



报告编号	MW/JH[2013]041
报告正文总页数	共 11 页

湖北省恩施州鹤峰县走马镇保利希望小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年四月三十日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖北省恩施州鹤峰县走马镇保利希望小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：舟乙

报告编写：舟乙

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年4月30日

报告编号：MW/JH [2013]041

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	2
4.1 走马镇保利希望小学概况	2
4.2 走马镇保利希望小学的就餐人数	3
4.3 走马镇保利希望小学的综合评分表	4
4.4 走马镇保利希望小学的学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	7
5.1 厨师卫生	7
5.2 厨房卫生	7
5.3 就餐卫生	7
5.4 校方配合度	8
5.5 菜品质量	8
5.6 采购	9
5.7 账目	9
6 调查人建议	10
7 结论	11

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博<http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 4 月, 调查人员舟乙接受免费午餐稽核组的委托, 从山西太原前往湖北省恩施市鹤峰县对荣美镇中心学校、燕子乡民族中心学校和走马镇保利希望小学等三校, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等



情况。

1.4 学校探访路线说明

调查人员 4 月 15 日下午从太原出发, 晚 10 点到达湖北武汉火车站, 转乘火车硬卧到恩施州, 16 日早 7 点乘长途大巴到达鹤峰县, 车程约 5 小时。下车后乘出租车到容美镇中心学校, 到达该校进行调查。

稽核第二天, 调查人员在鹤峰亿通车站乘班车到燕子乡汽车站, 步行至燕子乡中心学校进行调查。调查结束后, 调查人乘班车从燕子乡到达调查的下一个学校。

稽核第三天, 调查人员原本是去到走马小学进行调查, 经与稽核流星沟通, 本学期该校已经接受过一次检查, 所以临时决定到保利希望小学进行调查。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 走马镇保利希望小学概况

鹤峰县隶属于恩施苗族土家族自治州, 位于州府恩施东南方向 170 公里左右, 其中宣恩县的路段适逢修路, 道路路况很差, 车程约 5 小时。走马镇保利希望校园原名李



桥小学, 其所在的李桥村位于走马镇南约 6 公里。该校为全日制学校, 含学前班 2 个, 43 人; 小学部 6 个班, 学生 120 人; 教师 18 人 (含 3 名代课教师)。



图 1 学校外景

图 2 学校内景

4.2 保利希望小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 4 月 18 日, 经突击检查, 保利希望小学各班级学生人数如下:

表 1: 保利希望小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	43	24	24	13	16	17	26	163
实到	43	24	24	13	16	17	26	163
请假	0	0	0	0	0	0	0	0

调查者现场见到厨工 2 人, 该校负责学生安全的李国志主任提供了该校教师人数, 公办老师 15 人, 代课老师 3 人。当天, 学校谢校长和部分老师到走马镇开会, 确定中午未在校用餐的老师有 2 人以上。该校微博公示就餐教师人数比实际用餐人数多。

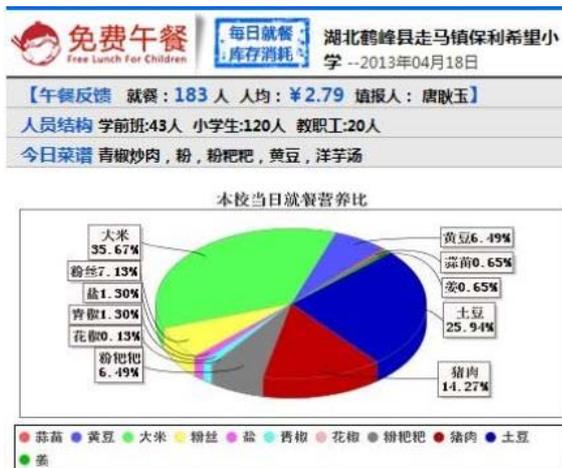


图 3 就餐人数的微博截图



4.3 保利希望小学的综合评分表

表 2: 保利希望小学校综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	2	10
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	1	9
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	0	0.5	2	2	2	6.5
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	1	2	2	9
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	3	15
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	1	3	3	13
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	2	3	3	14
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					12
其他加减分 10 分	调查当日, 微博公示就餐人数多于实际就餐人数, 故此项扣 3 分					-3
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					85.5

关于表格的评分说明:

- (1) 该校厨房墙面上方有陈旧灰尘, 因此该项扣 1 分;
- (2) 该校学生餐前洗手环节亟待加强, 该校小学生餐具是自行保管, 消毒环节仅为热水消毒, 与标准消毒要求有差距, 故此前项不得分, 后项得 0.5 分;
- (3) 从学生调查问卷可知, 学生存在浪费情况, 故该项扣 1 分;
- (4) 该校的原始采购记录, 未能完整清晰体现采购商家信息, 故此项得 1 分;
- (5) 该校的原始凭证及账目均存在相关信息人签名确认滞后, 故此项扣 1 分;

(5) 根据学生匿名调查, 发现该校学生对免费午餐的整体情况的满意程度还是比较高, 故该项得 12 分。

4.4 保利希望小学校的学生匿名调查表

利用饭后时间, 对 3 名三年级、4 名五年级和 3 名六年级学生进行了匿名问卷调查。

表 3: 保利希望小学校匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	10	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
厨房卫生情况	卫生	10	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
饭菜的卫生情况	卫生	10	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
餐具供应	学校提供	0	0	学生自备	10	100%				0
餐具保管	学校代管	0	0	学生自管	10	100%				0
餐具的卫生情况	卫生	10	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
餐具的消毒情况	每天消毒	9	90%	不消毒	0	0	不清楚	1	10%	0
菜的口感	好吃	10	100%	不好吃	0	0	一般	0	0	0
菜是否够吃	天天够吃	10	100%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	0	0	0
打菜份量是否公平	公平	10	100%	不公平	0	0	一般	0	0	0
米饭是否蒸熟	经常不熟	0	0	有时不熟	0	0	都蒸熟	10	100%	0
米饭是否	天天吃	10	100%	天天吃	0	0	有时能	0	0	0



够吃	饱			不饱			吃饱			
米饭不够 可不可以 添加	可以	10	100%	不可以	0	0				0
自己有没有 浪费饭菜	有	2	20%	没有	8	80%				0
其他人有 没有浪费 饭菜	有	1	10%	没有	9	90%				0
在哪吃饭	教室	0	0	食堂	10	100%	操场	0	0	0
从教室到 厨房(或食 堂)是否排 队	排队	10	100%	不排队	0	0				0
在厨房(食 堂)等候是 否排队	排队	10	100%	不排队	0	0				0
是否每天 有肉或者 有蛋	是	10	100%	不是	0	0				0
是否有时 没有肉也 没有蛋	是	0	0	不是	10	100%				0
最喜欢吃 的菜	土豆	5	50%	胡萝卜	4	40%	南瓜	2	20%	
最讨厌吃 的菜	粉丝	1	10%	鸡蛋	1	10%	卷心菜	1	10%	

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查人员中午 12 点到达该校, 厨师已经在做开餐的最后准备。发现两位厨师都着工作服, 都比较干净整洁。



图 4 厨师正在备餐组图

5.2 厨房卫生

调查人员到校后, 查看了该校的厨房。厨房卫生制度方面, 该校制定较完整的卫生责任制度, 并且就做到了责任到人; 该校食堂将操作间和洗菜间进行了分割, 做法值得推荐; 该校的干货食材和新鲜蔬菜分柜存放, 前者还设置了玻璃橱窗。午餐准备好之后, 厨师已在及时清理厨房卫生, 地面、灶台都非常干净。但是厨房的墙面离地面较高的部分存有部分黑色陈灰。



图 5 厨房组图

5.3 就餐卫生

调查人员观察到的情况,结合该校李主任和胡老师的介绍。该校实行错峰用餐制。餐前洗手环节,由于洗手池需要绕路,所以学生餐前洗手执行情况一般。学前班的学生先到餐厅,用学校提供的餐盘盛饭,在餐厅就餐,用餐完毕后餐盆由厨师统一清洗、消毒和保管;小学部的学生后到餐厅,用自备的餐具盛饭,在餐厅就餐,用餐完毕自行清洗和保管。厨房会给小学部的学生提供热水供餐具消毒。



图6 学生排队和盛饭组图

5.4 校方配合度

老师没有自己的食堂,有自己的餐具,与学生共餐。每天有值日老师配合厨师给学生盛饭。

5.5 菜品质量

调查当天的菜谱为青椒炒肉、炒黄豆、炒粉和洋芋汤,与微博公示一致。调查人与学生共餐,感觉菜都很爽口,肉炒的很鲜、洋芋煮的很软。调查人从学生用餐的情况能看到,学生剩菜的情况相当少。



图7 当日菜品

5.6 采购

调查人员查看了该校的食堂采购的原始凭证。据该校李主任和负责食堂财务会计胡老师介绍,该校午餐所用蔬菜类食材均为当天采购,大米等大宗食材为每周采购一次。采购食材的依据是每周的菜谱。采购实行双人采购,由胡老师负责记账,校长签字确认。该校的原始凭证及相关账目由该校胡嘉英老师负责。调查人员查看了该校近一周的原始凭证,主要关注了肉(10元/斤)、大米(2.3元/斤)和洋芋(1.2元/斤)的价格,调查人员在走马镇汽车站旁的菜市场询问一些商家,采购价格合理且略偏低。



图8 该校3月24日和4月15日采购凭证组图

5.7 账目

该校账目由兼任该校食堂会计的胡嘉英老师负责管理。该校账目管理的主要凭证有:《销货计数单》、《入库单》、《出库单》、《物资入库台账》和《物资出库台账》。《销货计数单》为每天根据采购情况实时登记;《入库单》为每周汇总《销货计数单》进行集中登记;《出库单》为每天分早餐、午餐分别进行登记;《物资入库台账》为每月根据《入库单》进行汇总登记。该校的这套账目系统有四个特点:一是《销货计数单》承担了初步的入库管理和存量管理的功能;二是《入库单》进行周总结精简了每天入库登记

的繁琐，且给每周的采购计划提供了预算依据；三是《出库单》按照每餐进行登记，做到了费用和食材的流向明晰；四是《物资入库台账》和《物资出库台账》每月进行总结，为下月的预算管理提供了依据。但待改进的地方有三点：一是《销货计数单》中采购人员未全部及时签名确认、校长未及时进行确认；二是据校方介绍，采购食材的种类和数量是根据菜谱和经验确定，没有决策痕迹且未能体现商家信息，存在管理空白。三是采购入库环节没有验收人进行验收过程。



图 9 该校账目组图

6 调查人建议

调查人员对保利希望小学进行调查后，综合各方面情况，现提出以下建议：

- (1) 建议该校在条件允许的条件下能对厨房的墙面进行粉刷整理；
- (2) 建议该校加强学生用餐前的洗手环节的引导和监督工作；
- (3) 希望该校能在条件允许的条件下能加强对学生餐具的消毒工作；
- (4) 建议该校对每天就餐人数进行及时确认；
- (5) 建议该校在账目的管理上能及时进行经手人与管理人签字确认。

7 结论

保利希望小学稽核评分: 85.5 分。

调查人员认为, 保利希望小学在免费午餐项目的执行上很多值得推荐和学习的地方, 如学前班学生就餐管理、食材的保存、账目的设计和记录等方面。保利希望小学外围大山环绕, 所在之地依山傍水、环境优美; 交通条件一般, 更显曲径通幽之意。调查当日, 该校谢银芝校长两次致电调查人员, 希望给该校的免费午餐工作提出建议和意见, 可以感觉到谢校长对学校的这项工作很重视。在校期间, 该校李国志老师积极配合调查人员进行调查工作, 调查结束后, 又专门骑摩托车载着调查人追走马镇下午惟一一趟出山的中巴车, 在此表示深深的感谢。该校负责厨房财务的胡嘉英积极配合调查人的账目调查工作, 账目清晰、字迹整洁、装订有序, 整体质量很高。希望保利希望小学能在现有基础上、在现实条件允许下, 进一步完善和提高学生食品安全的相关工作。

调查人: 舟乙

2013 年 4 月 30 日

稽核部建议: 保利希望小学执行情况良好, 走马镇整个执行情况都不错, 再次感谢校方的努力, 保利希望小学可做我们的标杆学校进行推广。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

