



报告编号	MW/JH[2012]016
报告正文总页数	共 11 页

湖南省新晃县大计小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国社会福利基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年四月五日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖南新晃大计小学免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：黑色三连星

报告编写：黑色三连星

报告审核：流星

报告日期：2012年4月5日

报告编号：MW/JH[2012]016

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况.....	1
1.1 免费午餐概况.....	1
1.2 调查内容.....	1
2 调查评估目的及依据.....	2
2.1 调查评估目的.....	2
2.2 调查评估依据.....	2
3 主要调查设备.....	2
4 现场调查与资料收集.....	2
4.1 大计小学现状.....	2
4.2 大计小学就餐人数.....	3
4.3 大计小学资金使用情况.....	3
4.4 田坪小学学生匿名调查表.....	4
5 调查分析问题汇总.....	5
5.1 就餐人数.....	5
5.2 饭菜质量问题.....	5
5.4 大计采购特殊性的问题.....	7
5.3 学校水源及其他问题.....	8
6 调查人建议.....	10
7 结论.....	10

1 项目概况

1.1 免费午餐概况

免费午餐 是由@邓飞等500多位记者、国内多家主流媒体，联合中国福基金会等发起的公募计划，倡议每天捐赠3元为贫困学童提供免费午餐。自2011年4月2日正式启动以来，中国福利基金会免费午餐基金到账善款超过两千万，已拨款学校超过百所。我们希望免费午餐成为一个跨平台的合作行动，经过几十年的共同努力，让中国学生能够免于饥饿。为了尊重捐款人意愿，目前善款通过以下个渠道拨付学校：福基金会免费午餐基金、都市快报免费午餐（设在杭州慈善会）、黔中早报免费午餐（设在贵州青基金会）、招商局慈善基金会免费午餐、云信免费午餐、其他机构和个人定向资助。

我们的使命 帮助儿童免于饥饿，健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力，使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 执行高效透明的免费午餐实现途径，为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务，力争让更多的贫困学校拥有免费午餐。

1.2 调查内容

2012年3月，本人黑色三连星接受免费午餐稽核组的委托，在广州会合专职志愿者小敏，前往湖南省新晃县，对免费午餐在湖南新晃的执行情况进行一次全面的抽查，主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

1.3 调查选取学校说明

经过了第一天的调查走访，晚上与九天流星沟通，他建议调查人员尽量走访开餐人数较多的学校，通过2011学校信息表V2.28，调查人在人数最多的前十名学校中进行了挑选，其中绿色标示的学校由于道路和撤并原因没有去成，黄色标示的是本次3天调查的5所学校，今天去的大计和比足小学都是人数较多的学校。



湖南新晃天雷小学	59
湖南新晃侗族自治县扶罗乡伞寨村小	62
湖南新晃侗族自治县洞坪乡田坪小学	63
湖南新晃侗族自治县扶罗乡桐木村小	64
湖南新晃侗族自治县中寨镇大计村小	65
湖南新晃侗族自治县洞坪乡姑召小学	69
湖南新晃侗族自治县碧朗乡比足小学	71
湖南新晃侗族自治县李树乡中心小学大宴村小	76
湖南新晃侗族自治县中寨镇中团小学	79
湖南新晃侗族自治县洞坪乡观音阁小学	93

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

小面包车一台、数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 现场调查与资料收集

4.1 大计小学现状

大计村小学位于新晃县城以南约 35 公里处, 位置在计寨村的道路旁边, 属于中寨乡管辖。

该校 2011 年 10 月实行免费午餐计划后, 同学们能正常就餐, 有精力正常学习。本学期开始, 国家的营养午餐计划正式拨款, 覆盖 9 年义务教育的各年级同学, 但是不包括学前班同学。





4.2 大计小学就餐人数

本次调查时间为2012年3月22日,经突击检查,大计小学共2个班级及学前班,学前班35人,1年级15人,2年级13人合计就餐人数学生63人,厨师老师3人,调查当天有1名学生请假,实到就餐人数65人,符合微博公布人数。

湖南新晃中寨大计村小12年3月22日免费午餐,应到66人,实到65人。今日菜单:肉4.5斤/4.514=63元,鸡蛋65个/650.6=39元,大米17斤/172.3=39.1元,红萝卜16元,土豆25元,酸菜汤3元,油6元,配料姜、葱、蒜等3元。以上费用合计194.1元。

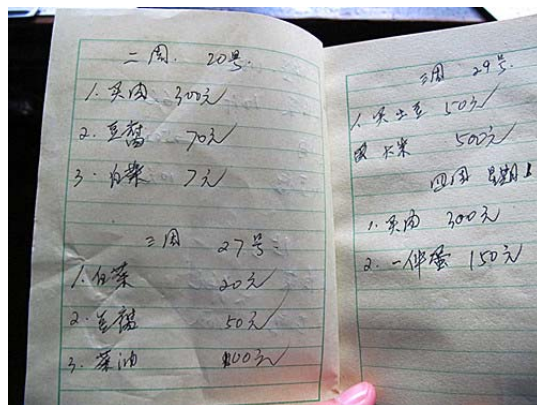
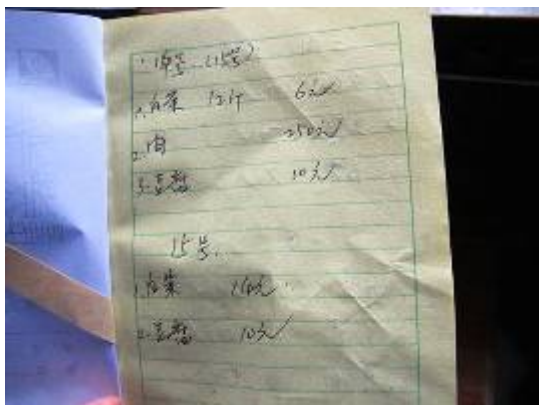
3月22日 17:24 来自短信

转发 | 收藏 | 评论

大计小学学校日志					
周	星期	2012年	日期	星期	人数
	星期一				
级	学前	一	二		63
数	35	15	13		63

4.3 大计小学资金使用情况

本次调查时间为2012年3月22日,在校当天,从学校厨房取得2月14日-3月5日大计小学免费午餐采购结算单。老师记账比较简单,具体原因在后面详细描述。账目如图所示。



4.4 大计小学学生匿名调查表

本次调查时间为 2012 年 3 月 21 日，在校当天，对 10 名 2 年级的同学，做了匿名调查问卷，数据如下：

表 2 大计小学 10 名高年级同学免费午餐质量匿名调查表

项目	1、厨房，餐具是否卫生？			2、厨师是否卫生？			3、打饭，打菜份量是否公平？			4、打饭是否有排队？		
	是	否	一般	是	否	一般	是	否	一般	排队一个打	大家一起打饭，没排队	其他
二年级	8	1	0	8	1	1	9	1	0	9	1	0
合计 (10 人)	80%	10%	0%	90%	10%	0%	90%	10%	20%	90%	10%	0%
项目	5、在哪里吃饭？			6、米饭是否煮熟？			7、米饭和菜是否够吃？			8、菜的味道如何？		
二年级	课室	没有固定场	其他	是	否		是	否		良好	不好	一般



		所										
合计(10人)	9	1	0	9	1		10	0		10	0	0
	90%	10%	0%	90%	10%		100%	0%		100%	0%	0%
项目	9、是否每天有肉?			10、是否每天有蛋?			11、最喜欢吃的菜是? 最讨厌吃得菜是?			12、其他?		
二年级	是	否	有时	是	否	有时						
合计(10人)	10	0	0	10	0	0						
	100%	0%	0%	100%	0%	0%						

5 调查分析问题汇总

5.1 就餐人数

原项目计划书上的就餐人数是 65 人, 新浪微博上当天发布的微博人数是应到 66 人实到 65 人, 老师说本学期有学生转进的情况。学校每天根据实际请假情况有变化, 现场实点人数为 65 人, 人数相符合。开学初 2 月 14 日至 3 月 9 日 64 人, 3 月 12 日至 3 月 15 日 65 人, 3 月 16 至 3 月 23 日 66 人, 3 月 26 至今 67 人。微博公布的数据能印证老师关于学生转入的介绍。

湖南新晃中寨大计村小12年3月26日免费午餐, 应到67人, 实到65人。今日菜单:肉4.5斤/4.5x14=63元, 鸡蛋65个/65x0.6=39元, 大米17斤/17x2.3=39.1元, 红萝卜16元, 豆腐25元, 酸菜汤3元, 油6元, 配料姜、葱、蒜等3元。以上费用合计194.1元。

3月26日 18:06 来自新浪微博

[转发](#) | [收藏](#) | [评论](#)

湖南新晃中寨大计村小12年3月23日免费午餐, 应到66人, 实到65人。今日菜单:肉4.5斤/4.5x14=63元, 鸡蛋65个/65x0.6=39元, 大米17斤/17x2.3=39.1元, 红萝卜16元, 豆腐25元, 酸菜汤3元, 油6元, 配料姜、葱、蒜等3元。以上费用合计194.1元。

5.2 饭菜质量问题

5.2.1 日常菜品情况

本次调查时间为 2012 年 3 月 22 日下午, 当日午餐情况没有看到, 采购账目数据统



计从2012年2月14日-2012年3月5日,根据师介绍,每天保证1荤1素1蛋1汤,两菜一蛋一汤,所有采购品种为猪肉、鸡蛋、白菜、豆腐、胡萝卜、大米。当日菜单根据微博推断为胡萝卜炖肉、素炒土豆丝、煮鸡蛋、酸菜汤。通过采购清单来看,每日的午餐菜品确实有些单调和重复,在微博上也有网友提出过质疑,当时由志愿者做出了解释。

学校在寨上,没有采购食材的地方。老师会在赶集的时候统一采购可以放置一周的菜供给本周午餐。午餐菜单几乎一周相同,在人数不变的情况下一般不会有费用和菜品的变更BY@穷山恶水出匪婆 // @此呢被抢了: 17号、20号、21号三天生活费除了日期不一样,其他一模一样,求解@老百姓大药房集团 @邓飞 @免费午餐

5

.2.

2 学校厨房情况

当日调查人详细记录了厨房情况:厨房位于校舍一楼,里面存有大量劈好的木柴,灶台很干净。冰柜和消毒柜位于二楼教师办公室里,在本次走访的6所学校中,大记小学是使用消毒柜最认真的一所,学生用的厨具都在消毒柜中整齐码放。冰柜里储存的猪肉已经切成小块,鸡蛋和大米包装都比较正规。





5.3 大记账目的特殊性问题

据校方介绍,账目由校长负责。大计小学采购的账目是本阶段调查走访6所学校中记录最简单的。调查人咨询老师原因,老师的解释很让我震惊。全校学前班35人,1年级15人,2年级13人,学生一共63人,在2011学校信息表V2.28中显示,大计小学在新晃37所学校中人数是第6多的学校。但是学校只有两位老师,其中还有一位年轻的男老师是代课老师。调查当日男老师一句话也没有说,也没有参与到调查工作中。老师解释说学校条件艰苦,学生又多,代课老师一般1个学期就不干了,更换代课老师的现象非常频繁,不但严重影响了教学质量,而且代课老师知道干不长,本身积极性也就不高,很多事情不是自己应该干的事情多一点都不插手,也就是说,新晃县第六大的学校,基本上是由这名当地邻近退休的中年女老师一个人在打理!老师告诉我实话,学校微博中的每次采购明细和当日就餐人数菜单等等,基本上就是每次采购后登记,每天清点人数,然后做除法后在微博公示。由于日常牵扯的精力过多,无法做到每日详细记录、发布。

元月4号,学生考试。学前班学生已经先行放假,本日开餐由于工作众多杨老师记不起来发午餐公示。现已补发,请核实BY@穷山恶水出匪婆 抄送@免费午餐 @兰小晚 @华声在线杨博智

5.4 大计采购特殊性的问题

大计小学在采购上同样存在着特殊性,学校虽然位于道路边上,但是距离可以采购



到食材的农贸市场却非常远,同时老师不能以降低教学质量为代价抽时间去采购,所以老师的确如微博志愿者解释的那样,周末利于课余时间一次采购一周用的食材。老师介绍平时采购的过程中,调查人发现了一些值得关注的细节。老师为了买到物美价廉的猪肉,每次都货比三家,不是固定销售商。买到便宜猪肉的代价就是还要拿回家自己烧猪毛,还要拿到厨房自己把猪肉切好后再带到学校的冰柜里保存,照片显示猪肉的确是已经切成了可以直接炒菜的小块。

老师是本地人,现在很多孩子的父母就是她以前的学生,她对学生负责的态度众所周知,所以很多村民以 15 元 100 斤的低价格把柴火卖给学校,这个价格是走访 6 所学校中最低的,甚至是某学校的一半。低价格的代价就是老师要自掏腰包请邻居帮学校劈柴,不然无法直接使用。而且每次老师采购产生的交通费都是自费,不记录在拨款账目中。老师说她做如此多的准备工作是因为厨师一个人给 66 人做午餐忙不过来。有时学校的资金拨付环节出现延滞,老师就自己掏钱支付给厨师工资。

通过了解,调查人认为老师邻近退休,精力过多的投入的午餐及采购方面会影响教学质量和老师自身的身体,其实最有理由选择“送货上门”的采购方式,但是老师为了节省资金,还自费进行再加工,实在难得。在这种艰苦的采购条件下,老师还在担心蔬菜价格波动会影响还在的午餐质量或者超出 3 元的标准。所以,调查人理解老师没有精力做到采购品种丰富、记账详细准确的要求。

17日20日21日的午餐费用已经发出。老师在当天已经发送,但不知怎么的没有发送成功。本校午餐经费还剩1540元,只能维持到下周开餐。希望尽快走完拨款程序。新晃县政府的午餐拨款已经到校,但是只补助一年级和二年级,煮饭阿姨的工资也不含。经费核算方案请周知。[@免费午餐](#) [@邓飞](#) [@兰小晚](#) [@石坑源Mango](#)

5.3 学校水源及其他问题

大计小学所在地没有水源,免费午餐开餐初期一直是靠老师去路对面的河里挑水,上游的村民平日在河水里洗衣服等,水源很不卫生。后来当地村民告诉老师学校后面的山上能找到水源,临时解决了饮用水的安全问题,但是这种类似山泉的水源每年 4 月份



就断流了,需要到附近的村民家里挑水,这无疑对已经超负荷工作的老师和厨师来说是雪上加霜。所以老师计划从附近的村里接一根水管,通过梯田直接通到学校,以解决水源问题。具体经费预算老师说还没有具体了解,预计4-5000元。

老师介绍说学校志愿者已经换了三个人,目前联系并不密切。

其他问题:杨老师对调查人表示,由于邻近退休,身体条件也每况愈下,她明白是学校艰苦的条件使得代课老师来了又走,但她是本地村民深爱着这片土地,就一直坚持了下来。所以她想在这最后的这段时间里尽量改善学校硬件设施的质量,争取能留住好老师接她班。

大计小学的操场泥泞不堪,杨老师自己四处筹集资金,利用暑假时间天天来到工地,和工人一起工作,把学校操场用水泥平整翻新了,但是由于资金的短缺,操场的边角没有完工。学校没有体育设施,杨老师就把镇上中学废弃的篮球架自费拉到了操场里,由于学生年龄较小,篮球根本投不到篮板上,把后面教学楼的玻璃全都砸破了。

另外杨老师提到,附近山里有个被当地村民称作八仙洞的山洞,每年夏天的晚上有成千上万的蝙蝠从洞里飞出来,倒挂在教室和楼道里,天亮再飞回洞里,每天早上两名老师需要花费很多时间和精力来打扫教室和楼道,以便学生能正常时间上课。杨老师说她近期的目标就是把水管接好,把楼道和教室的门窗玻璃安装好以免蝙蝠侵扰,再把教室办公室掉渣的墙面粉刷下使老师安心课,这样她就可以安心的退休了。

即将结束调查,跟杨老师握手道别时,感受着老师每根手指上红肿粗大的关节,心里明白这代表着什么。(学校目前水源地、未完工的操场、没有玻璃的教学楼、楼道)





6 调查人建议

调查人对大计小学进行调查后,综合各方面情况,现个人提出以下建议:

- (1)、学校在微博公布信息方面的实际情况是用每周采购情况除以人数对外公布,但是每天如实反映人数,建议学校微博志愿者尽量多帮助学校承担一些微博发布工作;
- (2)、学校位于计寨村路旁,交通虽然比较便利,但是学校采购却不方便,该校老师在采购环节中注重节俭,很多项目自掏腰包,建议继续保持节俭态度,但是采购的正常费用应正常列支,减少老师负担;
- (3)、对于学校提出的申请经费解决厨房正常用水问题,建议组织予以考虑,帮助学校解决实际困难,其他方面与免费午餐项目没有直接关系的项目,也请组织尽量协调,如果免午资金有困难调查人愿意协助学校找资金来源;
- (4)、关于学校反映的免午拨款没有到位的情况,个人建议组织尽快拨款,对于大计小学这种责任心强的老师,和又存在实际困难的学校,资金划拨环节应该尽量紧凑;
- (5)、关于学校反映的志愿者频繁更换的问题,建议组织引起重视,分派相对固定和有责任心的志愿者,切实帮助老师做好辅助工作,尽量减少老师工作量。

7 结论

黑色三连星: 结束对大计小学的调查后,调查人对于学校目前免费午餐的实施非常满意,虽然在账目、微博等日常管理方面做得不很到位,但是实际困难重重,杨老师几乎靠一己之力在支撑着大计小学的自由午餐,实在难能可贵。在此个人提出建议: 继续



免费午餐对大计小学的拨款, 并且尽量考虑老师提出的厨房水源的资金需求。

稽核总监流星按: 感谢三连星对免费午餐的支持。此篇报告我未改一字, 特别是最后的采购特殊性问题及水源和其他问题, 饱含热泪的看完此篇报告! 不忍也不想再多去指点那些地方做得不对, 大计小学杨老师品德高尚, 最后我代表稽核团队对杨老师表示深深的敬意, 我们将尽力解决当前的困难!

四度春风化绸缪, 几番秋雨洗鸿沟。 黑发积霜织日月, 粉笔无言写春秋。
蚕丝吐尽春未老, 烛泪成灰秋更稠。 春播桃李三千圃, 秋来硕果满神州。

调查人: 黑色三连星

2012年4月5日

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

