



报告编号	MW/JH[2012]024
报告正文总页数	共 14 页

江西省九江市修水县大椿 乡船舱小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国社会福利基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年五月二日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

船舱小学免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：流星

报告日期：2012年5月2日

报告编号：MW/JH[2012]024

委托单位：中国社会福利基金会免费午餐基金管委会

目 录

1 项目概况.....	1
1.1 免费午餐概况.....	1
1.2 调查内容.....	1
1.3 到校攻略及费用.....	1
2 调查评估目的及依据.....	2
2.1 调查评估目的.....	2
2.2 调查评估依据.....	2
3 主要调查设备.....	2
4 现场调查与资料收集.....	3
4.1 船舱小学的现状.....	3
4.2 船舱小学的就餐人数.....	4
4.3 船舱小学的资金使用情况.....	4
4.4 船舱小学的学生匿名调查表.....	5
5 调查分析问题汇总.....	6
5.1 就餐人数.....	6
5.2 饭菜质量问题.....	7
5.3 账目问题.....	9
5.4 采购问题.....	10
5.5 其他问题.....	11
6 调查人建议.....	13
7 结论.....	13

1 项目概况

1.1 免费午餐概况

免费午餐 是由@邓飞等500多位记者、国内多家主流媒体,联合中国福基金会等发起的公募计划,倡议每天捐赠3元为贫困学童提供免费午餐。自2011年4月2日正式启动以来,中国福利基金会免费午餐基金到账善款超过两千万,已拨款学校超过百所。我们希望免费午餐成为一个跨平台的合作行动,经过几十年的共同努力,让中国学生能够免于饥饿。为了尊重捐款人意愿,目前善款通过以下个渠道拨付学校:福基金会免费午餐基金、都市快报免费午餐(设在杭州慈善会)、黔中早报免费午餐(设在贵州青基金会)、招商局慈善基金会免费午餐、云信免费午餐、其他机构和个人定向资助。

我们的使命 帮助儿童免于饥饿,健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力,使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 执行高效透明的免费午餐实现途径,为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务,力争让更多的贫困学校拥有免费午餐。

1.2 调查内容

2012年4月11日,本人接受免费午餐基金管委会的委托,前往江西省九江市修水县大椿乡船舱小学,对该校免费午餐项目的执行情况进行突击,主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

1.3 到校攻略及费用

调查者于2012年4月10日,完成大港小学免费午餐项目执行情况的调查后,当天下午从彭泽赶到九江,票价25元。当天晚上从九江再赶到修水,票价75元。宿修水县城,住宿100元。晚餐在宾馆附近的小饭馆解决,鸡蛋炒饭8元,素菜12元。

在修水向出租车司机及宾馆服务员了解了一下大椿乡的情况,被告知很远,山里面,班车不多,办事最好要赶7:30那趟。

2012年4月11日,早上,修水往大椿,票价11元,车上打听学校的情况,当听说调查者要去船舱村,告知搭错车了,虽然船舱的行政区域在大椿但地理位置在杨津,并



指导调查者中途下车转修水往杨津的班车。调查者运气不错,刚下车,修水往杨津的班车就飞奔而过,是大椿的司机帮忙狂按喇叭喊停的。安顿好后,交车费 8 元,车上继续向司机和村民了解学校的情况,当大家得知调查者因免费午餐而来,都很高兴,对免费午餐项目进入当地更是连声赞好,甚至照应我中途下车,用摩托车直接把我送到了学校门口。中午在校吃饭,付费 5 元。

回程下午 14:00: 杨津往修水,票价 18 元。当天下午 15:00 修水往九江,票价 75 元。宿九江市,住宿 118 元。晚餐在小餐馆解决,一个素菜,一个米饭 14 元。



2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 现场调查与资料收集

4.1 船舱小学的现状

船舱小学在远离县城的山里，山路弯曲，48公里，走了一个小时，物资采购困难。当地海拔高耕地少没有企业，谷物一年一季，不能指望靠种田谋生，收入来源以青壮年外出务工为主。

据孩子介绍，他们上学的时候会给学校带柴，学校以40斤10元的价格购买，就此情况，调查者询问过老师，老师解释，外面买的柴太大，厨房不好用，还要投入人力去细化，向学生买，细小很合用，而且，孩子力所能及也是学生家庭创收的一个途经，减轻经济压力。

调查者继续问，鸡蛋，猪肉，菜能否也向农家或学生买，老师说，这就贵了，土鸡蛋1.5元一个，农家自养的猪要比市场价贵2.5-3元一斤，菜要比市场价低0.1元一斤，但耕地不多，主要是满足自家需要，无法给学校长期稳定的供应。

完成此校的调查工作，调查者就要离开九江赶往景德镇了。调查者初到九江的时候，看到整片的油菜花，还有宽阔的湖泊，穿梭的游客，曾经有所疑虑作为紧缺资源的免费午餐是否有进入江西的必要，但走访大港和船舱两校，对当地有了进一步的了解，调查者为自己当初的无知深感惭愧。

外出务工的父母可以把钱打回家，但无法要求自己年老的父母忙完农活后给孩子买肉买菜做营养的午餐，这就是，孩子不穷，但营养不良的原因。孩子不应该贴有标签，不管他所处是谁的故乡，不管他是否贫困，都是应该同样被重视的，成长只有一回，力所能及的帮一个算一个。

调查者想起一个故事，海边，退潮后，有一个人在将海滩上的小鱼一条条的抛回海中，一个孩子奇怪的问：那么多小鱼，你能全部救得了吗？谁在乎你救了多少条小鱼呢？这个人一边继续抛小鱼一边回答：这条小鱼在乎，这条小鱼也在乎……





4.2 船舱小学的就餐人数

本次调查时间为 2012 年 4 月 11 日，因学校有一旧楼拆了重建，场地不足，所以六年级暂时并到了中心校，等新楼修好才又迁回来，新楼估计今年 8 月能完工。经突击检查，船舱小学当日就餐人数情况如下（一年级因病假缺勤 1 人）：

表 1：船舱小学人数统计表

年级	人数	年级	人数
一年级	35 人	二年级	23 人
三年级	24 人	四年级	23 人
五年级	15 人	老师	8 人
厨师	2 人	合计	130 人

4.3 船舱小学的资金使用情况

据校方介绍，该校的报帐方式是：采购的老师填单，验收的老师签名，再由第三个老师签证明，学校整理汇总后一个月去中心校报一次帐（包括食材采购款及厨工工资

等), 中心校给学校开出支票, 学校到乡信用社提现金。

4.4 船舱小学的学生匿名调查表

本次调查时间为 2012 年 4 月 11 日, 在校当天, 对 15 名五年级的同学, 做了匿名调查问卷, 数据如下:

表: 船舱小学 15 名五年级同学免费午餐质量匿名调查表

项目	1、厨房, 餐具是否卫生?			2、厨师是否卫生?		
五年级	是	否	一般	是	一般	放弃选择
合计(15 人)	4	1	10	5	9	1
	26.67%	6.67%	66.66%	33.33%	60%	6.67%
项目	5、在哪里吃饭?			6、米饭是否煮熟? 无效选择, 1 人, 6.67%		
五年级	课室	没有固定场所	其他	是	否	放弃选择
合计(15 人)	0	0	0	9	1	4
	0%	0%	0%	59.99%	6.67%	26.67%
项目	9、是否每天有肉?			10、是否每天有蛋?		
五年级	是	否	有时	是	否	有时
合计(15 人)	8	0	7	12	0	3
	53.33%	0%	46.67%	80%	0%	20%
项目	3、打饭, 打菜份量是否公平?			4、打饭是否有排队?		
五年级	是	否	一般	排队一个个打	大家一起打饭, 没排队	其他
合计(15 人)	8	1	6	15	0	0
	53.33%	6.67%	40%	100%	0%	0%
项目	7、米饭和菜是否够吃?			8、菜的味道如何?		
五年级	是	否	放弃选择	良好	不好	一般
合计(15 人)	13	1	1	5	3	7
	86.66%	6.67%	6.67%	33.33%	20%	46.67%

项目	11、最喜欢吃的菜是? 最讨厌吃得菜是?			12、其他?		
五年级						
合计(15人)						

就问卷显示, 一个个排队是全选, 是否每天有蛋也占了 80%, 米饭和菜是否够吃也是 86.66%, 与调查者现场所见, 情况基本符合。



5 调查分析问题汇总

5.1 就餐人数

分享图片各位爱心朋友,您好,昨天我校加入了两名新同学:分别是左边二年级卢欢、右边三年级程牡丹。@Cherry漫珈 @免费午餐 @免费午餐刘研@放肆小乐@光崽继续上路
现在本学校用餐总人数129人(学生119人、教师8人、工友2人) ❤️❤️❤️



3月15日16:26 来自新浪微博

转发(11) | 收藏 | 评论(5)

4月11日，实到用餐人数129人+志愿者朋友1人（午餐费留下5元），鸡蛋129个每0.6元77.4元，大米30斤每2.3元69元，猪肉7斤每13元91元，莴苣27斤每2.2元59.4元，黑木耳1斤每15元15元，胡萝卜24斤每1.5元36元，干海带0.4斤每25元10元，佐料5元，小计：362.8元。油（江西赣能股份有限公司员工捐赠）

4月11日18:11 来自新浪微博

转发(1) | 收藏 | 评论

学校每天公布的人数为129人，是由今年3月15日起的统计数据，然后，每天一样，不考虑病假缺勤等偶发性改变。

调查者是2012年4月11日到校，在上课时间，孩子端坐课室的情况下一个个班级清点人数，除一年级因病假缺勤1人，其他班级全勤，当天在校的学生总人数为120人，若加上请假1人，学生总人数应为121人，再加上厨工2人和老师8人，在所有人全勤的情况下，总应就餐人数应为131人，与微博129人不符，请学校重新核实，是否少算了人数。

该校关于就餐人数的统计方式：除长期调入调出外，会改变就餐人数，并在微博公布学生名字及调进调出的原因，甚至学生照片，平常的偶发性生病缺勤不扣减就餐人数，此种计算方式调查者个人认为较合理且人性化（四川凉山地区因民情特殊除外）。

调查者走访湖北，湖南，江西，贵州，广东各省多校，厨工和老师普遍反映一个情况，厨房做饭，确实无法等人数确认后才开始备料，而微博每天的人数调整，也只是为了迎合免费午餐的要求，因此造成的损失，要不由学校担当，要不就是通过“今天多吃了明天就少吃”的方式来解决。

做饭，需要一系列的流程和工序，备料只是其中之一，也是首道工序，人数少的学校如湖南新晃的小学校，因总体工作量少，有等待统计数据的空间，所以较好操作，但人数多的学校，如江西及湖北的大学校，因为没有时间等，所以，以准确的就餐人数来备料再做饭，是不具备客观的可操作条件的。

5.2 饭菜质量问题

5.2.1 当日学生打饭情况

当日开饭时间调查人在现场记录的开餐情况：孩子们吃饭前，会在餐厅门口排队洗手，由低年级到高年级的顺序排队领饭，低年级在餐厅吃饭，高年级在课室吃饭，秩序很好。





5.2.2 调查者所见情况

调查者现场所看, 品种多样, 份量足够, 3 元的餐值, 在这样的地理环境下有这样的出品, 不错了。老师说, 天天一样, 自己也吃不下去啊, 所以, 尽量在预算许可的情况下, 多换。



5.2.3 学生所反映情况

该校, 有个很奇怪的情况, 就调查者现场所见, 该校的饭菜质量在众多学校中算是很不错的了, 但, 问卷调查回收后, 在与孩子的互动中, 孩子对学校的免费午餐执行情况反应很强烈, 列了一堆的问题给调查者, 如盐不均匀, 汤是凉的, 做菜放了香料, 盘子没洗干净, 餐桌没擦干净, 碗不够, 缺筷子, 米夹生等等。调查者反问了一句, 有没有觉得那个是做好了, 孩子想了很久, 都说不出来, 调查者告诉孩子, 该校, 是调查者走访多校, 菜品最丰富多变的。



5.3 账目问题

该校是采用按周采购, 偶有零星购买, 调查者浏览了一下学校微博, 学校每天的报帐, 可以断定, 微博数据是估数。



4月5日，实到用餐人数129人，鸡蛋129个每0.6元77.4元，大米30斤每2.3元69元，猪肉8斤每13元104元，黄瓜25斤每3.2元80元，甘兰26斤每1.5元39元，油豆腐5斤每5元25元，香菇0.8斤每25元20元，佐料5元，小计：419.4元。油（江西赣能股份有限公司员工捐赠）@免费午餐 @Cherry漫珈 @光崽继续上路

4月5日21:33 来自新浪微博

转发 | 收藏 | 评论(1)

4月1日，实到用餐人数129人，鸡蛋129个每0.6元77.4元，大米30斤每2.3元69元，肉9斤每13元117元，胡萝卜25斤每1.6元40元，白菜30斤每1元30元，腐竹3斤每10元30元，白木耳0.5斤每30元15元，佐料5元，小计：383.4元。油（江西赣能股份有限公司员工捐赠）@免费午餐 @Cherry漫珈 @光崽继续上路

4月1日19:39 来自新浪微博

转发(1) | 收藏 | 评论

5.4 采购问题

虽然因为时间问题，调查者没有对当地食材的采购价做市场调研，但现场看到学校的库存，品种多，质量好。

对于该校的采购方式，学校老师这样说：学校采用委托他人垫支代购制。老师会提前对食材的批发价做调研，然后，要求代购人在保质，保量的前题下，以比市场价持平或稍低一点点的价钱向学校出售，其差价，则作为代购人盈利的空间，这样，学校即节省了人力的投入，也节省了运输成本。按调查者现场看到的采购品质，是很不错的。

但是，夏天马上到来，问题也将出现，学校不可能再一周采购一次，当采购量不变，

采购次数的增加,必然会增加代购人的成本,老师担心代购人会不再继续。

该校采购还有一个特殊情况,除了代购人批量采购外,学校也会零星采购,学校位于山区里,会有一种大棚车一样售货车经过,学校会在这种售货车采购,这种售货车的售价,会比市价高。调查者在东北山区,见过这种售货车,所以,较能理解。



5.5 其他问题

5.5.1 厨工工资的问题

调查者到校,待最久的地方,就是厨房,看卫生状况,看库存,看饭菜质量,跟厨工了解工作情况等等,该校厨工2人,跟调查者反映每人月薪500元,工作量太大,工资太低,要求涨工资,否则无法坚持。

就此情况,老师解释,学校只做一顿饭,500元是合理的,是经过几个老师讨论决定的,而且,还考虑到今年的8月中旬,新楼落成,高年级回迁,会有住宿生,厨工还要做早餐和晚餐,如果现在往上调,到是,工资也没有了上涨空间,担心厨工不愿意做。



5.5.2 老师用餐的问题

到访当日,调查人是与老师和孩子们一起用餐的,现场看到的情况是,在给孩子们分发完后,老师几乎已没有菜了,老师下饭的菜是自带的咸菜和自制的腐乳。就此问题,多校老师跟调查者反映过,不敢自筹资金另外做,怕说私用善款,无法解释。长此下去,会影响老师的健康及教学质量,调查者希望这个普遍存在的现象,能引起大家的关注。



5.5.3 用餐后的餐具该谁洗的问题

调查者在回收匿名调查表后,与孩子们做了一个关于免费午餐项目在校执行情况的交流,有几个同学问了调查者一个问题:“用餐后的餐具该谁洗?”。对于这个问题,调查者没有正面回答,因为,免费午餐对此确实没有明确的,硬性的规定。据孩子们反映,学校要求高年级的同学帮忙厨工洗碗,如果不洗会被责骂,为此,调查者向学校老师求证,老师说没有这种情况。调查者现场看到,餐后,厨工的工作量,确实很大。



6 调查人建议

调查人对船舱小学进行调查后,综合各方面情况,现个人提出以下建议:

- (1)、对于孩子意见较多的问题,还是要引起校方的重视,校方虽然已经很努力,尽心尽力的为孩子设想为孩子服务,但还是要加强与孩子的沟通,如盐太少,汤太凉,不喜欢吃香料等等,都不是大问题,都是可以通过改变操作方式和烹饪习惯来解决的;
- (2)、厨工的工资 500,确实是太低的,其定价以及其应当担当的工作(如是否要做早午晚三餐,是否要负责餐后洗碗等),请执行团队与学校多沟通,确定是否需要调整,以及如何调整;
- (3)、学校的微博报帐,是否要以实际支出为时间点上报,也请执行团队协调,并与学校确认,按学校现在的执行方式每日估数报帐,会引发后期的一系列问题;
- (4)、关于该校每日就餐人数的问题,大家请参看报告正文,调查者有详细的解说,在此,不再重复,具体如何操作,也请执行团队协调,并与学校确认;
- (5)、关于老师用餐,调查者建议给孩子分发前,先给老师做合理的预留。

7 结论

小敏:结束对船舱小学的调查后,调查人对于学校目前免费午餐的实施基本满意,虽然有部份操作有待改进,但不是原则性问题,是可以通过协调给予指引来解决的。在此个人提出建议:继续免费午餐对船舱小学的拨款。

稽核总监流星按:感谢小敏的努力和坚持,小敏的报告水平与日俱增,自身的努力

和坚持应该得到肯定和赞扬。

船舱小学的老师值得称赞，执行情况良好，但希望以后能多给学生传输感恩教育，浪费确实不应该，一饭之恩不可忘，粒粒皆辛苦！

厨师工资应立即提高来保持其积极性，免费午餐规程允许 600 元每月，此事请一刀联系学校报预算予以解决！

我们相信：没有监督的制度必然产生腐败，没有稽核的免费午餐必然不能长久！

调查人：小敏

2012 年 5 月 2 日

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐，任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我：

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>