



报告编号	MW/JH[2012]027
报告正文总页数	共 11 页

陕西省汉中市南郑县马桑坝完全小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年五月二十四日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

陕西汉中南郑马桑坝完全小学免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：浩子 小敏

报告编写：浩子 小敏

报告审核：流星

报告日期：2012年5月24日

报告编号：MW/JH [2012]027

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	3
4 现场调查与资料收集	3
4.1 马桑坝完小的现状	3
4.2 马桑坝完小的就餐人数	3
4.3 马桑坝完小的资金使用情况	4
4.4 马桑坝完小的学生匿名调查表	5
5 调查分析问题汇总	6
5.1 关于就餐人数的问题	6
5.2 关于用餐情况的问题	7
5.3 账目问题	9
5.4 关于报帐需缴 3%的税金及食材采购隐含运费的问题	10
6 调查人建议	10
7 结论	11

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 5 月 8 日, 本人浩子接受免费午餐稽核组的委托, 从陕西省宝鸡市凤翔县前往汉中, 与从广州过来的小敏会合, 一同前往位于陕西省汉中市南郑县的马桑坝完全小



学进行开餐情况突击，主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

经过网上搜索，确认免费午餐位于南郑的三所开餐学校离汉中都不远，所以，我和小敏决定调查期间住在汉中，我们选择投宿的如家步行街店所处的地理位置很方便。2012年5月8日，乘8路公交车到总站，再徒步到卢家沟，换乘大河坎往大佛洞的班车到牟家坝，在牟家坝对当地菜价做了调查，从牟家坝到马桑坝还有一段距离，为了赶上中午与孩子一同吃饭，我们雇了一辆小车，15元。回程很方便，学校出来过了桥，在路边就有车到8路车总站，再倒公交车回市区酒店。



2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

- (1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况，加强对免费午餐的监管力度，督促小学管理层提高食品质量安全意识，提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。
- (2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题，消除隐患。
- (3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本，关注民生，扶危济困，共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机二台、笔记本电脑二台。

4 现场调查与资料收集

4.1 马桑坝完小的现状

马桑坝完小位于陕西省汉中市南郑县,地理位置处于长江以北秦岭以南,水源丰富,气候湿润,不像陕北干燥风沙大。马桑坝是地名,属于牟家坝镇,海拔 300 米左右,该地区属于盆地平原,这里的气候宜人,主要种植水稻和油菜籽还有茶叶,全国的绿茶有很大一部分在这里种植,农民的收入主要是靠种茶卖茶,家家户户都有自己的茶园。

马桑坝完小的学生有住宿有走读,住宿生 68 人,走读生 62 人,学前班 42 人(3 到 5 岁,孩子们由家长每天接送)。这里孩子大多是留守儿童,大部分孩子的父母都在外地打工。目前贫困生 68 人,每年国家给贫困生提供 750 元的补助每学期 375 元,这些钱学校给孩子们换成每月 40 元的学校饭票,用于购买早餐和晚餐。该学校每天供餐 4 次,除了早中晚三餐外,下午 3 点 50 考虑到有的孩子会饿,食堂会准备一些米皮和稀饭,自由选择吃或是不吃。

该校的免费午餐从 2011 年 11 月 1 日正式启动,进行免费鸡蛋测试,从 2011 年 12 月 15 日开始进行免费午餐,家长很感激,孩子们很高兴,学校的校长和老师却为此额外增加了很多工作。



4.2 马桑坝完小的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 5 月 8 日,经突击检查,关于马桑坝完小的就餐人数,调查者现场清点如下:

年级	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	老师	厨工	合计
当日出勤	39	10	20	15	31	21	33	14	2	185
请假	3	0	0	0	0	0	0	0	0	3
总计	42	10	20	15	31	21	33	14	2	188



4.3 马桑坝完小的资金使用情况

本次调查的时间为 2012 年 5 月 8 日，与孩子们共进午餐后，我们跟随老师到办公室了解免费午餐项目在该校的具体执行情况。

老师说：4 月前的单据已送会计核算中心报帐存档，现在只能提供 4 月份的采购原始单。调查者看到，是一叠粘贴整齐的单据，从中随机抽取了 2 张采购单与对应日期的微博进行了比对，发现采购单与微博公示不符。

老师解释：采购单列示的食材用于学校一天为孩子提供的 4 餐，免费午餐只负责其中的一餐。学校的采购方式是每两三天统一采购一次，由供应商送货上门，在整个运作的过程中，不可能单独的为免费午餐这一餐另作安排，独立开单。

老师进一步解释：该校的食堂虽然是承包制，但免费午餐每天微博报的帐，其中的调料、人工、食材都是经过学校老师测算与过秤的，包括用餐人数也是每日清点实际到校的人数，孩子每日用餐完还要签名，学前班不会写名字就打钩。

当看到孩子们这装订成册的用餐签名表，调查者深信老师为免费午餐项目的执行确实付出了很多。



4.4 马桑坝完小的学生匿名调查表

本次调查的时间为 2012 年 5 月 8 日, 在校当天, 对 33 名六年级的同学, 做了匿名调查问卷, 数据如下:

马桑坝完小 33 名六年级同学免费午餐质量匿名调查表

项目	1、厨房, 餐具是否卫生?			2、厨师是否卫生?			3、打饭, 打菜份量是否公平?			4、打饭是否有排队?		
	是	否	一般	是	否	一般	是	否	一般	排队一个打	大家一起吃饭, 没排队	其他
六年级	28	0	5	23	0	10	23	3	7	33	0	0
合计 (33 人)	85%	0%	15%	70%	0%	30%	70%	9%	21%	100%	0%	0%



项目	5、在哪里吃饭?			6、米饭是否煮熟?			7、米饭和菜是否够吃?			8、菜的味道如何?		
	课室	没有固定场所	其他	是	否		是	否		良好	不好	一般
六年级												
合计 (33 人)	0	33	0	33	0		29	4		19	1	13
	0%	100%	0%	100%	0%		88%	12%		58%	3%	39%
项目	9、是否每天有肉?			10、是否每天有蛋? 放弃选择的 2 个, 占 3%			11、最喜欢吃的菜是? 最讨厌吃的菜是?			12、其他?		
六年级	是	否	有时	是	否	有时						
合计 (33 人)	4	1	28	9	3	21						
	12%	3%	85%	27%	9%	64%						

经过对调查问卷的分析了解到, 孩子们大部分喜欢吃土豆丝、西红柿、黄瓜, 还希望炒菜时多放一些肉, 孩子们更是反映每周只有二、三天能吃上肉。

5 调查分析问题汇总

5.1 关于就餐人数的问题

本次调查的时间为 2012 年 5 月 8 日, 经突击检查, 马桑坝完小 7 个年级 (含学前班), 各 1 个班, 当天就餐学生人数共 165 人 (调查者在班级现场清点人数所得), 老师 14 人 (由老师提供数据), 厨工 2 人 (调查者厨房现场看到工作人数), 共 185 人, 微博公布人数 180 人。老师人数是由学校提供的总教工人数, 而据老师反映, 会有部分老师中午选择回家吃饭, 具体人数会在下午放学后才与厨房核对, 所以, 调查者的统计数据与微博发布存在个别误差属正常。

调查者刚进校, 就已抢拍了厨房门口小黑板, 按以往经验推测, 厨房门口的黑板, 不是餐单就是用餐人数统计, 回来整理照片, 果然是到访前一天的用餐人数。因缺失部分数据, 无法准确还原, 只以学前班就餐人数作推测, 5 月 8 日到 39 人, 5 月 7 日到 35 人, 微博显示, 5 月 7 日总人数 178 人, 5 月 8 日 180 人, 7 日比 8 日少, 验证了每天人



数的变化学校确实在微博据实反映。



今日师生共180人用餐,开支清单:大米58斤*2.4元=139.2元,豆腐干30斤*3.5元=105元,青笋60斤*1.0元=60元,芹菜8斤*4.0元=32元,菜油7斤*7.0元=49元,调料16元,燃料电费12元,炊工工资72元,合计485.2元,结余6558.3元。@免费午餐 @兴隆完小@善养浩然

5月8日19:25 来自新浪微博 | 举报

转发(2) | 收藏 | 评论

师生共178人用餐,开支清单:大米58斤*2.4元=139.2元,大肉7.5斤*13元=97.5元,蒜苔15斤*4.0元=60元,豇豆15斤*4.0元=60元,包菜40斤*1.5元=60元,芹菜4斤*4.0元=16元,豆腐13斤*3.5元=45.5元,菜油7斤*7.0元=49元,调料16元,燃料电费12元,炊工工资72元,合计627.2元,结余7043.5元。@免费午餐 @兴隆完小@善养浩然

5月7日14:48 来自新浪微博 | 举报

转发 | 收藏 | 评论

5.2 关于用餐情况的问题

5.2.1 菜品的情况

本次调查的时间为2012年5月8日,当日菜单:豆干炒芹菜和炒莴笋。调查人 and 小敏按照每人3元的标准支付了餐费6元,与老师和同学们一起共享当日午餐。当日没有肉,据孩子们反映一周只有二、三天有肉。据小敏反映,学校每天用餐人数在180左右,在免费午餐的受助学校中,算是大型校了,大校在运作及议价方面是有优势的,以当地物价不贵的情况下,这顿3元标准的午餐过于简单。调查者很认真的翻看了学校食材的采购单,除了少肉,素菜的菜品是很丰富的:豆腐、豆腐干、蒜苔、豆芽、西红柿、黄瓜、苞儿菜、苦瓜、青笋、碗豆等等,在此不一一列举。



5.2.2 打饭的情况

当日开饭时间调查人在现场记录的开餐情况: 孩子们没有洗手, 除了学前班的小朋友是在课室端坐由老师分配外, 其他班级是在课室开始列队, 往厨房方向, 秩序很好。



5.2.3 吃饭的情况

该校学前班是由老师把饭菜分别用一个大盆盛好, 送到课室给孩子们分发, 其他一至六年级, 由于餐厅在修建, 所以暂时没有固定的场所用餐, 在操场、课室的都有。等餐厅投入使用后, 该问题将得到根本解决。



5.2.4 食品留样及水源的情况

该校每天,会把食品取样存冰箱,以防发现问题及时检验检疫。据了解,该校用水是山上的泉水,水质没有问题。



5.3 账目问题

调查者是 2012 年 5 月 8 日到校,该校共收到免费午餐的拨款三次。第一次: 2011 年 10 月,金额 5511 元,用于免费鸡蛋测试;第二次: 2012 年 12 月 20 日,金额 27949 元,加上期鸡蛋测试余款 1418 元,合计 29367 元,用于免费午餐和厨房设备投入;第三次: 2012 年 3 月 27 日,金额 21835 元,加上期结余 147.4 元,合计 21982.4 元,用于免费午餐。三次拨款及上期余额的去向,都清楚公示。

其中:该校的新厨房和新餐厅一直处于修建中,所以,对于免费午餐第二次拨款中包含的用于厨房设备采购的一次性拨款 9610 元,一直作资金预留处理,并与食材采购款分开管理,实行专款专用。

今天终于吃鸡蛋了! 11月1日全校师生共146人食用卤鸡蛋,共用鸡蛋10千克, 10.6元/千克*10=106元;调料、燃料费22.5元,合计128.5元,余额5511-128.5=5382.5元。全校师生衷心感谢关心免费午餐的爱心人士!



2011-11-1 16:37 来自新浪微博 | 举报

转发(2) | 收藏 | 评论(1)

听中心小学会计说免费鸡蛋测试款已经到了,今日把收款收据寄给福基金会,立即着手实施。

2011-10-26 10:43 来自新浪微博 | 举报

转发 | 收藏 | 评论(1)

@免费午餐:截止12月14日鸡蛋测试余1418元,12月20日免费午餐拨款27949元,合计1418+27949=29367元。截止今日共开餐8天,支出4101.1元,余额29367-4101.1=25265.9元。

2011-12-26 18:01 来自新浪微博 | 举报

转发 | 收藏 | 评论

今天到帐免费午餐拨款21835元,加上期结余147.4元,总共结余21982.4元;今日开餐支出533元,目前结余21449.4元。@免费午餐 @免费午餐刘研 @免费午餐公益店 @兴隆完小 @胡益华律师 @春光而立 @迟夙生律师 @善养浩然 @双鱼小甜甜

3月27日20:42 来自新浪微博 | 举报

转发 | 收藏 | 评论

2012年3月6日共183人用餐,开支清单:大米60斤*2.4元=144元,莲菜55斤*2.8元=154元,红萝卜26斤*1.3元=33.8元,蒜苗5斤*2.5元=12.5元,豆腐10斤*1.8元=18元,菜油7斤*6.8元=47.6元,调料16元,燃料电费67.2元,炊工工资72元,合计565.1元,除去设备购置费9610元,结余1593.5元。@免费午餐 @兴隆完小 @双鱼小甜甜

3月6日19:23 来自新浪微博 | 举报

转发 | 收藏 | 评论

5.4 关于报帐需缴3%的税金及食材采购隐含运费的问题

离校后,同行的小敏一直想不通该校孩子的用餐为何如此简单,在物价不高,学校严格谨慎管理资金的情况下,出现这种情况,是非常奇怪的。该校有个情况,食堂是承包制,报帐提取善款需要缴纳3%的税由食堂承包人负担。食材采购以供应商送货上门的方式执行,供应商对于运费没有另外收取。小敏以此推断,孩子本应完整吃进小肚子的3元,被交税了,被交运费了,所以,3元本应能够买肉的,现在买不上肉了,孩子也因此吃得过于清淡。

6 调查人建议

调查者对马桑坝完小进行调查后,综合各方面情况,现个人提出以下建议:

(1) 该校的孩子们没有饭前洗手,这样很不卫生,希望能得到整改;

(2) 厨房属于承包制,这个是无法改变的,学校没有太多的人力投入到厨房运作,但希望免费午餐能出面协调把报帐领款需缴3%的税费减免,据调查者现场观察:承包人也是很厚道的乡里人,帐目登记的清清楚楚,若能替厨房省下这3%,估计孩子能多吃几天肉;



(3) 对于学校没有单独申报运费, 也请执行团队跟进, 解释免费午餐的规则, 若运费不需隐含于食材款内, 估计孩子又能多吃点肉。

7 结论

浩子: 结束对马桑坝完小的调查后, 调查人对于学校目前免费午餐的实施基本满意, 在账目、微博等日常管理方面做得比较认真, 饭菜质量尚可, 希望在预算内能尽量丰富采购品种和多购买肉类, 提高饭菜质量。在此个人提出建议: 继续免费午餐对马桑坝完小的拨款。

小敏: 同意浩子意见。马桑坝完小虽然在饭菜质量的提高上还有进步和完善的空间, 但该校的管理, 其细致成度已超出调查者想象, 为此付出的时间精力调查者可以想象。这所学校, 是我本人走过众多学校中最有公益意识的, 很认真很严谨的处理帐目和登记, 时刻准备着被核查。感谢学校的校长和老师。

调查人: 浩子 小敏

2012年5月24日

稽核总监流星按: 马桑坝完小的情况良好, 不存在原则问题, 很希望能继续和给孩子们提供午餐, 但是因为我方团队不能与牛奶共存的原则, 很遗憾将不能继续提供免费午餐, 再次感谢深山中的老师, 遥祝深山中的孩子们!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

