



报告编号	MW/JH[2012]012
报告正文总页数	共 8 页

湖南省新晃县沟溪小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国社会福利基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年三月二十七日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖南新晃沟溪小学免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：黑色三连星

报告编写：黑色三连星

报告审核：流星

报告日期：2012年3月27日

报告编号：MW/JH[2012]012

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况.....	1
1.1 免费午餐概况.....	1
1.2 调查内容.....	1
2 调查评估目的及依据.....	1
2.1 调查评估目的.....	1
2.2 调查评估依据.....	1
3 主要调查设备.....	2
4 现场调查与资料收集.....	2
4.1 沟溪村小学现状.....	2
4.2 沟溪小学就餐人数.....	2
4.3 沟溪小学资金使用情况.....	3
5 调查分析问题汇总.....	4
5.1 就餐人数.....	4
5.2 饭菜质量问题.....	4
5.3 账目问题.....	5
5.4 拨款中厨具和厨师工资比例问题.....	5
6 调查人建议.....	6
7 结论.....	6
8 附件（账目）.....	7

1 项目概况

1.1 免费午餐概况

免费午餐 是由@邓飞等500多位记者、国内多家主流媒体，联合中国福基金会等发起的公募计划，倡议每天捐赠3元为贫困学童提供免费午餐。自2011年4月2日正式启动以来，中国福利基金会免费午餐基金到账善款超过两千万，已拨款学校超过百所。我们希望免费午餐成为一个跨平台的合作行动，经过几十年的共同努力，让中国学生能够免于饥饿。为了尊重捐款人意愿，目前善款通过以下个渠道拨付学校：福基金会免费午餐基金、都市快报免费午餐（设在杭州慈善会）、黔中早报免费午餐（设在贵州青基金会）、招商局慈善基金会免费午餐、云信免费午餐、其他机构和个人定向资助。

我们的使命 帮助儿童免于饥饿，健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力，使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 执行高效透明的免费午餐实现途径，为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务，力争让更多的贫困学校拥有免费午餐。

1.2 调查内容

2012年3月，本人黑色三连星接受免费午餐稽核组的委托，在广州会合专职志愿者小敏，前往湖南省新晃县，对免费午餐在湖南新晃的执行情况进行一次全面的抽查，主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1)调查正在拨款中的小学的资金使用情况，加强对免费午餐的监管力度，督促小学管理层提高食品质量安全意识，提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2)及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题，消除隐患。

(3)为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本，关注民生，扶危济困，共享和谐的原则。



3 主要调查设备

小面包车一台、数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 现场调查与资料收集

4.1 沟溪村小学现状

沟溪村小学位于新晃县城东南约 50 公里处,属于中寨镇。根据实地观察,当地山地较多基本没有耕地,路上基本看不到村民,根据当地向导证实,人均耕地极少,道路是今年刚刚完工的一个车道的水泥路,作物无法大规模耕种及运输,当地耕地多用来种植大米、青菜以及油菜花,大多是作为日常口粮用途,所以主要经济来源是劳务输出,当地的青壮年大多长期在外打工,整个行程只看到零星砍柴回家的妇女和一个放牛的村民。车辆行至道路塌方处无法前行,村民说上山既是沟溪村小,但是调查员与司机徒步登山 30 分钟才在大山里面找到这所破旧的小学。



4.2 沟溪小学就餐人数

该校上学期就餐人数为 11 人,是湖南新晃县就餐人数最少的学校之一,2011 年 10 月 28 日开餐。本学期开始,国家的营养午餐计划正式拨款,覆盖 9 年义务教育的 1-2 年级同学,但是不包括学前班同学。本学期沟溪小学板报上记载学前班人数是 3 人,1 年级 2 人,2 年级 2 人,加上一个老师一个厨师,用餐人数为 9 人。符合微博公布人数。但是调查者实地清点人数学前班和 1 年级各缺席 1 人,老师说天气冷生病了没来上学,但是当日微博没有体现用餐人数的减少,依然发送“午餐九人”。实际上只有 5 个孩子

和两个大人用餐，共 7 人。



4.3 沟溪小学资金使用情况

本次调查时间为 2012 年 3 月 20 日，在校当天，从学校厨房取得 2 月 8 日-3 月 24 日沟溪小学免费午餐采购结算单，但是极其简单。整理报告时从学校微博公示中剪图取得 2 月 8 日-3 月 24 日数据，发现该校每日公布的微博除了青菜部分用西红柿和紫菜相互替代，其他所有要素均一样，连金额都一模一样，以调查当天 3 月 20 日举例：午餐九人，用大米 3.6 斤 7.2 元，食油 0.9 元，辣椒 0.45 元，鸡蛋 5.4 元，肉 10.5 元，西红柿 1.56 元，食盐 0.09 元，电能 0.9 元，合计 27 元。不难看出，老师只是在简单的做乘除法运算。

2012年3月20日：午餐九人，用大米3.6斤7.2元，食油0.9元，辣椒0.45元，鸡蛋5.4元，肉10.5元，西红柿1.56元，食盐0.09元，电能0.9元，合计27元。沟小@兰小晚。

3月21日21:44 来自新浪微博

转发 | 收藏 | 评论

2012.2.8	进鸡蛋 360x0.6=216元
2012.2.13	买猪肉 52.5元
2012.2.17	买猪肉 52.5元
2012.2.19	买猪肉 52.5元
2012.2.26	买猪肉 52.5元
2012.2.29	2月份12天欠账 327.00元
2012.3.1	买猪肉 52.5元
2012.3.10	买猪肉 52.5元
2012.3.17	买猪肉 52.5元
2012.3.24	买猪肉 52.5元

5 调查分析问题汇总

5.1 就餐人数

原项目计划书上的人数是 11 人, 本学期实际为 9 人, 新浪微博上每天发布的微博人数均是: 午餐 9 人, 现场实点人数基本为 7 人, 老师解释生病 2 人, 人数不符合。

5.2 饭菜质量问题

5.2.1 日常菜品情况

本次调查时间为 2012 年 3 月 20 日, 学校微博记载 2012 年 2 月 10 日-2012 年 3 月 19 日, 用餐 27 天, 根据老师介绍, 每天保证 1 荤 1 素 1 蛋, 而且青菜由学生自己从家里带到学校不计入采购。但是根据校方微博统计, 本学期开餐这 27 天里, 吃紫菜 13 次, 吃西红柿 14 次, 每次均为 1.56 元, 都计入了微博公示。调查人赶到学校时将近下午 4 点, 无法看到学生开餐情况, 但是微博公示中调料部分只用到了辣椒和食盐, 如果按照微博记载, 27 天的食材就是肉、13 天紫菜 14 天西红柿每天只用到辣椒和食盐, 那么这顿 3 元整的午餐的味道可想而知!

5.2.2 厨房及就餐环境问题

当日调查了解到厨房以及餐厅设在老师的家中, 从学校徒步大概 5 分钟时间爬一段山路能到达老师家。根据观察厨房卫生条件一般, 厨具中的菜板经历了一个学期和本学期 27 天开餐后居然还没有开封, 消毒柜也没有充分利用, 食堂就是老师家的一个土炕加上几个木头墩子。整体的做饭和就餐环境较差。而且各种食材与老师家厨房混用, 除午餐外的早晚餐, 很难保证专料专用。



5.3 账目问题

据校方介绍,采购由老师负责,厨师每天中午过来做饭。调查人拿到采购清单后询问,今天20号为什么采购记录已经记到了24号?为什么每次只采购52.5元的肉?因为这里交通不方便,下山采购一次很麻烦。但是老师只说每次不管猪肉价格如何变动,只买52.5元的肉,但是原因没有说,只是沉默。调查人以为,52.5元既不是整数,每次如此少量采购也不合常理,而且冰箱中的肉分成很多个小口袋装着,各种迹象均无法解释这种采购行为。这个52.5只是每天的肉消耗 10.5×5 得出的一周消耗数据。



5.4 拨款中厨具和厨师工资比例问题

该校地处偏远,学生人数较少,除了国家营养午餐拨款覆盖的4个学生,只有3个学前班儿童1个老师1个厨师5个人属于免费午餐开餐范围。厨房用的是老师家中的厨房,使用的免费午餐拨款添置了冰箱冰柜和一些列餐具,虽然消毒柜没有正常使用但是电费却记在账务中。雇佣厨师600元/月做一顿11人的午餐还包括厨师,收入水平在当地村里较高。由于交通不便,调查人员到达较晚未见到厨师本人,但是根据道路情况和听取司机师傅介绍的情况分析,厨师应该是本村或者邻村的闲置劳动力。调查员在徒步的路上遇到很多放牛或者砍柴的村民,他们每天的劳动时间中抽取中午一段时间做饭,收取600元是很高的。更重要的是厨师600元每月工资和3188的前期餐具费用相

对于 3 个孩子每天 9 元餐标来说占比过大。

6 调查人建议

调查人对沟溪小学进行调查后, 综合各方面情况, 现个人提出以下建议:

- (1)、学校在微博公布信息虽然及时, 但不能反馈该校当天的用餐情况, 只是记录: “午餐九人, 用大米 3.6 斤 7.2 元, 食油 0.9 元, 辣椒 0.45 元, 鸡蛋 5.4 元, 肉 10.5 元, 西红柿 1.56 元, 食盐 0.09 元, 电能 0.9 元, 合计 27 元” 每天都是每人 3 元标准, 明显在运算乘除法敷衍捐款人, 建议微博公布制度, 如实公布;
- (2)、学校厨房和就餐环境较差, 建议改善环境, 保证食品安全卫生;
- (3)、在调查阶段的 3 天时间里, 沟溪小学的就餐人数最少, 相对厨师劳动量也最少, 调查人甚至怀疑校方是否会聘用专门的厨师, 建议学校的志愿者核实厨师信息, 并尽量协商压缩厨师工资;

7 结论

黑色三连星: 结束对沟溪小学的调查后, 调查人对于学校目前免费午餐的实施不满意, 个人认为厨师 600 元每月工资和 3188 的前期餐具费用相对于 3 个孩子每天 9 元餐标来说占比过大。在此个人提出建议: 请组织讨论类似的就餐人数较少却占用一定捐款的特殊情况, 最终做出决定。

稽核总监流星按: 感谢三连星对免费午餐的支持, 此次报告严谨中透出温情, 为报告标杆! 沟溪小学存在问题较为严重, 虽然此小学地处深山, 交通环境恶劣, 但不应成为逃避规划化的借口, 对待所有学校免费午餐都是一视同仁, 此次给予警告, 如下次突击检查仍未就以上问题进行整改, 稽核组将申请暂缓拨款! 此报告抄送新晃县教育局与湖南地区执行团队负责人。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

调查人: 黑色三连星

2012 年 3 月 27 日

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>



8 附件 (账目)

2011年下期月及午餐清单

收入: 个人资助6187.50元, 教育局下拨1089元, 共计7276.50元。

开支: 购买水柜, 消毒柜, 锅, 勺, 菜刀, 水桶, 菜板, 盆, 工作服, 线, 订座与餐费, 搬运费等共支出3188.50元。

2. 午餐开支11人, 教师1人, 厨子1人, 学生9人, 共36份, 支出共1188元。(其中个人92元, 教育局396元)。

3. 厨子2次支出982元。

结余: 1918元。(其中个人1125元, 教育局793元)

2012年上期预算(两个月)

1. 师1人, 工1人, 学生3人, 共5人, 计305x44=1362元
2. 厨子2次 600x2=1200元
3. 车费, 一周6元, 6x8=48元
4. 合计: 1908元

2011年下期收支账

2. 材料费: 1188元, 11人开餐, 共36份。
3. 2人2次: 600+382=982元
4. 安装材料搬运费: 493.50元

合计: 2+3+4=2663.50元

结余: 1918元

1. 收入: 7276.50元
5. 购置设备支出: 3188.50元

2011年下期进货记录

2011年11月7日	鸡蛋, 菜油, 食盐, 猪肉	302.10元
2011.11.14	买大米200斤, 单价2元	400.00元, 116.6元
2011.11.17	买肉	69.45元
2011.11.14	买肉	63.70元
2011.11.12	买菜油, 菜油, 猪肉, 食盐	50元
11.27	买肉	63.70元
12.31	买肉	38.22元
12.25	买肉	63.70元
12.18	买肉	63.70元
11.20	买肉	6.00元
12.11	买肉	63.70元
12.4	买肉	63.70元
12.15	2人2次	600元
11.20	买辣子	25元
12.10	味精, 洗涤剂	7.5元
12.3	鸡蛋, 菜	138.00元
合计		1372.97元



2012年头两月的预算：厨师一人，工人一人，学生七人，共九人，开餐计1188元，工人工资1200元，车费48元，共计2428元。

3月8日08:24 来自新浪微博

[转发](#) | [收藏](#) | [评论](#)

上学期的账目总结：个人资助加政府下拨共收入7276.5元1.购冰箱、消毒柜、碗、勺、铲、菜刀、柴刀、桶子、菜板、盆、工作服、线、插座、搬运等共3188.5， 2.学生九人、工人一人、厨师一人，共36场，共1188元。 3.工人工资982元，结余1918元。

3月8日 08:24 来自新浪微博

[转发](#) | [收藏](#) | [评论](#)