



报告编号	MW/JH[2012]005
报告正文总页数	共 16 页

# 湖南省新化县奉家镇横拉坪村 快乐行小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金  
委托单位: 中国社会福利基金会免费午餐基金管理委员会  
调查类别: 调查取证

二零一二年三月四日

## 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 湖南省新化县奉家镇横拉坪村 快乐行小学免费午餐调查报告

项目负责人：志愿者 - 阳云

调查人员：贝壳

报告编写：贝壳

报告审核：流星

报告日期：2012年3月4日

报告编号：MW/JH[2012]005

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

一、项目概况.....	4
1、免费午餐计划概况.....	4
2、调查内容.....	4
二、调查评估目的及依据.....	4
1、调查评估目的.....	4
2、调查评估依据.....	5
三、主要调查设备.....	5
四、现场调查与资料收集.....	5
1、横拉坪村快乐行小学现状.....	5
2、横拉坪村快乐一学就餐人数.....	6
3、学生满意度调查.....	7
3、就餐现况.....	8
五、问题的分析.....	13
1、微博公示及账目的问题.....	13
4、其他问题.....	15
七、结论.....	15

## 一、项目概况

### 1、免费午餐计划概况

免费午餐是由@邓飞等500多位记者、国内多家主流媒体,联合中国福基会等发起的公募计划,倡议每天捐赠3元为贫困学童提供免费午餐。自2011年4月2日正式启动以来,中国福利基金会免费午餐基金到账善款超过两千万,已拨款学校超过百所。我们希望免费午餐成为一个跨平台的合作行动,经过几十年的共同努力,让中国学生能够免于饥饿。为了尊重捐款人意愿,目前善款通过以下个渠道拨付学校:福基会免费午餐基金、都市快报免费午餐(设在杭州慈善会)、黔中早报免费午餐(设在贵州青基会)、招商局慈善基金会免费午餐、云信免费午餐、其他机构和个人定向资助。

我们的使命 帮助儿童免于饥饿,健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力,使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 执行高效透明的免费午餐实现途径,为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务,力争让更多的贫困学校拥有免费午餐。

### 2、调查内容

2012年2月28日,本人受免费午餐计划稽核组的委托,作为一个志愿者,与同伴一起坐车前往湖南省新化县奉家镇横拉坪村快乐行小学进行调查,主要调查内容为学校建校情况、项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等。

## 二、调查评估目的及依据

### 1、调查评估目的

(1)调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2)及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题,消除隐患。



(3)为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

## 2、调查评估依据

本次调查主要依据现行国家慈善法律、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

## 三、主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台

## 四、现场调查与资料收集

### 1、横拉坪村快乐行小学现状

因从前的横拉坪村小学校舍破败不堪,学生无法上课,且当地公办中心学校



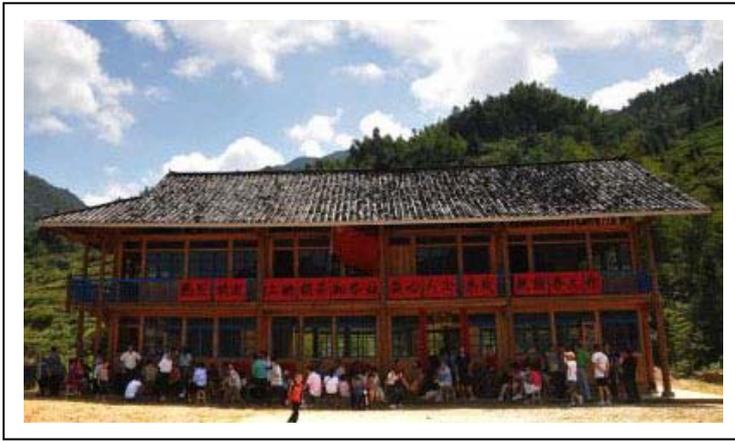
从前破败不堪的小学校舍

路途遥远,孩子们要步行十几公里的山路,要两三个小时才能到达,至使很多孩子无法及时入学。现在的校舍在2009年10月,由湖南省红十字会志愿者博爱快乐行助学社筹资,2010年8月正式竣工交付使用(具体建校资金来源:湖南省红十字会志愿者博爱快乐行助学社出资15万左右、新化教育局拨款5万、横拉坪村从信用社贷款5.5万以及村民捐款1万多)。

横拉坪村快乐行小学2011年3月春季报名就读学生达44人(其中学前班10人,一年级8人,二年级11人,三年级15人)。

在没有免费午餐基金会资助之前,包括全部学前班、一至三年级的学生,两

位老师一天只能吃到早晚两餐饭,学校在 2010 年 4 月 30 日正式启动免费午餐计划,由免费午餐基金会为每位孩子出资 3 元的午餐,从此同学们和老师们能够正常吃到午餐,更有精力好好学习和教学了。



现在的快乐行小学

因横拉坪村快乐行小学距离奉家镇还有十几公里的崎岖山路,且若是雨天道路更加泥泞难行,学校只有两位老师(其中一位也是校长因肾病摘除了左肾在家休养,故低年级由代课老师任课),无暇采购食材管理账务。故采购一事由厨师负责。而学校的用餐费用由村长代领,村长按月把该校的用餐费用交与厨师,厨师把食材采购回后由学校老师保管,再由老师按大概人数每天发给厨师备用(据村长口述:2011年秋季约 61 人就餐时,约按大米 21 斤/天、肉 5.5 斤/天、蛋 59 个/天发放;2012 年 2 月 59 人就餐时约按大米 18 斤/天、肉 4.5 斤/天、蛋 57 个/天发放);蔬菜有时在农户家采购。没有采用统一记账的方式,也没有为免费午餐单独设立账本。学校的微博也是由村长发布。

## 2、横拉坪村快乐一学就餐人数

2011 年春季学生 44 人(其中学前班 10 人,一年级 8 人,二年级 11 人,三年级 15 人),老师 2 人,工友 1 人,共 47 人。

2012 年 2 月 29 日,根据实地调查,横拉坪村快乐行小学有学前班、一年级 20 人,二年级 10 人,三年级 13 人,四年级 13 人,老师 2 人,工友 1 人,共 59 人享受免费午餐计划。

据校方和工友及学生家长反应 2011 年秋季实际人数为 61 人。

## 3、学生满意度调查

在当天下午，我们到四年级随机发放了调查，共计 10 份。结果如下：

项目	1、厨房、餐具是否卫生			2、厨师是否卫生			3、打饭、打菜分量是否公平		
评价	是	否	一般	是	否	一般	是	否	一般
人数	9	0	1	7	0	3	7	1	2
比例	90%	0%	10%	70%	0%	30%	70%	10%	20%
项目	4、打饭是否有排队			5、在哪里吃饭			6、米饭是否经常没煮熟		
评价	排队一个打	大家一起打饭，没排队	其他	教室	没有固定场所	其他	是	否	
人数	3	4	3	9	1	0	0	10	
比例	30%	40%	40%	90%	10	0%	0%	100%	
项目	7、米饭和菜是否够吃			8、菜味道如何			9、是否每天有肉		
评价	是	否		良好	不好	一般	是	否	有时没有
人数	8	2		3	0	7	7	1	2
比例	80%	20%		30%	0%	70%	70%	10%	20%
项目	10、是否每天有蛋			11、最喜欢吃的菜是？ 最讨厌的菜是？			12、其他意见		
评价	是	否	有时没有						
人数	10	0	0						
比例	100%	0%	0%						

### 3、就餐现况





餐具



前两天剩的饭菜



低年级班的学生在吃鸡蛋



低年级班开餐了





三、四年级开餐了



四年级学生在填写调查表

2012年2月29日在奉家镇收集到的食材信息:

日期	项目	猪肉	鸡蛋	西红柿	四季豆	辣椒	红萝卜	大米
2/29	单价	15 - 18 元/斤	0.6 元 / 个	3.5 元 / 斤	5 元 / 斤	4.5 元 / 斤	2 元 / 斤	5 元 / 公斤

该信息只是询问几家商贩所得, 仅供参考。

集镇距小学尚有十几公里的山路, 交通工具一般为摩托车, 晴天往返一次约20到30元, 雨雪天为80-100元不等。

## 五、问题的分析

### 1、微博公示及账目的问题

根据在学校的调查访谈中了解到学校只有两位老师, 没有时间管理免费午餐的账目, 且食材有时在农户家直接采购, 故没有为免费午餐列出一个详细的账目, 每天公布的微博是村长根据实际情况估算发表的。

#### 微博的截图:

横拉坪快乐小学2月29日午餐菜单, 大米18斤币36元, 猪肉4, 5斤币67, 5元, 大豆3斤币15元, 白菜10斤币10元, 海带3斤币10, 5元, 鸡蛋56个币39, 2元, 共计178, 2元。

[转发](#) [收藏](#) [评论](#) 3月1日 12:46 来自短信

横拉坪快乐小学2月28日午餐菜单, 大米18斤币36元, 猪肉4斤币60元, 白菜10斤币10元, 豆腐15元, 海带汤12元, 鸡蛋56个币39, 2元, 共计173, 2元。

[转发](#) [收藏](#) [评论](#) 2月28日 21:13 来自短信

横拉坪快乐小学2月27日午餐菜单, 大米18斤币36元, 猪肉4斤币60元, 豆腐15元, 红萝卜8斤币12元, 酸菜汤10元, 鸡蛋56个币39, 2元, 共计172, 2元。

[转发](#) [收藏](#) [评论](#) 2月28日 10:29 来自短信

横拉坪快乐小学2月24日午餐菜单,大米18斤币36元,猪肉4,5斤币67,5元,白菜10斤币8元,豆腐15元,海带3斤币14元,鸡蛋57个币40元,共计178,5元。

[转发](#) [收藏](#) [评论\(2\)](#) 2月24日13:05 来自[短信](#)

横拉坪快乐小学2月23日午餐菜单,大米18斤币36元,猪肉4斤币60元,白菜10斤币10元,豆角4斤币14元,酸菜汤10元,鸡蛋57个币40元,共计175元。

[转发](#) [收藏](#) [评论\(1\)](#) 2月23日13:47 来自[短信](#)

横拉坪快乐小学2月22日午餐菜单,大米18斤币36元,猪肉4斤币60元,豆角4斤币14元,红萝卜8斤币16元,海带3斤币15元,鸡蛋57个币40元,共计181元。

[转发](#) [收藏](#) [评论](#) 2月22日19:39 来自[短信](#)

横拉坪快乐小学2月21日午餐菜单,大米18斤币36元,猪肉4斤币60元,豆腐15元,芹菜4斤币16元,白菜10斤币10元,鸡蛋57个币40元,共计177元。

[转发](#) [收藏](#) [评论](#) 2月21日21:35 来自[短信](#)

横拉坪快乐小学2月20日午餐菜单,大米18斤币36元,猪肉4斤币60元,蘑菇4斤币20元,白菜10斤币10元,芹菜3斤币12元,鸡蛋57个币40元共计178元。

[转发](#) [收藏](#) [评论](#) 2月20日20:27 来自[短信](#)

横拉坪快乐小学2月17日午餐菜单,大米18斤币36元,猪肉4斤币60元,豆腐15元,白菜10斤币10元,蘑菇4斤币20元,鸡蛋57个币40元,共计181元。

[转发](#) [收藏](#) [评论](#) 2月17日19:07 来自[短信](#)

横拉坪快乐小学2月16日午餐菜单,大米18斤币36元,猪肉4斤币60元,芹菜4斤币12元,红萝卜6斤币12元,白菜10斤币10元,鸡蛋57个币40元,油盐调料6元,共计176元。

[转发](#) [收藏](#) [评论](#) 2月17日10:15 来自[短信](#)

横拉坪快乐小学2月15日午餐菜单,大米18斤币36元,排骨4斤币68元,萝卜10斤币6元,豆角4斤币14元,海带8元,鸡蛋57个币40元共计172元。

[转发](#) [收藏](#) [评论](#) 2月15日 19:39 来自[短信](#)

横拉坪快乐小学 2月14日午餐菜单, 大米 18斤币 36元, 猪肉 4斤币 60元, 蘑菇 4斤币 20元, 白菜 8斤币 8元, 海带 3斤币 12元, 鸡蛋 57个币 40元, 油盐 5元共计 181元。

[转发](#) [收藏](#) [评论](#) 2月14日 19:45 来自[短信](#)

横拉坪村快乐小学免费午餐今天正式开餐, 全校共计学生 57人, 老师 2名, 厨娘 1名, 共计 60人就餐, 大米 18斤币 36元, 猪肉 4斤币 60元, 白菜 8斤币 8元, 豆腐 10元, 海带 10元, 鸡蛋 57个币 40元, 油盐调料 10元, 共计 174元。

村长发布的微博菜价和当天收集到的食材价格基本相符。

## 2、费用的拨发衔接的问题

在调查的过程中了解到由于种种原因, 免费午餐基金会已几个月未拨款给横拉坪村快乐行小学, 近期的费用都是厨师垫付的。

## 3、饭菜和卫生问题

调查表显示大约有三分之二的学生觉得饭菜的味道一般, 有三分之一的学生认为厨师的卫生一般, 故此厨师的厨艺有待改进, 个人卫生有待加强。

三分之一的学生觉得饭菜打的不公平, 因此直接后果就会导致部分学生吃不饱饭, 问卷中也反应了这一点, 大约百分之二十的学生觉得饭菜不够吃

## 4、其他问题

在走访的过程中, 我们发现横拉坪村快乐行小学为纯木质结构, 但只有一处楼梯上下, 也没有接水源和消防设施, 一旦发生火灾后果将不堪设想! 同时我们也发现学校缺少体育设施和器材。

## 七、结论

稽核总监按: 非常感谢阳云姐和贝壳对免费午餐的支持和关注, 快乐小学因交通不便, 路途遥远, 在去年费用完毕之前, 一直无法联系, 也因我方志愿者的

衔接, 财务资料一直无法送达北京审核, 因此造成现在费用完毕而学校垫费。

该校师资力量非常薄弱, 学校距离镇上路途较远, 交通极为不便, 当地经济非常落后, 学生营养情况极不乐观, 这个情况已确定, 确实非常需要社会各界的帮助。但是免午的宗旨是每一分钱都应该暴露在阳光之下, 该校前期基本无采购和使用明细账目, 与该校联系的志愿者和该校执行免费午餐的人员均需要负责, 在此提议: 该校应马上建立正确的财务账目, 才能进行补款和持续拨款, 否则所有垫费将不予承认!

我方执行负责人应迅速联系此校分管志愿者, 要其联系校长、村长, 上学期账目应按要求邮寄北京办公室, 如确实无账目, 应讲清原因和是由, 不可蒙混过关, 还应马上在志愿者的帮助下, 建立基本完善的账目, 使捐赠者的每一分钱都能物尽其用!

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

调查人: 贝壳

2012年3月4日

**稽核组后续: 此报告报送湖南地区执行团队后, 主要问题已整改, 并已在2012年3月底继续拨款。稽核流程完成!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

