



报告编号	MW/JH[2012]013
报告正文总页数	共 17 页

# 湖南省新晃县中团小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国社会福利基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年三月二十八日

## 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 湖南新晃中团小学小学免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：黑色三连星

报告编写：黑色三连星

报告审核：流星

报告日期：2012年3月28日

报告编号：MW/JH[2012]013

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况.....	1
1.1 免费午餐概况.....	1
1.2 调查内容.....	1
2 调查评估目的及依据.....	2
2.1 调查评估目的.....	2
2.2 调查评估依据.....	2
3 主要调查设备.....	2
4 现场调查与资料收集.....	2
4.1 中团小学现状.....	2
4.2 中团小学就餐人数.....	4
4.3 中团小学资金使用情况.....	4
4.4 中团小学学生匿名调查表.....	4
5 调查分析问题汇总.....	6
5.1 就餐人数.....	6
5.2 饭菜质量问题.....	6
5.3 账目问题.....	8
5.4 中团采购特殊性的问题.....	9
5.3 厨师及其他问题.....	10
6 调查人建议.....	11
7 结论.....	11
8 附件（账目）.....	13

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐概况

免费午餐是由@邓飞等500多位记者、国内多家主流媒体,联合中国福基金会等发起的公募计划,倡议每天捐赠3元为贫困学童提供免费午餐。自2011年4月2日正式启动以来,中国福利基金会免费午餐基金到账善款超过两千万,已拨款学校超过百所。我们希望免费午餐成为一个跨平台的合作行动,经过几十年的共同努力,让中国学生能够免于饥饿。为了尊重捐款人意愿,目前善款通过以下个渠道拨付学校:福基金会免费午餐基金、都市快报免费午餐(设在杭州慈善会)、黔中早报免费午餐(设在贵州青基金会)、招商局慈善基金会免费午餐、云信免费午餐、其他机构和个人定向资助。

我们的使命 帮助儿童免于饥饿,健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力,使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 执行高效透明的免费午餐实现途径,为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务,力争让更多的贫困学校拥有免费午餐。

### 1.2 调查内容

2012年3月,本人黑色三连星接受免费午餐稽核组的委托,在广州会合专职志愿者小敏,前往湖南省新晃县,对免费午餐在湖南新晃的执行情况进行一次全面的抽查,主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

### 1.3 调查选取学校说明

经过了第一天的调查走访,晚上与九天流星沟通,他建议调查人员尽量走访开餐人数较多的学校,通过2011学校信息表V2.28,调查人在人数最多的前十名学校中进行了挑选,其中绿色标示的学校由于道路和撤并原因没有去成,黄色标示的是本次3天调查的5所学校,今天去的中团和比足小学都是人数较多的学校。



湖南新晃天雷小学	59
湖南新晃侗族自治县扶罗乡伞寨村小	62
湖南新晃侗族自治县洞坪乡田坪小学	63
湖南新晃侗族自治县扶罗乡桐木村小	64
湖南新晃侗族自治县中寨镇大计村小	65
湖南新晃侗族自治县洞坪乡姑召小学	69
湖南新晃侗族自治县碧朗乡比足小学	71
湖南新晃侗族自治县李树乡中心小学大宴村小	76
湖南新晃侗族自治县中寨镇中团小学	79
湖南新晃侗族自治县洞坪乡观音阁小学	93

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

小面包车一台、数码照相机一台、笔记本电脑一台。

## 4 现场调查与资料收集

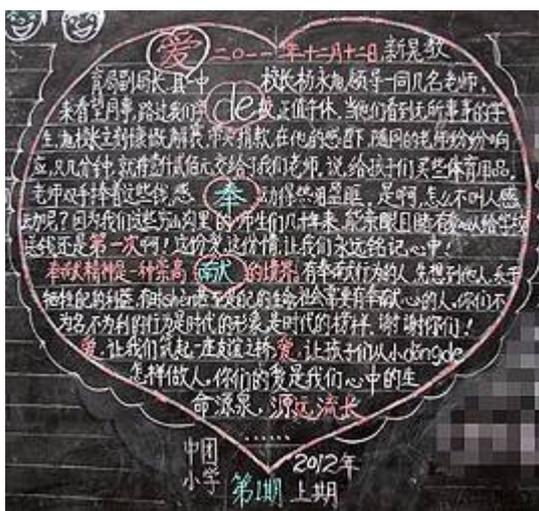
### 4.1 中团小学现状

中团村小学位于新晃县城东南约 65 公里处, 行程中多是山路, 加上其中一段道路断路施工, 所以当天驾车历时 3 个半小时中午 11:30 才到达目的地。同样, 当地留守儿童和空巢老人现象较多, 路上基本看不到村民。印象最深刻的就是该学校交通极其不便利, 盘山路还有一大段是泥泞的土路。其次就是学校教师及学生懂得感恩, 本次行程事先并没有通知学校, 当我们出现在大山中的校园里时, 同学和老师都很惊讶, 但是从学



校的板报中可以看出, 日常的感恩教育很到位。

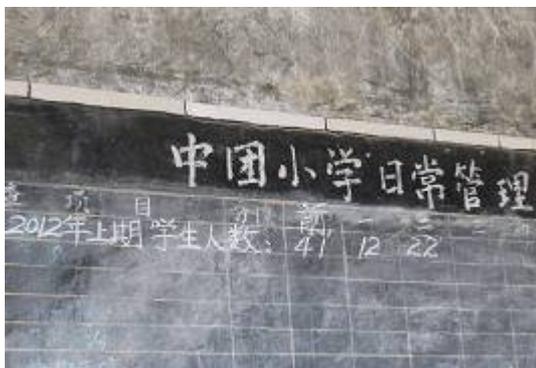
该校 2011 年 5 月 18 日实行免费午餐计划后, 同学们能正常就餐, 有精力正常学习。本学期开始, 国家的营养午餐计划正式拨款, 覆盖 9 年义务教育的各年级同学, 但是不包括学前班同学。



## 4.2 中团小学就餐人数

本次调查时间为 2012 年 3 月 21 日, 经突击检查, 中团小学共 2 个班级及学前班, 学前班 41 人, 1 年级 12 人, 2 年级 22 人合计就餐人数学生 75 人, 厨师老师 4 人, 学前班学生有 3 人请假, 实到 76 人, 符合微博公布人数。

@湖南新晃中寨中团村小: 中团小学今日用餐:应到79人,实到76人,萝卜8斤4元,猪肉6.5斤85元,鸡蛋76个43元,大米21斤46元,洋葱6斤9元,豆腐5斤25元,油7元,姜葱7元,佐料6元,共计:225元,  
3月21日 12:22 来自短信 [转发\(1\)](#) | [评论\(1\)](#)



## 4.3 中团小学资金使用情况

本次调查时间为 2012 年 3 月 21 日, 在校当天, 从学校厨房取得 2 月 14 日-3 月 21 日田坪小学免费午餐采购结算单, 整理报告时从学校微博公示中对比了解到, 校方的账务与微博中公布的一致, 详见附件。

## 4.4 中团小学学生匿名调查表

本次调查时间为 2012 年 3 月 21 日, 在校当天, 对 10 名 2 年级的同学, 做了匿名调查问卷, 数据如下:



表: 小中团学 10 名高年级同学免费午餐质量匿名调查表

项目	1、厨房, 餐具是否卫生?			2、厨师是否卫生?			3、打饭, 打菜份量是否公平?			4、打饭是否有排队?		
二年级	是	否	一般	是	否	一般	是	否	一般	排队一个打	大家一起打饭, 没排队	其他
合计 (10 人)	9	0	1	10	0	0	7	1	2	10	0	0
	90%	0%	10%	100%	0%	0%	70%	10%	20%	100%	0%	0%
项目	5、在哪里吃饭?			6、米饭是否煮熟?			7、米饭和菜是否够吃?			8、菜的味道如何?		
二年级	课室	没有固定场所	其他	是	否		是	否		良好	不好	一般
合计 (10 人)	10	0	0	10	0		10	0		10	0	0
	100%	0%	0%	100%	0%		100%	0%		100%	0%	0%
项目	9、是否每天有肉?			10、是否每天有蛋? 放弃选择的 2 个, 占 3%			11、最喜欢吃的菜是? 最讨厌吃得菜是?			12、其他?		
二年级	是	否	有时	是	否	有时						
合计 (10 人)	9	0	1	10	0	0						
	90%	0%	10%	100%	0%	0%						

通过老师介绍, 同学普遍不太爱吃肉, 反而喜欢吃青菜。这一点在问卷中“喜欢及



讨厌的菜”中得到确认,的确有一位同学写了不喜欢吃肉,喜欢白菜等青菜。原因在后面具体介绍。

## 5 调查分析问题汇总

### 5.1 就餐人数

原项目计划书上的人数是 79 人,新浪微博上每天发布的微博人数是 79 人,每天根据实际请假情况有变化,现场实点人数基本为 76 人,人数基本能符合。

### 5.2 饭菜质量问题

#### 5.2.1 日常菜品情况

本次调查时间为 2012 年 3 月 21 日,数据统计从 2012 年 2 月 14 日-2012 年 3 月 21 日,从采购登记表及厨师介绍,每天保证 1 荤 1 蔬菜 1 豆腐 1 蛋,三菜一蛋,品种主要以猪肉、鸡肉、鸡蛋、白菜、豆腐、萝卜、白萝卜、洋葱、豆芽、豆腐干为主。当日菜单为辣椒炒白萝卜丝、猪肉炖鸡肉、辣椒炒豆腐干、煮鸡蛋。调查人和司机试图按照 2 人 10 元的标准支付餐费,但是遭到校长严厉的拒绝。和同学们一起吃的的当日午餐,调查人和司机都觉得这顿 3 元标准的午餐很好吃。



#### 5.2.2 当日学生打饭情况

当日开饭时间调查人在现场记录的开餐情况:餐前洗手用的是一个比脸盆还小的不锈钢盆,而且秩序比较混乱,就餐学生年龄较低,对于个人卫生不注意,流程是集体洗手后排队领取鸡蛋,所以着急排队而迅速洗手,达不到效果。而且最后全体 76 个孩子

用的是同一盆水，洗过手后是一盆相当浑浊的水。学校有一间食堂用于打饭，同学洗手后领取鸡蛋，到门口专门的垃圾箱处剥皮，拿回食堂吃，同时等待打饭。这个过程相对秩序较好，而且老师介绍同学养成了不乱扔垃圾的习惯，鸡蛋皮都主动放到垃圾桶中。打饭是由学前班同学先领取，然后依次是 1 年级同学和 2 年级同学，领到饭后回教室食用。



### 5.3 账目问题

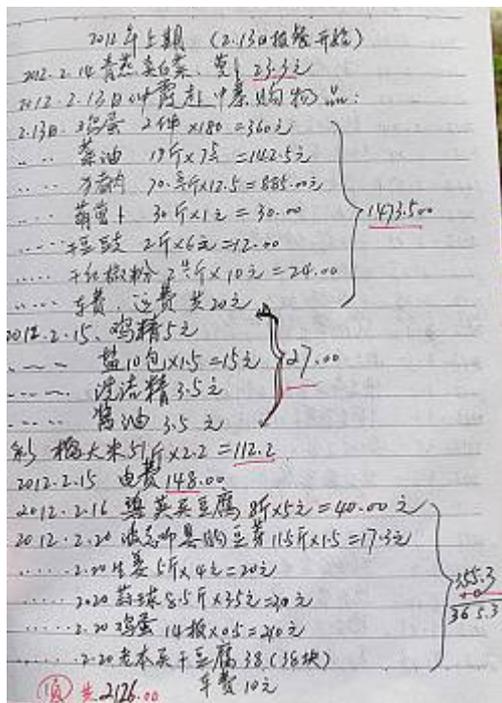
据校方介绍,账目由校长负责。中团小学采购的账目是本阶段调查走访6所学校中比较认真记录的。学校微博公布的每次采购明细和当日就餐人数,也非常详细,还有每周工作周报总结。根据实地记录的账目和学校发布的账目对比,核对结果一致,详见附件。同时老师反映免午新的拨款没有到位,剩余资金只够维持到3月底。

中团小学今日用餐:应到79人,实到78人,猪肉5斤65元,肉鸡3斤29元,豆腐5斤25元,鸡蛋78个43元,洋葱6元,大米22斤48元,油6元,白菜10斤6元,姜蒜5元,辣椒粉3元,共计236元。

3月26日 12:41 来自短信

转发 | 收藏 | 评论

2012年上学期中团村小“免费午餐”每周财务小结: 3月19日-3月23日,开餐天数5天,开支金额合计: 236元+231元+225元+235元+232元=1159元,用餐人份为79人+79人+76人+79人+77人共计390人份,平均餐值为2.97元/人。by(@天涯福姐)@兰小晚@免费午餐



#### 5.4 中团采购特殊性的问题

采购价格是历次调查重点,通过到访之前去当地菜市场调查,以及询问当地村民和本次调查雇佣的司机,发现中团小学采购品种虽然不多,但是价格普遍偏低。比如猪肉价格 12.5 元-13 元每斤,肉鸡 9.8 元每斤,白菜价格 0.5 元每斤,胡萝卜 1 元每斤,洋葱和豆芽 1.5 元每斤,大米每斤 2 元到 2.2 元每斤,干柴 30 元每 100 斤,生柴 20 元每 100 斤。这些都是在当地正常价格浮动区间里属于较低水平的,而且猪肉和鸡肉的品质也是比较不错的。

需要特别说明的是,学校所处深山中,交通极其不便利,除了采购部分青菜大米和炸豆腐以及柴火可以从周围村民家购买以外,其他食材都需要每 5 天去中寨乡赶场时购买,每次都要占用一位男老师一整天时间,交通工具是这位男老师私人的摩托车,运载能力十分有限。据老师说还出现过摩托车在学校下面的陡坡开不上来,组织学生下去帮助每人拎一点回学校的情况。之前所提到的同学爱吃菜不爱吃肉的情况,就是因为学校采购青菜非常不方便,附近村民没有足够的菜源供应给学校,蔬菜经常断顿,老师说每次蔬菜不够时就从自己家的菜园子里拔蔬菜捐给学校吃。厨师曾建议老师自己的菜也计入免费午餐的账目,但是老师说爱心人士捐了那么多钱给孩子吃饭,自己拔几颗菜怎么好意思记在帐上。通过现场观察,当日素菜是白萝卜,厨房的存货是洋葱,都是能相对保存时间长一些的蔬菜,可见青菜在中团小学的确是稀缺资源。



### 5.3 厨师及其他问题

老师介绍说一个厨师给 79 个人做午饭的确很忙，每天有个上岁数的村民义务帮助学校挑水，老师也都帮厨师一起做饭，这样才能保证中午 12:30 能开餐。老师说现任厨师是去年嫁到村里的浙江姑娘，人很勤快，但是如果工作量持续这么饱和的话下学期可能就无法续约了。另外学前班的老师是代课老师，工资较低，老师说能不能申请一部分经费给老师，让她担负起半个厨师的责任，缓解厨师工作量的同时也能提高代课老师的待遇。调查人在走访的 3 天时间里不少学校提出了各种资金缺口，多的上万，少的几千，中团只提出这一项每月几百的缺口。

通过交谈以及校方账目不难发现学校负责老师责任心很强，当天下着蒙蒙小雨十分阴冷，老师身患重感冒从村卫生所里打完点滴后坚持上课。通过对学生的观察老师教学水平也相对其他小学要高，课间休息时高年级学生都拿粉笔在地上练习写字，而不是在操场上玩耍。老师经常给学生们讲述是免费午餐让他们免于饥饿，从学校板报和学生见到调查人员行队礼时的眼神里可见一斑。老师拿出家里的一种糯米做的糕招待我们，放在炭火上加热然后食用，老师说免费午餐项目之前她都没有时间吃午餐，就是靠这种食物当做午餐，现在免午让老师和学生们吃上了热乎饭，她心存感激，说一定会尽力做好免午规定的所有事情。在办公室里还见到了爱心人士捐来的各种教具和体育用品，无论是义务挑水的村民、超负荷劳动的厨师、还是爱心人士的物品，都从侧面说明老师对孩子的爱心以及自身的人格魅力被周围人认可。同时老师表扬志愿者小廖，说小廖非常耐心仔细。





## 6 调查人建议

调查人对中团小学进行调查后,综合各方面情况,现个人提出以下建议:

- (1)、学校在微博公布信息及时详细,不但能反馈该校当天的用餐情况,还每周做免费午餐财务周报,是走访学校中微博最详细认真的,建议以此为标准在湖南推广;
- (2)、学校位于深山中,交通非常不方便,但是学校采购价格和质量却很好,建议继续保持,并请组织研究如何解决学校吃青菜困难的问题;
- (3)、对于学校提出的申请一部分厨师经费给代课老师,让她协助厨师做饭的问题,建议组织予以考虑,帮助学校解决实际困难,如果免午资金有困难调查人愿意为学校找资金来源;
- (4)、关于学校反映的免午拨款没有到位的情况,个人建议组织尽快拨款,对于中团小学这种老师、学生、志愿者甚至村民上下齐心做好免费午餐的学校,资金划拨方面应该予以一定的政策倾斜;
- (5)、关于调查问卷普遍反映的厨房厨师卫生问题,建议校方引起重视,改善厨房环境,保证食品安全问题。

## 7 结论

黑色三连星:结束对中团小学的调查后,调查人对于学校目前免费午餐的实施非常满意,在账目、微博等日常管理方面做得很到位,尤其是交通如此不方便,就餐人数又比较多的情况下,更是难能可贵。在此个人提出建议:继续免费午餐对中团小学的拨款,并且尽量满足老师提出的厨师资金需求。

稽核总监流星按:感谢三连星对免费午餐的支持,三连星的报告越见温情。继云南



汤德小学之后，又见标杆学校，除了学生的饭前卫生应稍加注意外，无其他问题。我们更应关注学校面临的执行困难，虽然不知道中团小学老师的姓名，再次稽核组对他表示真心的敬意！我们会积极落实老师及学校的困难！此报告抄送新晃县教育局与湖南地区执行团队负责人。

**桃李不言，下自成蹊。中团小学老师其身正，亦可正人！**

**我们相信：没有监督的制度必然产生腐败，没有稽核的免费午餐必然不能长久！**

调查人：黑色三连星

2012年3月28日

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐，任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我：**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**



### 8 附件 (账目)

2012年上期 (2-13日按餐开始)

2012.2.14 青菜豆腐菜 2份 2元

2012.2.14 叶露社中餐物品:

2.13日 鸡蛋 2个 x 1.80 = 3.60元

... 菜油 19斤 x 7元 = 142.5元

... 猪肉 20.5斤 x 12.5 = 885.0元

... 蒜苗 30斤 x 1元 = 30.00

... 干豇豆 2斤 x 6元 = 12.00

... 干辣椒粉 2斤 x 10元 = 24.00

... 车费、运费共20元

2012.2.15. 鸡精5元

... 盐10包 x 1.5 = 15元

... 洗洁精 3.5元

... 酱油 3.5元

彩 糯米大米 5斤 x 2.2 = 11.2元

2012.2.15 电费 148.00

2012.2.16 碧英豆腐 8斤 x 5元 = 40.00元

2012.2.20 波志布豆腐 15斤 x 1.5 = 17.3元

... 2.20 鸡蛋 5斤 x 4元 = 20元

... 2.20 蒜球 8斤 x 3.5元 = 28元

... 2.20 鸡蛋 14个 x 0.5 = 7.0元

... 2.20 老本干豆腐 38 (36块)

(16) 共 2126.00 车费 10元

1473.50

27.00

25.3

36.53

2012.2.21 中心校发放洗衣费 200元

2012.2.21. 碧英豆腐 5斤 x 8元 = 40元

2012.2.21. 彩糯米大米 5斤 x 2.2 = 11.0元

2012.2.22 碧英豆腐 12斤 x 5元 = 60元

2012.2.24 彩糯米大米 5斤 x 2.2 = 11.0元

2012.2.24 志和菜菜 22.7元

2012.2.27. 波志布豆腐 14斤 = 21.0元

2012.2.28日 碧英豆腐 15斤 x 5元 = 75元

2012.2.28 干辣椒粉 3斤 x 10元 = 30.00

2012.2.28. 猪肉 10斤 x 13 = 130.4 = 136.6元

2012.2.28. 干豆腐 5斤 x 4元 + 车费 20元

2012.2.28. 鸡蛋 10个 x 0.5 = 5.0元

2012.3.1. 彩糯米大米 5斤 x 2.2 = 11.0元

2012.3.5 波志布豆腐 11斤 x 1.5 = 16.5元

2012.3.5 波志布豆腐 4斤 x 5元 = 20元 车费 10元

2012.3.5 碧英豆腐 17斤 x 5元 = 85元

2012.3.8 猪肉 2斤 x 10 = 20元 (付给徐景梅的)

2012.3.8 碧英豆腐 10斤 x 5元 = 50元

2012.3.8. 请风拖机运桌椅 21 (50元)

2012.3.9. 碧英豆腐 15斤 x 2元 = 30元

2012.3.9. 彩糯米大米 6斤 x 2.2 = 13.2元

2012.3.12. 碧英豆腐 5斤 x 5元 = 25元

2012.3.13. 碧英豆腐 15斤 x 5元 = 75元

2012.3.13. 碧英豆腐 5斤 x 5元 = 25元

2012.3.13. 序时糯米 80斤 x 2.2 = 382元

2012.3.15. 味精 4元

2012.3.15 大米 80斤 = 80元 (付天军)

2012.3.16 碧英豆腐 5斤 x 5元 = 25元

2012.3.17 碧英豆腐 8斤 x 5元 = 40元

2012.3.19 钢筋 5元

2012.3.19 豆芽 13斤 x 1.5 = 20.0元

2012.3.19 洋葱 19斤 x 1.5 = 28.5元

2012.3.19 猪肉 15斤 x 13 = 460.2元

2012.3.19 干豆腐 50元 (60块)

2012.3.19. 肉鸡 24斤 x 7.8元 = 235.0元

2012.3.19 修理费 3元 + 20 运费

2012.3.20. 碧英豆腐 3斤 x 5元 = 15元

2012.3.20. 彩糯米大米 65斤 x 2.2 = 143元

2012.3.20 洗洁精 3.5元

2012.3.20 补玻璃 买玻璃 6块 30元

共计: 825.00

