



报告编号	MW/JH[2012]019
报告正文总页数	共 11 页

湖南省新晃县大晏村 小及丈溪村小 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国社会福利基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年四月五日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

大晏村小及丈溪村小免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：流星

报告日期：2012年4月5日

报告编号：MW/JH[2012]019

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

一、项目概况.....	4
1、免费午餐计划概况.....	4
2、调查内容.....	4
二、调查评估目的及依据.....	4
1、调查评估目的.....	4
2、调查评估依据.....	5
三、主要调查设备.....	5
四、学校的现状.....	5
1、大晏村小.....	5
2、丈溪村小.....	6
五、问题的分析.....	6
1、大晏村小采购报价的问题.....	6
2、大晏村小菜品过于简单的问题.....	7
3、丈溪村小餐饮卫生的问题.....	8
4、丈溪村小食物浪费严重及学前班年龄不限的问题.....	9
六、调查者的建议.....	9
七、结论.....	10

一、项目概况

1、免费午餐计划概况

免费午餐是由@邓飞等500多位记者、国内多家主流媒体,联合中国福基会等发起的公募计划,倡议每天捐赠3元为贫困学童提供免费午餐。自2011年4月2日正式启动以来,中国福利基金会免费午餐基金到账善款超过两千万,已拨款学校超过百所。我们希望免费午餐成为一个跨平台的合作行动,经过几十年的共同努力,让中国学生能够免于饥饿。为了尊重捐款人意愿,目前善款通过以下个渠道拨付学校:福基会免费午餐基金、都市快报免费午餐(设在杭州慈善会)、黔中早报免费午餐(设在贵州青基会)、招商局慈善基金会免费午餐、云信免费午餐、其他机构和个人定向资助。

我们的使命 帮助儿童免于饥饿,健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力,使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 执行高效透明的免费午餐实现途径,为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务,力争让更多的贫困学校拥有免费午餐。

2、调查内容

2012年3月22日,本人受免费午餐计划稽核组的委托,租车前往湖南新晃李树乡大晏村小及扶罗乡丈溪村小进行调查,主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等。

二、调查评估目的及依据

1、调查评估目的

(1)调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2)及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题,消除隐患。



(3)为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2、调查评估依据

本次调查主要依据现行国家慈善法律、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

三、主要调查设备

小面包车一台,数码照相机一台、笔记本电脑一台

四、学校的现状

1、大晏村小

大晏村小只有学前班,一年级,二年级。探访者2012年3月23日上午到访,现场清点了当天当时到校人数:学前班32人,年龄在四岁到未满七周岁间,一年级23人(请假1人),二年级17人,老师3人,厨工1人,合计77人,与微博公示相符。

该校三名老师,2名男老师一个负责免费午餐资金管理,一个负责记账,1名女老师负责每周一次到新晃县城采购,学校到县城一天四趟班车。学校厨工是女老师的婆婆,年级比较大,77人的饭做起来有点吃力。

学校在2011年11月10日正式启动免费午餐计划,由免费午餐基金会为每位孩子出资2元,而当地政府则为每位孩子出资1元,共同构成了孩子们中午3元钱的午餐。免费午餐的进入,让孩子们吃好吃饱,有精力好好读书。



2、丈溪村小

丈溪村小只有学前班,一年级,二年级。探访者 2012 年 3 月 23 日下午到访,现场清点了当天当时到校人数:学前班 14 人,年龄在三岁半到未满六周岁间,一年级 2 人,二年级 7 人,老师 1 人,厨工 1 人,合计 25 人,与微博公示相符。

该校只有 1 名老师,负责教书,免费午餐资金管理,记账,发微博及采购,其采购方式,米,菜等在村里农户家采购,肉蛋等遇上赶集日为周六或周日则乘车到扶罗乡集市采购,否则,将付费托司机带进。

该村小位于深山里,据说村民迁进深山是因为当年躲避战乱。水泥路面通车到校门口,只是需要翻山,主干道转入后的 10 公里路程,需行车半小时,弯急坡陡。

学校在 2011 年 11 月 7 日正式启动免费午餐计划,由免费午餐基金会为每位孩子出资 2 元,而当地政府则为每位孩子出资 1 元,共同构成了孩子们中午 3 元钱的午餐。免费午餐的进入,让孩子们吃好吃饱,有精力好好读书。



五、问题的分析

探访者走访了相距 26 公里的两所学校,李树乡大晏村小及扶罗丈溪村小,并在李树乡集市做了食材物价的市场调查,情况整理如下:

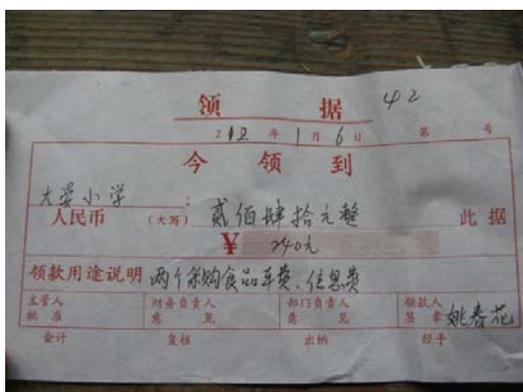
1、大晏村小采购报价的问题

大晏村小用餐人数 77 人,是此次走访学校中人数最多,一般情况下,用餐人数多其资金总额高,议价能力强,而且,在运费单独列支的情况下,其采购价

一直处于高位,而质量又不是最好。而且,该校也是唯一一家去县城采购的学校,同行的本地司机反映,县城的物价要比乡上偏易,而且有批发市场。



大晏小学最早的鸡蛋采购: 260件, 0.72个/斤



兄弟全货批发城						
新晃总经销 0003526						
地址: 怀化辰溪、怡宝矿泉水、青岛啤酒、汇源果汁、厨店老酒、老干妈系列、莲花味精						
李树小学 2012年1月6日						
序号	产品名称	规格	单位	数量	单价	金额
1	干鸡蛋		斤	260		187.20
2	紫菜		包	10	5.00	50.00
3	蒜		斤	20	1.10	22.00
4						
5						
6						
7						
8						
9						
10						
11						
12						
13						
14						
15						
合计金额: 240元					李树花	11.00
地址: 新晃县发溪路67号门面: 兄弟全货批发城						

2、大晏村小菜品过于简单的问题

探访者早上到校,查看帐册后与同学们共进午餐,该校当日餐单:豆腐皮,萝卜丝,胡萝卜丝,肉粒混炒一锅,水煮鸡蛋,紫菜汤。是探访者走访六校,看过四校,做得最简单的午餐,离校后到村子里走访家庭,村民对午餐很满意,说孩子也很满意,说比家里吃得还好,探访者个人觉得,只因没有对比。按理说,人数多的学校,因总资金也大,在采购议价上会更有发言权,采购价要更低,吃得要更好。据调查者分析,由于厨工年级较大,体力跟不上,所以从简。

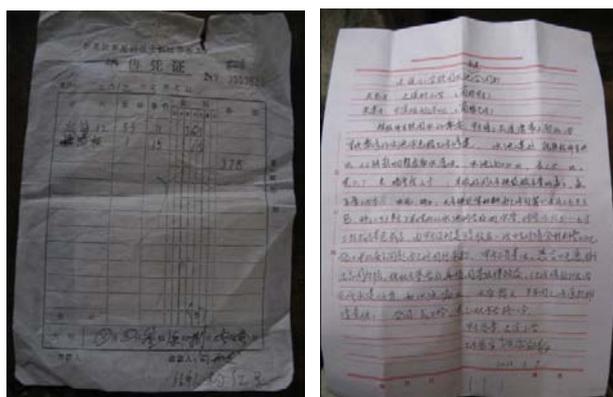


3、丈溪村小餐饮卫生的问题

丈溪村小餐饮卫生的现状,用学校门口小溪的水洗菜,去远处山涧挑水做饭,考虑到孩子们的餐饮安全,校长就自费在学校后山打了口井,准备引水到学校,水井现在已基本完工,现正挖渠,准备埋设水管。

校长跟扶罗乡负责免费午餐的领导提过这事,领导不好跟免费午餐提出申请,校长又跟村领导反映情况,希望得到村里的支持,村里说这是教育局的事,无奈,校长自费。





4、丈溪村小食物浪费严重及学前班年龄不限的问题

1. 探访者中午到校, 尚有几名低年级的同学在用餐, 现场看到四个用餐完毕未收拾的碗, 仍剩有大量米饭, 浪费严重。

2. 学校最小的 3 岁半, 还需要奶奶给喂饭, 据学校老师反映, 该校对学前班没有严格的年龄限制, 家长送过来, 学校能收都会收, 因当地青壮年都外出务工, 家里留下老小, 老人往往照顾不力, 把孩子送到学校, 更安全可靠。



六、调查者的建议

作为此次的调查者, 根据现场了解的情况及对拍摄数据做进一步的整理后, 提出以下建议:

- 1、关于大晏村小菜品单一的问题，对于一个老人家做 77 人的饭菜，确实，也不好要求什么，调查者走访几校，发现，饭菜质量的好坏，跟厨工年龄有关，年轻的厨工，干净利落，饭菜出品又好花样又多，是否可以考虑适当调整工资，吸引中年人或年轻人，其最终受益的是孩子们，吃得好。
- 2、丈溪村小的水井工程造价：水管 363.00，插板 15.00. 水井包工包料 420.00，合计 798.00，价钱合理，是否可以考虑资金支持。

七、结论

小敏：调查者本人三天走访了六所学校，心情复杂，学校都没有太大的问题，但是，越是路难深远的学校越是懂得珍惜免费午餐，越不会乱报帐担心害孩子失去免费午餐的机会，越是采购困难的地方却饭菜可口多样且物价合理适中甚至比大晏村小这种每周到县城批发市场采购的要便宜。

稽核总监流星按：大晏村小此次稽核采购价格偏高，且饭菜质量较差，给予警告，此报告将报送新晃县教育局和湖南地区负责人，必须要求整改。丈溪村小的水井工程请小晚申请表决。

我们相信：没有监督的制度必然产生腐败，没有稽核的免费午餐必然不能长久！

小敏

2012 年 4 月 5 日

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐，任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我：

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

