



报告编号	MW/JH[2012]009
报告正文总页数	共 8 页

云南禄劝宏德小学 免费午餐调查报告

项目名称：中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位：中国社会福利基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别：调查取证

二零一二年三月二十一日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

云南省禄劝县宏德小学免费午餐调查报告

项目负责人: 流星

调查人员: 半月

报告编写: 半月

报告审核: 流星

报告日期: 2012年3月21日

报告编号: MW/JH[2012]009

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管委会

目 录

一、项目概况.....	4
1、免费午餐计划概况	4
2、调查内容	4
二、调查评估目的及依据	4
1、调查评估目的	4
2、调查评估依据	5
三、主要调查设备	5
四、现场调查与资料收集	5
1、宏德小学现状	5
2、宏德小学就餐人数	5
3、学生满意度调查	6
五、问题的分析	6
1、 微博公示的问题	6
2、 学生桌餐问题	7
3、 老师用餐和学生用餐。	7
4、 帐务问题。	7
5、 卫生问题。	8
六、调查者的建议	8
七、结论.....	8

一、项目概况

1、免费午餐计划概况

免费午餐是由@邓飞等500多位记者、国内多家主流媒体,联合中国福基金会等发起的公募计划,倡议每天捐赠3元为贫困学童提供免费午餐。自2011年4月2日正式启动以来,中国福利基金会免费午餐基金到账善款超过两千万,已拨款学校超过百所。我们希望免费午餐成为一个跨平台的合作行动,经过几十年的共同努力,让中国学生能够免于饥饿。为了尊重捐款人意愿,目前善款通过以下个渠道拨付学校:福基金会免费午餐基金、都市快报免费午餐(设在杭州慈善会)、黔中早报免费午餐(设在贵州青基金会)、招商局慈善基金会免费午餐、云信免费午餐、其他机构和个人定向资助。

我们的使命 帮助儿童免于饥饿,健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力,使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 执行高效透明的免费午餐实现途径,为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务,力争让更多的贫困学校拥有免费午餐。

2、调查内容

2012年3月,本人受免费午餐计划稽核组的委托,作为一个志愿者,与同伴一起驱车前往云南省禄劝县宏德小学进行调查,主要调查内容为项目资金使用和管理情况、饭菜质量情况等。

二、调查评估目的及依据

1、调查评估目的

(1)调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2)及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题,消除隐患。



(3)为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2、调查评估依据

本次调查主要依据现行国家慈善法律、并本着以人为本，关注民生，扶危济困，共享和谐的原则。

三、主要调查设备

小轿车一台、照相机一台、手机一台

四、现场调查与资料收集

1、宏德小学现状

禄劝宏德小学位于云南省禄劝县翠华镇、团街乡和中屏乡交界处的一所小学，海拔 2400 米，是翠华镇海拔最高的学校，上山的路多为石子和红土路，交通工具主要为摩托车。现有学生 59 人，其中学前班 27 人，无一年级，二年级 12 人，三年级 20 人。学生主要是彝族，苗族和拉祜族，来自周围大山里的 10 多个自然村，全为走读生，许多是留守儿童。当地年人均收入不足 1000 元。有的孩子每天大概要花 3—4 小时，步行 12 公里才能到达学校，而免费午餐成了他们一天中唯一的正餐。因为有免费午餐，吸引了学前班的孩子来学校念书。而学前班最主要的工作是教孩子说普通话。

在实施免费午餐期间，学校还收到国家对特困学生的补助 ¥1.25/人。加上免费午餐的 3 元，他们一天的预算是 4.25/人。从三月中开始，学校还会收到国家的营养餐补助，¥1.62/人。他们的预算可能会到 ¥5.87/人。听说学校计划开早餐。（具体数字请和义工核实）。

2、宏德小学就餐人数

一般为 59 人，我们去的那天只看到 57 人。（学校说有 58 人）



3、学生满意度调查

因为学校最高的年纪为三年级，我们没有做满意度调查，只是简单询问了学生的意见。



五、问题的分析

由于到校的时间较晚，并没有来得及看到学生就餐，因此只能把看到的问题成列一下。

1、微博公示的问题

我们怀疑微博上登的菜谱和实际完全不吻合。去看学校之前，我们就发现学校一三五的菜谱基本一样，二四六的又一样。我们到时没有看到学生用餐情况，但是厨房的剩菜和微博上登的不一样。

这是当日在微博上登的：

3月12日午餐情况：就餐人数58人。葱炒肉片、炒土豆、豆腐皮白菜汤。猪肉4.8千克，148.8元；葱2千克，6元；土豆5千克，5元；豆腐皮1千克，7元；白菜3千克，6元；大米10千克，48元；油、盐调料16.4元；燃料15元。合计：252.2元，4.35元/人

这是我们3月12日看到的剩菜：土豆，菜炒肉（不是葱），西红柿鸡蛋汤（不是豆腐皮白菜汤）。当昆明的义工打电话来问菜谱和费用时，我们正在校长办公室，校长照着记录读的，但记录和实际不符。



2、学生桌餐问题

现八个学生一桌，如果只是两碗菜（我们看到剩菜的碗不大）和汤的话，我们怀疑菜的数量值得考察。这不能保证每个学生得到足够的营养。

3、老师用餐和学生用餐。

老师和学生公用一个厨房和储存室，五个老师是住在学校的，他们的晚饭和早饭怎么做？（我们当时忘了问，回来考虑这个是一个潜在问题）。

4、帐务问题。

因为都是买菜都是现金交易，只有记录，没有原始记录。（只是怀疑记录和实际有不同）。

5、卫生问题。

据志愿者说中心学校要求食品留样 24 小时，学校有记录。但我们没有看到留样的东西。碗也没有消毒。

六、调查者的建议

作为此次的调查者，我们因为没有在学生就餐时间到学校，没有第一手材料。但我们三个总的觉得如果只查记录或账本是不够的。几个地方都发现记录 and 实际不一样。和昆明的志愿者谈过这个问题，他们要去突然袭击，拿到第一手资料，建议和他们联系。宏德的学生确实需要帮助，希望这个学校的校长和老师能像汤德小学一样建立标准化流程，这个过程需要免费午餐团队的帮助和督促。

七、结论

稽核总监流星按：感谢半月女士对免费午餐的支持，作为捐赠人，能亲自去学校进行调查是非常难得的事情！

宏德小学的情况较为严重，我们其他的学校一般都是学校打饭给学生，学生分餐，而宏德小学是桌餐制，看了菜的分量，令人生疑！在采购的问题上，没有建立起良好的规避贪腐的制度，且与附近的汤德小学的 48 小时食品留样相比，宏德的食品安全风险意识较弱，鉴于其他证据的缺乏，还不能判定校方的违规，但是校方要引起高度重视，稽核组已向秘书处申请对学校进行警告，应立即整改以上问题，进行分餐制、采购单据完整、食品留样，如下次突击检查仍未整改，稽核组将申请暂缓拨款！

没有监督的制度必然产生腐败，没有稽核的免费午餐必然不能长久！

调查人：半月

2012 年 3 月 21 日

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐，任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我：流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

