



报告编号	MW/JH[2012]039
报告正文总页数	共 13 页

湖北省鹤峰县贺龙希望小学 免费午餐调查报告

项目名称： 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位： 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别： 调查取证

二零一二年六月八日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖北鹤峰贺龙希望小学免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：黑色三连星

报告编写：黑色三连星

报告审核：流星

报告日期：2012年6月8日

报告编号：MW/JH [2012]039

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 调查选取学校说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 现场调查与资料收集	2
4.1 贺龙希望小学现状	2
4.2 贺龙希望小学就餐人数	3
4.3 贺龙希望小学资金使用情况	3
4.4 贺龙希望小学学生匿名调查表	4
5 调查分析问题汇总	5
5.1 就餐环境和硬件设施问题	5
5.2 饭菜质量问题	6
5.3 学生挑食和浪费问题	8
5.4 采购的问题	9
5.5 特百惠餐具问题	10
6 调查人建议	10
7 结论	11
8 附件（出入库单、总分明细账、健康证）	12

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 5 月底, 本人黑色三连星接受免费午餐稽核组的委托, 前往湖北省鹤峰县, 对免费午餐在湖北鹤峰地区新开餐一批学校的执行情况进行一次全面的抽查, 主要调查



内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

1.4 调查选取学校说明

经与九天流星沟通,他建议调查人员尽量走访开餐人数较多的学校,通过鹤峰新增 10 所学校的申请资料,调查人首先选择了新开餐学校中就餐人数第三的贺龙希望小学。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 现场调查与资料收集

4.1 贺龙希望小学现状

该校距离鹤峰县城只有 15 公里,学生主要以土家族和苗族为主,有 200 多五、六年级的学生住宿。该校始建于 1929 年,1998 年更名为贺龙希望小学。2012 年 5 月 14 日实行免费午餐,免费午餐基金与国家营养改善计划以及鹤峰县政府拨款相结合,形成了一个新的模式,即:三部分资金共同构成早餐 1.5 元午餐 3 元的综合伙食计划,覆盖包括学前班和 1~6 年级同学。





4.2 贺龙希望小学就餐人数

本次调查时间为 2012 年 5 月 30 日,项目书上就餐人数为学生 719 人,教职工 53 人,共 772 人。经过实地清点,学校有学前班和 1~6 年级学生,应到 719 人,实到 712 人,请假 7 人。当日微博没有公布调查日 30 日的情况,29 号以后直接公布的 31 号情况,29 和 31 号基本符合实际情况。

贺龙希望小学各班就餐人数表

班级	人数	班级	人数
601	51	602	50
501	55	502	59
401	47	402	57
301	48	302	52
201	56	202	42
101	48	102	50

免费午餐@贺龙希望小学营养早餐5月31日消费清单:土豆117斤×1.00元=117.00元;
菜油15斤×5.88=88.20元;皮子160斤×2.40元=384.00元;辣子鸡4瓶×7.70=30.80元;
食盐5袋×1.30元=6.50元;辣椒面1斤×10.00元=10.00元;白菜12斤×1.80元=21.60元;
面条1把×10.00元=10.00元;双汇火腿肠7件×28.00元=196.00元;

5月31日10:09 来自新浪微博 举报

转发 | 收藏 | 评论(1)

免费午餐@贺龙希望小学免费午餐5月28日消费清单:合计:2312.80 就餐人数:772
人(其中老师44人,学前班104人,学生615人,厨师5人,工友4人)餐值约:3.00元
值周教师:李伟华 13593634308

5月31日08:00 来自新浪微博 举报

转发 | 收藏 | 评论

4.3 贺龙希望小学资金使用情况

本次调查时间为 2012 年 5 月 30 日,在校当天,校方提供了采购单、出入库单和总账明细账,详见附件。在食堂公布有财务支出明细表,记账认真岗位相互制约,账务管理比较到位。

太平乡贺龙希望小学2012年食堂财务公示

起止时间	食堂收入		食堂支出		收支结余
	收入合计		支出合计		
2012年5月1日	82760.40		102360.91		
	免费午餐收入		免费午餐支出		
2012年5月31日	营养改善计划收入 53522.00		营养改善计划支出 3791.75		-1760.5元
	师生伙食收入 29287.40		师生伙食支出 62788.16		千学时600元 营养费已记入 其他收入中
	其他收入 77.00		管理费用 2256.00		

4.4 贺龙希望小学学生匿名调查表

本次调查时间为 2012 年 5 月 30 日，在校当天，对 10 名 4 年级的同学，做了匿名调查问卷，数据如下：

表 1: 贺龙希望小学 10 名高年级同学免费午餐质量匿名调查表

项目	1、厨房，餐具是否卫生？			2、厨师是否卫生？			3、打饭，打菜份量是否公平？			4、打饭是否有排队？		
	是	否	一般	是	否	一般	是	否	一般	排队一个	大家一起打饭，没排队	其他
五年级	6	0	4	4	2	4	7	2	1	10	0	0
合计（10人）	60%	0%	40%	40%	20%	40%	70%	20%	10%	100%	0%	0%
项目	5、在哪里吃饭？			6、米饭是否煮熟？			7、米饭和菜是否够吃？			8、菜的味道如何？		
五年级	课室	没有固定场	其他：食堂	是	否		是	否		良好	不好	一般

项目	9、是否每天有肉?			10、是否每天有蛋?			11、最喜欢吃的菜是? 最讨厌吃的菜是?			12、其他?		
	是	否	有时	是	否	有时						
合计 (10 人)	5	5	0	10	0		9	1		7	0	3
	50%	50%	0%	100%	0%		90%	10%		70%	0%	30%
五年级												
合计 (10 人)	10	0	0	1	0	9						
	100%	0%	0%	10%	0%	90%						

其他意见: 多找几个厨师打饭打菜; 肉里面不要有太多油; 饭太多了有时候吃不完, 我建议少打一些; 如果每天都是这种口味, 要改一改; 每次打饭打很多, 吃不完, 以后打饭少打点; 学生不能倒饭, 假如每人节约 1 粒米饭, 13 亿人有 12 亿米饭能够献给困难的人。通过学生的问卷可以看出浪费现象与厨师打饭较多也有一定关系。

5 调查分析问题汇总

5.1 就餐环境和硬件设施问题

学校食堂的条件, 相对于拥有 200 米跑道的水泥操场、一片装有体育健身器械的小花园、一座办公楼和两座教学楼的学校来说, 显得简易而落后。尤其是卫生条件, 因为食堂后面就是村民的菜地, 食堂里苍蝇很多, 但是却没有完善的防蚊蝇设备。提供学生早餐的不锈钢桶就露天摆在食堂里的木架子上, 只有一个消毒柜用于食堂使用的餐具消毒, 开饭前的菜用塑料盆和纱布遮住, 米饭没有任何遮盖, 有很多苍蝇在米饭上面。打饭的时候调查人亲眼看到苍蝇落在厨师身上, 厨师给学生打饭时的机械化动作苍蝇都不飞, 落在饭菜上的苍蝇必须用手去轰才会飞走。下图照片中的两个菜盆上落有六只苍蝇, 调查人贴得很近去拍照都没有飞走。厨房加工设施比较完备, 有蒸饭柜、消毒柜、冰柜、切菜机、削皮机、豆浆机等。但是冰柜坏了一台没有修好, 目前好的冰柜用于食品留样, 肉类改成每天采购, 待冰柜修好后是每周采购。相对 700 多人就餐规模, 厨房灶台和水池比较小。



5.2 饭菜质量问题

5.2.1 日常菜品情况

本次调查时间为 2012 年 5 月 30 日,数据统计从 2012 年 5 月 14 日~2012 年 5 月 23 日,从采购登记表及厨师介绍,每天保证 1 荤 3 素,或 2 荤 2 素。品种有猪肉、火腿肠、卤肉、扁豆、豆芽、西红柿、青椒、丝瓜、黄瓜、莲藕、豇豆、蒜苗、包菜、老瓜、冬瓜、木耳和胡萝卜等。当日公布菜单为胡萝卜青椒炒肉、冬瓜排骨、清炒丝瓜、酸豇豆。调查人与学生一起吃的午餐,觉得饭菜口感很好,3 元钱的标准能做出如此的 2 荤 2 素实属不易。根据出入库单分析,学校日常午餐菜品丰富多样,营养搭配比较均衡。但是当场就“卤肉”和“干洋芋片”这两项食材跟校方交换了意见,卤肉属于熟食,加工过程不在学校监控范围之内,以后应该避免采购;干洋芋片属于半成品,当地菜市场的土豆根据出产时间价格在 0.5 元至 1.2 元不等,学校采购 7 元钱一斤的干洋芋片从食品安全和节约成本两方面考虑都不应该。总体来说学校日常饭菜质量相当不错。



5.2.2 学生打饭情况分析

学生下课后会首先去洗餐具,顺便也洗手。之后按照年级从低到高的顺序在食堂的屋檐下排队,进到食堂里以后排成4队,两队打饭两队打菜,当天有两名厨师请假去参加身体检查,打饭由两位老师负责。就餐后期老师去吃饭,同学们就开始自己打米饭,根据熟悉程度来看,应该是经常自己打饭。打菜的时候由同学先把自己要吃的菜指给厨师看,厨师根据学生需求打菜。学生挑食和浪费现象严重,后面详细分析。餐后学生用自己带来的洗涤剂在自来水管前洗餐具,存在洗不干净的状况,所以才会在午餐前再去洗一次。老师的餐桌在食堂里,和同学们吃一样的饭菜。虽然有学生跑着来食堂,但是总体现场秩序比较好。学生大多数聚集在空地上就餐,少数同学回教室就餐。





5.3 学生挑食和浪费问题

据校方介绍,当地村民的主要收入来源是劳务输出、茶叶种植、烟草种植,人均收入较高,所以平时给孩子的零花钱也比较多,而且学校里有小卖铺,学生在餐前吃零食现象严重,到了吃正餐的时候就吃的很少。调查人看到很多孩子打菜的时候告诉厨师只吃某一种菜,厨师多打的菜转身就被倒掉。当天菜品 2 荤 2 素,很多学生就吃白米饭和酸豇豆,叫住他们询问原因,孩子要么不回答,要么说不爱吃别的。调查人站在食堂门

口就可以看到 4 个垃圾桶，全部围满了孩子在倒饭，大部分是从食堂出来还没有吃就不爱吃的饭菜倒掉，而且学生看到有人在拍照就一哄而散，然后偷偷去另一个垃圾桶倒饭，说明他们心里知道这样做是不好的。几个垃圾桶被装得满满的，被学校以 1600 元/学年的价格出售给村民喂猪。看到此情此景调查人心里非常难受，一方面免费午餐对捐款人的善款责任心非常强，派稽核人员四处暗访检查学校执行情况，一方面有上百所学校在排队等待开餐，而这里的孩子却如此浪费，免费午餐直接被倒入泔水桶。另外根据校长介绍，学生挑食浪费现象由来已久，校方已经将学生不爱吃的大米，换成了最好的 2.7 元每斤的大米，把做饭的肉换成了后臀尖的肉。当时，调查人对学校说，免费午餐是雪中送炭，而不是锦上添花，应该加强对学生的感恩教育，最大限度的减少浪费现象。



5.4 采购的问题

学校采取双人采购制度，每周日定好下一周的菜谱，由住在鹤峰县城的老师周一带回学校。目前跟学校签订协议的供货商一共有四家，肉类两家，蔬菜一家，干货调料类一家，采购费用从学校办公经费里列支。肉类采购后学校留有检疫单据。采购品种丰富，采购价格相对合理，但是存在个别品种采购价格偏高的现象，比如 7 元 1 斤的干洋芋片，比如 2.7 元 1 斤的大米。肉类采购后学校会留有检疫单据。卤肉和火腿肠这种加工过的食品应该尽量减少采购。调查日当天发现库存火腿肠 21 箱。学校的采购和出入库环节

执行很细致,各种单据和总账明细账记录详细,总体来说采购方面没有太大问题。



5.5 特百惠餐具问题

学校获赠的特百惠餐具并没有发放到学生手中使用,原因是学校没有配套的消毒设备,也无法提供热水清洗餐具,发给学生后,担心丢失、损坏或者直接交给家长使用。中心校也认可学校的做法,待配套消毒柜到位后再发给学生使用。我们免费午餐在今后的工作中也应该全面考虑到学校在日常工作中的实际情况,特百惠餐具相对于不锈钢餐盘或者餐碗来说,的确存在单体体积大,不利于集中清洗、码放和消毒的问题,实际使用前还需要加配消毒柜。经过对六所新开餐学校的走访,调查人认为贺龙希望小学的做法和解释,是对学生和捐赠者负责任的表现,值得肯定。

6 调查人建议

调查人到贺龙希望小学调查后,综合各方面情况,现个人提出以下建议:

- (1) 建议学校微博公布应该连续、完整、及时,避免遗漏情况;
- (2) 建议学校关注改善厨房防蚊蝇设施,避免苍蝇对饭菜的污染;
- (3) 建议学校加强培养学生的感恩节约意识,避免浪费,同时建议开家长会时也要跟家长强调孩子挑食和浪费的问题,对厨师也要提出要求,按需分配,不要给学生盛过量的饭;
- (4) 建议学校加强采购环节中的安全和节约,比如,应该减少采购卤肉和火腿肠,不建议因为学生反映不爱吃饭,就采购比较高级的大米和猪肉。

7 结论

结束对贺龙希望小学的调查后,调查人对于学校的免费午餐的实施基本满意,菜品丰富账目细致,但是浪费现象极其严重,这个问题应当引起校方重视并积极改变这个状况。建议继续贺龙希望小学的拨款,但是浪费现象的改善,需要校方提供计划,执行情况也要提供文字和图片,争取下学期取消其他收入中,村民收泔水的 1600 元钱。

调查人: 黑色三连星

2012 年 6 月 8 日

稽核总监流星按: 感谢三连星的努力和坚持,贺龙希望小学浪费严重,食品卫生情况不佳,此次给予严重警告。尤其是浪费严重,又在饭菜质量不低的情况下发生,几乎难以忍受,联想到本人前期去凉山的时候,看见一个一年级的学生吃完两大碗饭还想要菜汤舔碗的场景,甚是扼腕!

免费午餐绝对不是锦上添花,我们需要雪中送炭的孩子很多,每一分钱都源于爱心人士们的付出,绝不允许如此浪费。每当看到山区孩子们嗷嗷待哺的眼神,我就无法面对贺龙希望小学每天六大桶剩饭剩菜,子不教,父之过,教不严,师之惰!如下次稽核仍发生此次情况,将马上申请暂停拨款,望贺龙希望小学的老师慎重待之!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>



8 附件 (出入库单、总分明细账、健康证)

日期	品名	数量	单价	总价	合计金额	采购员签字
5-13	油	69	3.50	241.50	28755.20	何
	菜油	12	4.00	48.00	28755.20	何
	菜油	68	2.00	136.00	28755.20	何
	菜油	20	3.50	70.00	28755.20	何
	菜油	68	3.00	204.00	28755.20	何
	菜油	68	4.00	272.00	28755.20	何
	菜油	95.00	2.00	190.00	28755.20	何
	菜油	60	3.50	210.00	28755.20	何
	菜油	81	2.50	202.50	28755.20	何
	菜油	71	2.80	198.80	28755.20	何
	菜油	154	2.00	308.00	28755.20	何
	菜油	112	2.50	280.00	28755.20	何
	菜油	220	2.20	484.00	28755.20	何
	菜油	135	2.00	270.00	28755.20	何
	菜油	82	1.70	139.40	28755.20	何
	菜油	155	1.55	240.25	28755.20	何
	菜油	400	3.00	1200.00	28755.20	何
	菜油	10	3.80	38.00	28755.20	何
	菜油	10	3.80	38.00	28755.20	何
	菜油	30	1.50	45.00	28755.20	何
	菜油	20	0.50	10.00	28755.20	何
	菜油	180	1.00	180.00	28755.20	何
	菜油	20	7.00	140.00	28755.20	何
	菜油	17	2.00	34.00	28755.20	何
	菜油	10	3.80	38.00	28755.20	何
	菜油	26	3.00	78.00	28755.20	何
	菜油	12	1.50	18.00	28755.20	何
	菜油	2	8.00	16.00	28755.20	何
	菜油	2	16.00	32.00	28755.20	何
	菜油	160	2.40	384.00	28755.20	何
	菜油	12	3.00	36.00	28755.20	何
	菜油	300	1.50	450.00	28755.20	何
	菜油	27	1.00	27.00	28755.20	何
	菜油	25	0.90	22.50	28755.20	何

日期	品名	数量	单价	总价	合计金额	采购员签字
5-14	菜油	10	3.80	38.00	42111.80	何
	菜油	26	3.00	78.00	42111.80	何
	菜油	12	1.50	18.00	42111.80	何
	菜油	2	8.00	16.00	42111.80	何
	菜油	2	16.00	32.00	42111.80	何
	菜油	160	2.40	384.00	42111.80	何
	菜油	12	3.00	36.00	42111.80	何
	菜油	300	1.50	450.00	42111.80	何
	菜油	27	1.00	27.00	42111.80	何
	菜油	25	0.90	22.50	42111.80	何

日期	品名	数量	单价	总价	合计金额	采购员签字
5-16	菜油	94.6	1.00	94.60	58215.40	何
	菜油	15	3.50	52.50	58215.40	何
	菜油	11	2.00	22.00	58215.40	何
	菜油	160	2.40	384.00	58215.40	何
	菜油	15.80	1.00	15.80	58215.40	何
	菜油	25	2.00	50.00	58215.40	何
	菜油	160	2.40	384.00	58215.40	何
	菜油	34	2.00	68.00	58215.40	何
	菜油	60	0.50	30.00	58215.40	何
	菜油	80	3.50	280.00	58215.40	何
	菜油	311.8	1.00	311.80	58215.40	何
	菜油	90	1.60	144.00	58215.40	何
	菜油	140	1.50	210.00	58215.40	何
	菜油	24	2.50	60.00	58215.40	何
	菜油	1000g	2.70	2.70	58215.40	何
	菜油	5包	8.00	40.00	58215.40	何
	菜油	105	3.00	315.00	58215.40	何
	菜油	100	3.50	350.00	58215.40	何
	菜油	15	2.20	33.00	58215.40	何
	菜油	100	2.00	200.00	58215.40	何
	菜油	400	4.00	1600.00	58215.40	何
	菜油	20	4.00	80.00	58215.40	何
	菜油	80	3.00	240.00	58215.40	何
	菜油	50	2.60	130.00	58215.40	何
	菜油	38	3.00	114.00	58215.40	何
	菜油	4包	1.50	6.00	58215.40	何
	菜油	30	2.40	72.00	58215.40	何

日期	地点	食品名称	数量	单价	总价	采购员签字
2012-5-20	海通	猪肉	26斤	11.00	286.00	何
		菜油	98斤	11.00	1078.00	何
		菜油	85斤	12.00	1020.00	何
		菜油	90斤	1.6	144.00	何
		菜油	40斤	1.5	60.00	何
		合计			2618.00	何

日期	地点	食品名称	数量	单价	总价	采购员签字
2012-5-20	海通	菜油	204斤	2.50	510.00	何
		菜油	1000g	2.70	2.70	何
		菜油	5包	8.00	40.00	何
		菜油	1000g	1.50	1.50	何
		菜油	40斤	2.70	108.00	何
		合计			373.50	何



总分类账 第 1 号

一级科目 **现金**

2012年	凭证	摘要	借方		贷方		借或贷	余额
			元	角	分	元		
4	30						借	2,533.27
4	30	记 4	53,352.00					10,865.17
4	30	记 5	1,200.00					10,866.37
4	30	记 7			7,200.00			15,702.17
4	30	记 8			12,721.00			28,423.17
4	30	记 9			2,910.00			31,333.17
4	30	记 10	33,571.00					64,904.17
4	30	记 11			2,870.00			67,774.17

总分类账 第 73 号

一级科目 **其他收入**

2012年	凭证	摘要	借方		贷方		借或贷	余额
			元	角	分	元		
2	21	记 1			1,600.00			1,600.00
		月计			1,600.00			
		总计			1,600.00			
3	21	记 5			480.00			2,080.00
		月计			480.00			
		总计			2,080.00			
4	30	记 2			71.00			2,151.00

