



报告编号	MW/JH[2012]022
报告正文总页数	共 16 页

云南省水富县两碗乡三角村小学免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国社会福利基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年四月二十日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

云南水富县两碗乡三角村小学免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：黑色三连星

报告编写：黑色三连星

报告审核：流星

报告日期：2012年4月20日

报告编号：MW/JH[2012]022

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐概况	1
1.2 调查内容	1
2 调查评估目的及依据	1
2.1 调查评估目的	1
2.2 调查评估依据	1
3 主要调查设备	2
4 现场调查与资料收集	2
4.1 三角村小学现状	2
4.2 三角村小学就餐人数	3
4.3 三角村小学资金使用情况	3
4.4 三角村小学学生匿名调查表	3
5 调查分析问题汇总	5
5.1 就餐人数	5
5.2 饭菜质量问题	6
5.3 账目问题	9
5.4 三角村采购的问题	9
5.5 饭卡、食品留样制度及其他情况	11
6 调查人建议	12
7 结论	13
8 附件（账目）	14

1 项目概况

1.1 免费午餐概况

免费午餐是由@邓飞等500多位记者、国内多家主流媒体,联合中国福基金会等发起的公募计划,倡议每天捐赠3元为贫困学童提供免费午餐。自2011年4月2日正式启动以来,中国福利基金会免费午餐基金到账善款超过两千万,已拨款学校超过百所。我们希望免费午餐成为一个跨平台的合作行动,经过几十年的共同努力,让中国学生能够免于饥饿。为了尊重捐款人意愿,目前善款通过以下个渠道拨付学校:福基金会免费午餐基金、都市快报免费午餐(设在杭州慈善会)、黔中早报免费午餐(设在贵州青基金会)、招商局慈善基金会免费午餐、云信免费午餐、其他机构和个人定向资助。

我们的使命 帮助儿童免于饥饿,健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力,使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 执行高效透明的免费午餐实现途径,为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务,力争让更多的贫困学校拥有免费午餐。

1.2 调查内容

2012年4月,本人黑色三连星接受免费午餐稽核组的委托,从云南迪庆县出发前往云南省水富县两碗乡,对免费午餐在三角村小学的执行情况进行一次全面的抽查,主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1)调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2)及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题,消除隐患。

(3)为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。





4.2 三角村小学就餐人数

本次调查时间为 2012 年 4 月 16 日,经突击检查,三角村小学共 6 个班级及学前班,学前班 20 人,1 年级 22 人,2 年级 28 人,3 年级 15 人,4 年级 39 人,5 年级 38 人,6 年级 32 人。合计就餐人数学生 194 人,厨师 6 人老师 12 人,当日清点人数 1 年级 2 年级各有 1 人请假,实到 210 人,当日微博公布人数 211 人。(鸭子应为 226 元,7 元是单价)

可口可乐希望小学2012年4月16日就餐211人耳子2.5斤45元,鸡蛋212个127.2元,大米50斤105元,洋芋37斤35元,白菜20斤16元,鸭子32斤7元,燃料90斤45元,菜油3斤27元,盐1包1.5元,干辣椒1斤12元,共计639.7元。结余:23401.5-639.7=22761.8

4月16日 15:33 来自短信

转发(1) | 收藏 | 评论(2)

4.3 三角村小学资金使用情况

本次调查时间为 2012 年 4 月 16 日,在校当天,从学校取得 4 月 3 日-4 月 13 日免费午餐出库单,以及 4 月 8、9、15、16 采购单,其余单据校长介绍说已经送交三角村中心学校保管。详见附件。

4.4 三角村小学学生匿名调查表

本次调查时间为 2012 年 4 月 16 日,在校当天,对 10 名 6 年级的同学,做了匿名调查问卷,数据如下:



表： 三角村学 10 名高年级同学免费午餐质量匿名调查表

项目	1、厨房，餐具是否卫生？			2、厨师是否卫生？			3、打饭，打菜份量是否公平？			4、打饭是否有排队？		
二年级	是	否	一般	是	否	一般	是	否	一般	排队一个打	大家一起吃饭，没排队	其他
合计（10人）	5	0	5	7	0	3	7	1	2	10	0	0
	50%	0%	50%	70%	0%	30%	70%	10%	20%	100%	0%	0%
项目	5、在哪里吃饭？			6、米饭是否煮熟？			7、米饭和菜是否够吃？			8、菜的味道如何？		
二年级	课室	没有固定场所	其他（食堂）	是	否		是	否		良好	不好	一般
合计（10人）	0	0	10	10	0		8	2		3	0	7
	0%	0%	100%	100%	0%		80%	20%		30%	0%	70%
项目	9、是否每天有肉？			10、是否每天有蛋？			11、最喜欢吃的菜是？最讨厌吃得菜是？（见文字说明）			12、其他？		
二年级	是	否	有时	是	否	有时						
合计（10人）	7	0	3	9	0	1						
	70%	0%	30%	90%	0%	10%						



本次调查中喜欢和讨厌吃的菜一项，同学们写得比较具体：明确写出喜欢土豆的有 4 人，喜欢肉的有 2 人，什么都喜欢有 3 人；明确写出讨厌南充菜的有 2 人，讨厌酸菜的有 2 人，讨厌青菜的有 1 人，这在历次调查中比较少见。通过学生的描述，可以看出菜品中的青菜类品种比较单一、重复或者味道不佳。



5 调查分析问题汇总

5.1 就餐人数

原项目计划书上的上学期就餐人数是 225 人，本学期学校介绍的就餐人数是 212 人，新浪微博上每天发布的微博人数基本上是 212 人，每天根据实际请假情况有变化，现场实点人数基本为 210 人，人数基本能符合。

需要特别说明的一点是，该校的老师并不和学生一起用餐，而是专门有一个教职工食堂，每天单独做饭。校长解释说开餐初期是按照免费午餐要求，老师与学生同餐，但是学校门口的村委会领导看到后觉得这样不妥，会让人觉得老师吃得多也花 3 元钱，占了孩子们的便宜，所以建议学校老师和学生分开吃，老师伙食部分经费由学校出。但实际老师厨师共计 18 人每天也在开餐人数中，校长说这部分经费按照每天中午的 3 元标准从免费午餐经费中拿出来给老师充饭卡。也就是说学校实际中午用餐人数只有学生 194 人。（图为老师单独的 4 菜 1 汤）



5.2 饭菜质量问题

5.2.1 日常菜品情况

本次调查时间为2012年4月16日,根据微博公布数据统计,从2012年3月29日学校接到免午拨款至2012年4月16日调查当天共十天,午餐菜单为煮蛋、白菜、土豆、肉的7天;煮蛋、白菜、土豆、木耳、肉的2天;煮蛋、白菜、土豆、优酸乳的1天,单一重复现象比较严重。根据校长介绍,每天保证1荤1蔬菜1蛋,两菜一蛋,但品种比较单一,主要以猪肉、鸡(鸭)肉、鸡蛋、白菜、南充菜、土豆为主。当日菜单为素炒青菜、鸭肉炖土豆、青菜汤(同一品种)、煮鸡蛋。调查人按照5元的标准支付餐费,和同学们一起吃当日午餐,调查人觉得当日这顿3元标准的午餐尚可。但是如果天天吃同样的饭菜,肯定会很单调。而且以4月13日午餐为例,在没有肉的情况下,每人一个煮蛋,一盒优酸乳,主食米饭,菜是白菜和土豆,但是人均11.8克白菜28.3克土豆,饭菜质量可想而知。

可口可乐希望小学2012年4月13日就餐212人,优酸乳212盒318元,鸡蛋212个127.2元,大米50斤105元,洋芋12斤12元,白菜5斤4元,燃料90斤45元,菜油3斤27元,盐1包1.5元,干辣椒1斤12元,共计651.7元。结余:24053.2-651.7=23401.5

4月14日10:41 来自短信

[转发](#) | [收藏](#) | [评论](#)



此处需要特别说明两个问题：1、调查日当天，学校事先并不知道免费午餐的暗访，但是当天有水富县食品药品监督管理局的三位检查人员到学校检查食品安全工作，校方已经提前得知，可能会提前做一些准备；2、学校采用饭卡制，学生根据自己口味选择菜品，校方用刷卡机扣掉响应的金额，所以每个学生选择的饭菜不同，有的同学只打一个肉菜加上白米饭作为午餐，不利于营养搭配。



5.2.2 当日学生打饭情况

当日开饭时间调查人在现场记录的开餐情况:餐前没有发现有洗手环节,由高年级同学在餐厅的消毒柜前发放餐具,拿到餐具的同学排队用饭卡打饭。学校有一间学生餐厅,可以同时容纳 80 人就餐。吃完饭的同学再次排队,将餐具交给两位高年级同学,由他们分别在一个洗涤灵水的桶里和一个清水桶里清洗,然后交给消毒柜前的另一位高年级同学,由他验收,他认为洗干净的就放入消毒柜,不合格的就拿回去重新洗。食堂打扫工作也是由学生完成,而且年龄较小,根据个头判断应该是 2-3 年级的同学。校长介绍说这两项工作在上课前由学生完成,快上课的时候如果没有完成(清洗将近 200 套餐具肯定无法完成),再由厨师继续完成。当日打饭秩序较好,但是后期清洗餐具和打扫餐厅工作存在明显卫生隐患。





5.3 账目问题

据校方介绍,账目管理包括免费午餐和国家营养改善计划,有专门负责采购的老师,有专门负责出纳的老师,采购时需要供应商签字并按手印,验收入库后,每天开餐前用料需要填写材料出库单,并作为微博发布和向免费午餐报账的依据,总体来说管理比较严谨。调查当日校方提供的原始单据是出库单和部分采购单,校长说其他单据已经上交中心校保管。

水富县 材料出库结算单

序号	品名	数量	单价	金额	发货人	领用人	日期	备注
1	鸡蛋	202个	0.6	127.2	马	马	2012.12.9	
2	大米	52kg	2.1	109.2				
3	洋葱	12kg	1	12				
4	西红柿	20kg	0.8	16				
5	白菜	5kg	0.3	1.5				
6	猪肉	8kg	0.5	4				
7	菜油	7kg	0.27	1.89				
合计金额大写:				陆佰零玖元贰角玖分				

水富县 采购结算单

采购日期: 2012年12月9日

序号	品名	数量	单价	金额	发货人	备注
1	青菜	20kg	0.8	16.00	马	
2	洋葱	60kg	0.8	48.00		
合计金额大写:				陆拾肆元		

采购人: 马... 验收人: 马... 日期: ...

5.4 三角村采购的问题



关于采购价格，通过到访之前去当地两碗乡菜市场调查，以及本次调查雇佣的司机，发现三角村小学采购品价格符合当地水平。比如猪肉价格 12 元每斤，肉鸡 7 元每斤，白菜以及青菜价格 0.8 元每斤，大米 2.1 元每斤，木耳 18 元每斤，煤 1000 元每吨，鸡蛋 0.6 元每枚。这些都是在当地正常价格浮动区间里属于正常偏低水平的，而且猪肉和鸡肉的品质也是比较不错的。

由于学校所处深山中，从乡里采购需要走 30 公里山路，所以采购运费是本次调查的重点。校长介绍说每 1 个月或者半个月会雇佣一辆载重量 4-5 吨的卡车负责采购，每次运费 1000 元，但是这笔费用没有从免费午餐里报账，而是由学校的办公经费里面出。





5.5 饭卡、食品留样制度及其他情况

校长介绍说根据免费午餐标准、国家营养改善计划标准以及国家对住宿生的补助,每月初分别按照 66+60+75 元的标准给学生充值到饭卡中。学生可以用饭卡购买每天的早中晚三餐,其中特别规定肉菜最多打两份,避免带回家或者留到下顿饭食用。学校每餐将食品留样保留 48 小时,并有专门的制度和记录,这是调查人走访过的 8 所学校里唯一执行此制度的一所。

通过与校长交谈,得知以下一些情况:当地政府给厨师长了一部分工资,免费午餐的工资水平没有提高,导致厨师之间存在收入差异,不便于管理;学校为了节约免费午餐成本,开餐初期使用建学校时期留下来的木料来做饭,但目前使用的 1000 元每顿的煤炭可能会有一定涨价;云南省连年干旱,以前学校附近的水质优秀地下水已接近枯竭,学校计划修建一个大蓄水池,从两公里外引地下水,工程预算 10 万元,将以政府出资为主如有资金缺口再考虑向可口可乐公司基金申请;为该校申请免费午餐的大学生村官李西桂和另一位大学生村官云富镇的郎丽萍是该校的对接志愿者,其中李西桂的办公地点就在学校门口,所以经常来学校查看情况,另外校长介绍说李西桂家里开了一家大商店,很多材料学校都是从他家的商店中购买。



6 调查人建议

调查人对三角村小学进行调查后，综合各方面情况，现个人提出以下建议：

- (1)、学校在微博公布信息及时详细，能反馈该校当天的用餐情况，但是应该注意体现平时学生请假情况；
- (2)、学校接受了村委会建议，老师与学生分餐，但是食品留样制度执行较好，此种模式是否可行请管委会决策，本人建议如果继续分餐，应停止对教职员工的拨款，教工食堂的四菜一汤明显质量高于学生数倍，免费午餐应该是雪中送炭而不是锦上添花，应按照实际就餐学生人数拨款；
- (3)、学校在午餐前后存的管理要加强，应组织学生洗手，应由厨师发放餐具和清洗餐具，应由教师或工友打扫餐厅，以避免食品安全问题发生。该学生打饭的选择性强，但是出现了一定的偏食情况，建议学校加强营养搭配知识的教育，尽量让学生荤素搭配，避免偏食现象；
- (4)、学校午餐质量存在菜品单一的情况，虽然存在只能采购容易储存的蔬菜这样的实际情况，但是建议尽量使菜品丰富一些，避免再出现连续十天吃白菜、土豆和肉的情况。；
- (5)、关于调查问卷普遍反映的厨房卫生状况一般的问题，建议校方引起重视，改善厨房环境，保证食品安全。

7 结论

黑色三连星: 结束对三角村小学的调查后, 调查人对于学校目前免费午餐的实施基本满意, 在节约成本、食品留样等方面做得很不错, 但同时也存在一些如饭菜单调餐具管理不卫生等问题。在此个人提出建议: 继续免费午餐对三角村小学的拨款, 但同时对学校存在的问题提出建议整改, 并监督落实。

稽核总监流星按: 感谢三连星的努力, 此所学校的执行与其他学校迥然不同, 但总体情况未见不可忍受状况, 老师如不和学生一起就餐, 就应停止拨款给老师, 此事我会持续跟踪。学生打卡就餐此种方式值得斟酌, 但免费午餐可以探索此种模式是否在大型学校中更可行, 三连星的建议大家可以仔细看下。另牛奶应禁止发放, 请青松告之!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

调查人: 黑色三连星

2012年4月20日

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>



8 附件 (账目)

序号	品名	数量	单价	金额	发款人	领用人	出库时间	备注
1	菜油	212	0.6	127.2	马			
2	大米	50斤	2.1	105				
3	洋葱	2斤	1	2	马		2012.4.3	
4	白菜	30斤	0.8	24				
5	鸡蛋	2斤	0.5	1	马			
6	菜油	3斤	0.9	2.7				
合计金额大写:		共 198.20 元						

序号	品名	数量	单价	金额	发款人	领用人	出库时间	备注
1	菜	12	1.5	18	马			2012.4.3
2	猪肉	20斤	1.2	24				
3	辣椒	1斤	12	12	马			
4								
合计金额大写:		共 203.50 元						

序号	品名	数量	单价	金额	发款人	领用人	出库时间	备注
1	鸡蛋	212	0.6	127.2	马			
2	大米	50斤	2.1	105				
3	洋葱	2斤	1	2	马		2012.4.3	
4	白菜	30斤	0.8	24				
5	鸡蛋	2斤	0.5	1	马			
6	菜油	3斤	0.9	2.7				
7	菜	12	1.5	18				
合计金额大写:		共 162.20 元						

序号	品名	数量	单价	金额	发款人	领用人	出库时间	备注
1	猪肉	22斤	1.2	26.4	马			2012.4.4
2	辣椒	1斤	12	12				
合计金额大写:		共 27.60 元						

序号	品名	数量	单价	金额	发款人	领用人	出库时间	备注
1	菜油	212	0.6	127.2	马			
2	大米	50斤	2.1	105				
3	洋葱	2斤	1	2	马		2012.4.5	
4	白菜	30斤	0.8	24				
5	鸡蛋	2斤	0.5	1	马			
6	菜油	3斤	0.9	2.7				
合计金额大写:		共 198.20 元						

序号	品名	数量	单价	金额	发款人	领用人	出库时间	备注
1	菜	12	1.5	18	马			2012.4.5
2	猪肉	18斤	1.2	21.6				
3	辣椒	1斤	12	12	马			
4								
合计金额大写:		共 243.50 元						



水富县 三角村小学 材料出库结算单

序号	品名	数量	单价	金额	发放人	领用人	出库时间	备注
1	食盐	25斤	18	45				2012.11.6
2	鸡蛋	212斤	0.6	127.2	马			
3	大米	50斤	2.1	105				
4	洋葱	25斤	1	25				
5	白菜	25斤	0.8	20				
6	调料	20斤	0.5	10				
7	菜油	3斤	7	21				
合计金额大写:		肆佰肆拾肆元肆角五分 ¥ 444.45						

水富县 材料出库结算单

序号	品名	数量	单价	金额	发放人	领用人	出库时间	备注
1	盐	12	15	18	马			2012.11
2	鸡蛋	178	0.6	106.8				
3	洋葱	15	1.2	18				
4								
5								
6								
7								
合计金额大写:		肆佰肆拾肆元肆角五分 ¥ 222.22						

水富县 材料出库结算单

序号	品名	数量	单价	金额	发放人	领用人	出库时间	备注
1	食盐	25斤	18	45				2012.11.9
2	鸡蛋	212斤	0.6	127.2	马			
3	大米	50斤	2.1	105				
4	洋葱	25斤	1	25				
5	白菜	25斤	0.8	20				
6	调料	20斤	0.5	10				
7	菜油	3斤	7	21				
合计金额大写:		肆佰肆拾肆元肆角五分 ¥ 444.45						

水富县 材料出库结算单

序号	品名	数量	单价	金额	发放人	领用人	出库时间	备注
1	盐	12	15	18	马			2012.11.9
2	鸡蛋	178	0.6	106.8				
3	洋葱	15	1.2	18				
4								
5								
6								
7								
合计金额大写:		肆佰肆拾肆元肆角五分 ¥ 222.22						

水富县 材料出库结算单

序号	品名	数量	单价	金额	发放人	领用人	出库时间	备注
1	鸡蛋	212斤	0.6	127.2				2012.11.9
2	大米	50斤	2.1	105	马			
3	洋葱	25斤	1	25				
4	调料	20斤	0.5	10				
5	白菜	25斤	0.8	20				
6	调料	20斤	0.5	10				
7	菜油	3斤	7	21				
合计金额大写:		肆佰肆拾肆元肆角五分 ¥ 444.20						

水富县 材料出库结算单

序号	品名	数量	单价	金额	发放人	领用人	出库时间	备注
1	盐	12	15	18	马			2012.11.9
2	洋葱	15	1.2	18				
3								
4								
5								
6								
7								
合计金额大写:		肆佰肆拾肆元肆角五分 ¥ 44.50						



水富县三角村小学采购结算单							水富县三角村小学采购结算单						
购买日期: 2012年4月9日							购买日期: 2012年4月8日						
序号	品名	数量	单价	总价	供货方签字	备注	序号	品名	数量	单价	总价	供货方签字	备注
1	青菜	32斤	0.80	25.60	郑书全		1	猪油	11.00	2150.50	夏文荣	香托油款	
2	南白菜	60斤	0.80	48.00	郑书全								
3													
4													
5													
6													
合计金额大写: 73.60 元							合计金额大写: 2150.50 元						
采购人: 郑书全							采购人: 董书田						

水富县三角村小学采购结算单							水富县三角村小学采购结算单						
购买日期: 2012年4月9日							购买日期: 2012年4月9日						
序号	品名	数量	单价	总价	供货方签字	备注	序号	品名	数量	单价	总价	供货方签字	备注
1	青菜	10斤	0.80	8.00	董书田		1	南白菜	56斤	0.80	44.80	郑书全	
2	青菜	10斤	0.80	8.00	董书田								
3													
4													
5													
6													
合计金额大写: 16.00 元							合计金额大写: 44.80 元						
采购人: 郑书全							采购人: 董书田						

水富县三角村小学采购结算单							水富县三角村小学采购结算单						
购买日期: 2012年4月15日							购买日期: 2012年4月16日						
序号	品名	数量	单价	总价	供货方签字	备注	序号	品名	数量	单价	总价	供货方签字	备注
1	青菜	135斤	0.80	108.00	董书田		1	南白菜	74斤	0.80	59.20	郑书全	
2	青菜	104斤	0.80	83.20	董书田								
3													
4													
5													
6													
合计金额大写: 191.20 元							合计金额大写: 59.20 元						
采购人: 郑书全							采购人: 董书田						

