



报告编号	MW/JH[2012]124
报告正文总页数	共 17 页

广西省桂林市里市小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年十二月十一日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

广西省桂林市里市小学免费午餐 调查报告

项目负责人：流星

调查人员：时宇

报告编写：时宇

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年12月11日

报告编号：MW/JH [2012]124

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	5
1.1 免费午餐发起背景	5
1.2 免费午餐项目目标	5
1.3 调查内容	5
1.4 学校探访路线说明	6
2 调查评估目的及依据	6
2.1 调查评估目的	6
2.2 调查评估依据	7
3 主要调查设备	7
4 学校现状及评价	7
4.1 里市小学的概况	7
4.2 里市小学的就餐人数	7
4.3 里市小学的综合评分表	9
4.4 里市小学的学生匿名调查表	10
5 分项问题调查	12
5.1 厨师卫生	12
5.2 厨房卫生	12
5.3 就餐卫生	13
5.4 校方配合度	13
5.5 菜品质量	13
5.6 采购	14
5.7 账目	14
5.8 收费情况	15
6 调查人建议	16
7 结论	17

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 11 月, 调查人员时宇接受免费午餐稽核组的委托, 从哈尔滨前往广西桂林里市小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学



生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查人员 11 月 19 日从哈尔滨出发, 11 月 21 日到达南宁, 11 月 25 日到达桂林, 前往汽车客运总站, 得知前往龙胜的大巴在琴潭汽车站乘坐, 遂乘公交 (2 元) 前往, 从桂林琴潭汽车站乘坐长途大巴 (28 元, 约 2 小时) 前往龙胜县, 晚上住在龙胜。11 月 26 日上午从龙胜汽车站乘坐公交小巴 (9.5 元, 约 2 小时) 前往芙蓉村 (终点, 未修路时小巴可到达东升)。芙蓉到里市、东升修路不通车。调查人员在路口搭到一辆拉修路石料的货车到达里市。当天下午搭乘摩托车到芙蓉坐小巴 (9.5 元, 约 2 小时) 回到龙胜。11 月 29 日上午从龙胜汽车站乘坐公交小巴 (9.5 元, 约 2 小时) 再次前往芙蓉村, 沿路走一段后搭到一辆私家车到达里市, 走路约半小时到达东升小学, 晚上住东升小学老师家。30 日中午再次前往里市小学, 下午在里市搭乘摩托车到芙蓉坐小巴回到龙胜, 结束对里市小学、东升小学的调查。



图 1 芙蓉到里市的路图

2 调查人员搭的货车

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规，并本着以人为本，关注民生，扶危济困，共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一部。

4 学校现状及评价

4.1 里市小学概况

里市小学位于桂林市龙胜县，处于广西和湖南交界地区，山高路险，交通不便，是广西最偏远的地区之一，里市村位于山区，土地很少，当地人多自给自足，除去打工很少有经济来源。学校的 97 名学生来自附近的几个自然屯，家里父母大多外出打工。学校有住宿生 28 人，其余为走读生，但都在学校吃早午饭，学前班有专门的教室午休。学校有免费午餐和营养午餐，免费午餐负责学校学前班 42 名同学和老师的午餐及厨工工资。



图 3 学校外景 图 4 学校操场，左边平房是学生及老师宿舍，右边为教学楼

4.2 里市小学的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 11 月 26 日、30 日，经突击检查，30 日里市小学各班级学生就餐人数如下：

表 1: 里市小学人数统计表

全校	学前班小班	学前班大班	一年级	二年级(1)	三年级(1)	合计
应到	18	24	17	22	16	97
实到	18	24	17	22	16	97
请假	0	0	0	0	0	0

调查人员现场见到厨工 2 人, 校长提供了老师人数 9 人。免费午餐人数 18+24+9+2=53 人, 总人数 97+9+2=108 人。而微博公布数字分别为 50 人、110 人, 分别多 3 人、少 2 人。对此调查人员询问了相关老师, 老师并没有详细解释, 只说开学后有学生转入转出造成了人数差异。

(2/2)应到50人,实到50人。免费午餐支出145.5元。支出厨师工资800元。免费午餐资金尚结余485.1元。

12月3日18:16 来自短信

转发 | 收藏 | 评论

(1/2)桂林龙胜里市小学2012年11月30日因本人出差今日补发,11月30日购进猪肉13.3斤单价12元计159.6元,白菜29斤单价0.8元计23.2元。菜品米饭,炒肉片,油炒白菜。出库猪肉13.3斤159.6元,白菜29斤23.2元,鸡蛋14斤77元,大米26斤60元,合计支出319.8元。用餐人数110人,人均2.91元。免费午餐

12月3日18:16 来自短信

转发 | 收藏 | 评论

图 5 就餐人数的微博截图



4.3 里市小学的综合评分表

表 2: 里市小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	1	2	0	7
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	1	2	1	2	2	8
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	1	2	2	9
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	1.5	3	3	3	3	13.5
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	0	0	9
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	0	1.5	3	3	1.5	9
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					13
其他加减分 10 分						0
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					78.5

关于表格的评分说明:

(1) 该校厨工有工作服(围裙), 但当天有人没穿, 扣 1 分, 调查人员没有见到厨工健康证;

(2) 由于学校最近白天停电, 消毒柜和冰箱用不了, 但据老师说都会按规定消毒留样, 故暂不扣分;

(3) 学生洗手洗碗均用操场上的一根放在地上的水管, 就餐也大多在露天的操场, 故相应扣分;

(4) 学生有一定浪费现象, 扣 1 分;



- (5) 菜品口味一般, 且调查当天肥肉较多, 故相应扣分;
- (6) 没有单独的总账、流水账不规范且有一定错误, 故相应扣分;
- (7) 多天没能及时发微博, 扣一半分;
- (8) 学生匿名调查表总体反映良好。

4.4 里市小学的学生匿名调查表

调查人员利用学生中午休息时间, 对三年级同学进行了问卷调查, 参与调查的学生共 16 人。

表 3: 里市小学学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	16	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
厨房卫生情况	卫生	14	87.5%	不卫生	0	0	一般	2	12.5%	0
饭菜的卫生情况	卫生	16	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
餐具供应	学校提供	15	93.7%	学生自备	1	6.3%				0
餐具保管	学校代管	14	87.5%	学生自管	2	12.5%				0
餐具的卫生情况	卫生	15	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	6.3%
餐具的消毒情况	每天消毒	7	46.7%	不消毒	1	6.7%	不清楚	7	46.7%	6.3%
菜的口感	好吃	16	100%	不好吃	0	0	一般	0	0	0
菜是否够吃	天天够吃	16	100%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	0	0	0



打菜份量是否公平	公平	14	93.3%	不公平	0	0	一般	1	6.7%	6.3%
米饭是否蒸熟	经常不熟	0	0	有时不熟	1	6.3%	都蒸熟	15	93.7%	0
米饭是否够吃	天天吃饱	16	100%	天天吃不饱	0	0	有时能吃饱	0	0	0
米饭不够可不可以添加	可以	16	100%	不可以	0	0				0
自己有没有浪费饭菜	有	0	0	没有	16	100%				0
其他人有没有浪费饭菜	有	4	25%	没有	12	75%				0
在哪吃饭	教室	0	0	食堂	2	12.5%	操场	14	87.5%	0
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	12	75%	不排队	4	25%				0
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	16	100%	不排队	0	0				0
是否每天有肉或者有蛋	是	16	100%	不是	0	0				0
是否有时没有肉也没有蛋	是	0	0	不是	15	100%				6.3%
最喜欢吃	鸡蛋	牛	猪肉	青菜						



的菜		肉								
最讨厌吃的菜	萝卜									

关于饭菜质量及能否吃饱调查人员询问学生时回答得非常整齐，怀疑老师教过。单从调查问卷来看学生满意度良好，需要注意的是近一半学生不知道餐具是否消毒。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查人员当天没有见到厨师的健康证，厨师衣着比较干净，但一人没穿围裙。



图 6 厨师

5.2 厨房卫生

厨房卫生较好，瓷砖的墙面和地面都比较干净。



图 7 灶台和水池

5.3 就餐卫生

学生大多在操场露天就餐。饭后厨工会烧热水装在大盆里给学生洗碗，由每班负责同学收齐保管。调查时学校停电，没有用消毒柜。但调查人员询问时有同学表示只有低年级的餐具消毒。调查人员观察学校消毒柜基本够用，电源也插着，如果有电完全可以消毒。据老师说，有电时学校都会按规定进行消毒和留样。



图 8 孩子们饭后在操场洗碗 图 9 消毒柜，由于没电暂时没用

5.4 校方配合度

老师能较好得组织学生排队，吃饭在厨房隔壁的房间，饭菜和学生的一样。调查当天猪肉较肥，有学生挑出来扔掉，老师并没有制止，但大多数学生还是可以做到不浪费。



图 10 学生在厨房排队打饭

5.5 菜品质量

调查人员 26 日在学校就餐，饭菜口味一般，猪肉肥肉和皮较多，很多学生不喜欢吃。品种方面，根据学生反馈及学校微博，学校时常会做鸡肉牛肉豆腐等菜，每天都有鸡蛋，品种较多。调查人员也在仓库见到了活鸡，老师说是第二天中午做。学校微博证实了老师的说法。



图 10 午餐猪肉较肥，皮比较多



图 11 正在煮的鸡蛋

(1/3)桂林龙胜里市小学2012年11月27`28日停电手机没电信息无法发送今日补发。27日菜品米饭·姜丝鸡肉·油炒冬瓜。出库鸡肉13斤143元,冬瓜42斤21元,鸡蛋14斤77元`大米26斤60元`姜3斤6元,合计支出307元。用餐人数110人,人均2.8元。免费午餐应到50人,实到50人。免费午餐支出140元。免费午餐资金

11月29日10:21 来自短信

转发 | 收藏 | 评论

图 12 27 日学校午餐微博

5.6 采购

青菜鸡蛋等由校长就近采购，猪肉等需要从芙蓉带进来，没有实行轮流采购。由于修路学校一次性采购了多日的青菜南瓜，调查人员看到青菜已经有点焉了。学校厨房外有一块用作营养午餐公示的黑板，但已多日没有更新，黑板上也没有免费午餐的信息。



图 13 库房里存放的蔬菜



图 14 厨房外营养午餐公示

5.7 账目

学校这学期没有单独的总帐，流水账分为采购记录和入库出库记录，采购单上有卖家签字，入库出库单有核算出的每日免费午餐开支和结余。调查人员翻看时发现有几处

很明显的错误及漏记, 校长说记账的人年龄比较大了同时专业性不足。另外调查人员查看学校微博时发现有时微博滞后较久才发。

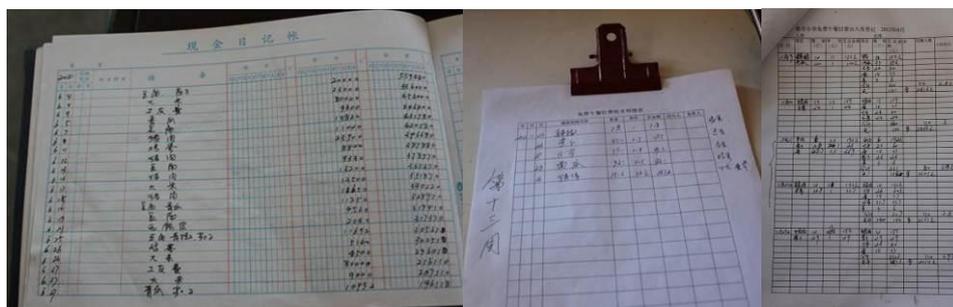


图 15 上学期的总账, 按每日每种物品金额记账 图 16 左边是每周采购流水, 右边是入库出库流水

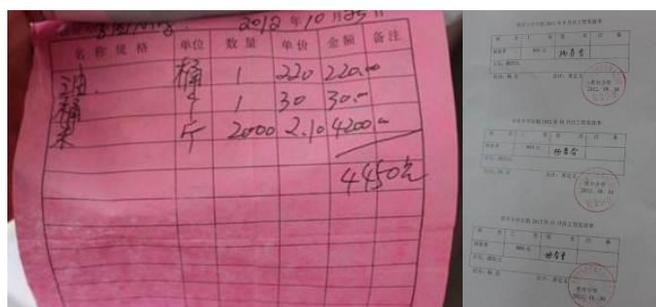


图 17 采购单及工资收据

桂林龙胜里市小学2012年11月20日菜品米饭:炒肉片,油炒白菜。出库猪肉13斤169元,白菜24斤24元,鸡蛋14斤77元,大米26斤60元,合计支出330元。用餐人数110人,人均3元。免费午餐应到50人,实到50人。免费午餐支出150元。免费午餐资金尚结余2466元。

11月26日09:19 来自短信

转发 | 收藏 | 评论

图 18 20 日的微博 26 日才发

5.8 收费情况

调查人员家访时, 有家长提到学校收费比较贵, 并且说不知道中午饭是免费的。为此调查人员 29 日走访了几位学生家长, 并于 30 日再次前往里市小学。调查情况如下:

本次共走访 7 户人家, 其中学前班学生家 4 户, 小学学生家 3 户。由于家长文化水平普遍不高, 说法互相有些出入。总体情况是学前班收费为 760 元, 其中伙食费 250 元 (除少数学生都在学校吃早午餐, 一家长说早餐是 160 元。调查时学生和家都说早餐没有肉只有青菜), 保险 60 元; 小学收费 300 多或 400 多, 其中伙食费 250 元, 保险 60, 资料费 50 左右, 一家长开始时说要交一千多, 调查人员细问时说已经交了 500, 一户人

家两个小孩不在学校吃早午餐,一人交费 200 多,另一家长的两个孩子一共交了 700 多。全部家长都说除了保险 60 元没有其他收据,也不知道收费的具体项目。大多数家长不知道午餐是免费的。交钱的大多是学生的父母,很多在外地工作,调查时有时需要电话询问。很多家长回答并不详细,只说记不太清了。

调查人员 30 日到学校时校长不在,管财务的一名老师解释了收费问题。他说早餐一人一学期收费 200 元,学前班学费 450 元(规定收费,学校上交),学前班及小学保险 60 一年,小学还需交资料费 45 左右(每年级因所购练习册不同收费不同)。在调查人员要求下老师出示了一份二年级的收费记录,可以看出二年级收费为资料费 40 元,生活费(少数没交)250 元,保险 60 元,共 350 元,与一家长两学生交费 700 元的说法相符。而根据老师的说法学前班一年费用在一千左右,除去下学期的生活费与家长所说的 760 元相近。当调查人员问起生活费的使用情况时,老师说是和免费午餐的拨款混在一起使用的,早午餐的钱并没有分开,柴、煤气费也算在内。由于校长不在且时间有限,调查人员没能获得更多信息。

当调查人员询问与里市小学相距不远的东升小学时,老师说学前班收费 500 多,小学材料费和保险加起来在 100 左右(东升小学只有住宿生在学校吃早餐)。



图 17 二年级的一部分练习册和收费记录

6 调查人建议

调查人员对里市小学进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

- (1) 建议学校在微博上公示厨工的健康证
- (2) 建议学校服务团队督促学校做好消毒和留样工作;
- (3) 建议学校改善学生洗手及用餐环境;

(4) 菜品味道还需改善, 建议学校增加菜品样式, 少做肥肉, 并监督学生不要浪费;

(6) 建议学校改进记账方法, 单独设立总账及流水账, 及时更新微博, 并实行轮流采购及公示制度;

(7) 建议学校服务团队跟进调查学校收费问题, 建议学校公布收费项目及使用情况。

7 结论

里市小学稽核评分: 78.5 分。

里市小学整体情况一般, 但当地学生确实有用餐的需要, 希望学校抓紧机会加以改善, 为孩子提供更好的免费午餐。

调查人: 时宇

2012 年 12 月 11 日

稽核部建议: 感谢时宇历尽艰险赶到学校调查, 请执行部门迅速核实收费情况, 并要求学校提供每个学生的收费详细清单, 并讨论是否应该收费? 下次稽核将重点检查该校收费情况!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

