



报告编号	MW/JH[2012]028
报告正文总页数	共 10 页

# 陕西省汉中南郑县兴隆完全小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年五月二十四日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 陕西汉中南郑兴隆完全小学免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：浩子 小敏

报告编写：浩子 小敏

报告审核：流星

报告日期：2012年5月24日

报告编号：MW/JH [2012]028

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况 .....	1
1.1 免费午餐发起背景 .....	1
1.2 免费午餐项目目标 .....	1
1.3 调查内容 .....	1
1.4 学校探访路线说明 .....	2
2 调查评估目的及依据 .....	2
2.1 调查评估目的 .....	2
2.2 调查评估依据 .....	2
3 主要调查设备 .....	2
4 现场调查与资料收集 .....	3
4.1 兴隆完小的现状 .....	3
4.2 兴隆完小的就餐人数 .....	3
4.3 兴隆完小的资金使用情况 .....	4
4.4 兴隆完小的学生匿名调查表 .....	4
5 调查分析问题汇总 .....	6
5.1 就餐人数的情况 .....	6
5.2 饭菜质量的情况 .....	6
5.3 账目的情况 .....	8
5.4 采购、存储及报帐提款的 3%税被免除的情况 .....	9
6 调查人建议 .....	9
7 结论 .....	9

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2012 年 5 月 9 日, 本人浩子接受免费午餐稽核组的委托, 从陕西省宝鸡市凤翔县前往陕西省汉中市南郑县的兴隆完全小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金



使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

#### 1.4 学校探访路线说明

今天小敏去界牌完小做复查工作,我独自前往兴隆完小进行突访。从汉中出发,兴隆完小比界牌完小远,我独自一早出门,依然从市区乘8路公交车到总站,再徒步到卢家沟,然后换乘到法镇的班车。到达法镇后,我先去镇中心菜市场了解当地食材的采购价格,然后才乘坐村村通到兴隆完小。



## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规,并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

## 4 现场调查与资料收集

### 4.1 兴隆完小的现状

兴隆完小位于陕西省汉中市南郑县法镇的一个村里，在用的校舍是 2007 年由一个台湾企业家出资修建的。

该校住宿生 49 人，走读生一至六年级 197 人，学前班（3-5 岁）由大班和小班合并组成，其中：大班 39 人，小班 34 人，每天由家长接送。这里孩子大多是留守儿童，大部分孩子的父母都在外地打工。目前贫困生 49 人，每年国家给贫困生提供 750 元的补助每学期 375 元。学校把这部分钱直接发到家长手里，49 名住宿生的住宿也是免费的。校长说，在这里上学几乎没什么费用，免费午餐到了学校，孩子们又多了一项补助，一直以来受到家长的称赞。走读生大部分跟着爷爷奶奶，这样中午也不用回家吃饭，让老人减轻了负担，早餐和晚餐住宿生自己出钱。

兴隆完小目前有两项资助，一项是 2011 年开始的免费午餐，没有经过鸡蛋测试直接开餐。另一项是 2009 年开始的蛋奶工程（陕西省），每天下午放学的时候学校给每个孩子发一个鸡蛋和一盒牛奶。



### 4.2 兴隆完小的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 5 月 9 日，经突击检查，兴隆完小各班级学生人数及教职工人数如下，与微博基本相符：

表 1: 兴隆完小人数统计表

年级	大班	小班	一年 级	二年 级	三年 级	四年 级	五年 级	六年 级	老师	厨工	合计
当日出勤	38	34	29	43	37	46	45	50	19	2	343
请假	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	2
小计	39	34	29	43	37	46	46	50	19	2	345

分享图片今日师生共用餐人数和（北京来访志愿者1人）共计：342人。上期结余：12360.5元，今日开支：1026.2元，结余：11334.3元。（注：志愿者用餐上交3元）实际结余：11337.3元。 @免费午餐@仰望那宿星人@马桑坝完小@不只是玉米@还是机器猫@嘉力kaly @传说中的小敏 @闫洁静 @免费午餐#财务#

5月9日21:13 来自新浪微博 举报

转发 | 收藏 | 评论(1)

### 4.3 兴隆完小的资金使用情况

本次调查的时间为 2012 年 5 月 9 日，在校当天，从学校厨房抽查了采购结算单。



### 4.4 兴隆完小的学生匿名调查表

本次调查的时间为 2012 年 5 月 9 日，在校当天，对 50 名六年级的同学，做了匿名调查问卷，数据如下：



表 2: 兴隆完小 50 名六年级同学免费午餐质量匿名调查表

项目	1、厨房，餐具是否卫生？			2、厨师是否卫生？			3、打饭，打菜份量是否公平？			4、打饭是否有排队？		
	是	否	一般	是	否	一般	是	否	一般	排队一个打	大家一起打饭，没排队	其他
六年级												
合计（50人）	44	0	6	42	1	7	36	3	11	50	0	0
	88%	0%	12%	84%	2%	14%	72%	6%	22%	100%	0%	0%
项目	5、在哪里吃饭？			6、米饭是否煮熟？			7、米饭和菜是否够吃？			8、菜的味道如何？		
	课室	没有固定场所	其他	是	否		是	否		良好	不好	一般
六年级												
合计（50人）	46	3	1	50	0		47	3		29	0	21
	92%	6%	2%	100%	0%		94%	6%		58%	0%	42%
项目	9、是否每天有肉？			10、是否每天有蛋？放弃选择的2个，占3%			11、最喜欢吃的菜是？最讨厌吃得菜是？			12、其他？		
	是	否	有时	是	否	有时						
六年级												
合计（50人）	39	2	9	7	34	9						
	78%	4%	18%	14%	68%	18%						

## 5 调查分析问题汇总

### 5.1 就餐人数的情况

本次调查时间为 2012 年 5 月 9 日, 据了解, 该校免费午餐的用餐人数, 是由班主任通过用餐人员签字确认的方式在每天早上统计。这样, 一是方便清点人数汇报给厨房备料, 二是能给免费午餐的捐赠人一个交代, 因为有学生签字为证。



### 5.2 饭菜质量的情况

#### 5.2.1 日常菜品的情况

本次调查时间为 2012 年 5 月 9 日, 当日菜单: 米皮和馒头, 炒菜和米饭, 二选一。兴隆完小的饭菜质量还是很不错的, 肉每天都有, 大部分学生反映很好, 有小部分学生希望肉能更多一些。



#### 5.2.2 打饭的情况

四川以米饭为主, 陕西以面食为主, 汉中位于陕西和四川交界的地方, 其饮食习惯两者兼有。该校在照顾饮食习惯这方面做的很到位, 设身处地的为孩子们着想, 每天的免费午餐为孩子们提供两个选择: 米皮和馒头或炒菜和米饭。孩子们站成两队, 选择吃米饭的一队, 选择吃面皮、馒头的一队。



### 5.2.3 吃饭的情况

现在学校的厨房有点旧环境有点差,学校将于2012年7月前改造完工(利用周末时间改造)。

学校目前没有食堂,校方正努力和县里协调拨款修建食堂,问卷调查中了解到,这也是孩子们的希望。目前孩子们在教室吃饭,用餐后打扫。

四至六年级轮流负责每天开饭前给学前班的小朋友先把饭菜打好送到教室,让他们先吃,然后各年级学生排队打饭。

用餐后,孩子们自己把餐盘在放在盛好洗洁精的两个大盆里清洗后,再拿去水槽清洗,然后罗列整齐,再由厨工统一清洗一遍后放在消毒柜里。吃饭的勺子和筷子由孩子们自带,学校不统一提供,只提供餐盘。



### 5.2.4 食品留样及饮用水的情况

该校每天会把食品留样存在冰箱, 以便发现问题及时检验检疫。关于孩子的饮用水问题, 学校给每个课室配备一台饮水机, 为孩子们提供桶装饮用水。



### 5.3 账目的情况

据校方介绍, 该校没有进行免费鸡蛋测试, 2011年11月7日直接进行免费午餐, 共接受拨款两次, 第一次拨款是2011年11月, 第二次拨款是2012年3月, 调查者在该校微博上找到了相关公示:

启动资金54997。购买冰箱2000元, 消毒柜800元, 今日开支942元。结余51255元 @免费午餐 @南郑妇联 @陕西南郑界牌小学 @陕西南郑马桑坝完小 @仰望昴宿星人

2011-11-7 19:31 来自新浪微博 | 举报

转发 | 收藏 | 评论

分享图片上期余额: 负9607.4元, 今日到账: 49396元, 账户余额为: 39788.6元, 今日开支: 1024.8元, 余额为: 38763.8元 @免费午餐 @仰望昴宿星人 @马桑坝完小 @不只是玉米 @还是机器猫 @嘉力kaly @免费午餐#财务# 谢谢大家

类别	单价	数量	总计
猪肉	5.4	64	345.6
鸡蛋	1.2	62	74.4
白菜	0.7	63	44.1
猪肉	14	12.6	176.4
水	2.2	110	242
油	6.7	13	87.1
调料			60
调料			35
调料			80
合计			1024.8

3月29日21:12 来自新浪微博 | 举报

转发(4) | 收藏 | 评论

#### 5.4 采购、存储及报帐提款的 3%税被免除的情况

兴隆完小的食材是由厨工每天上午去市场采购的,该校厨房属于承包制,食堂报帐提款需缴 3%的税镇上给予了免除,节省下来的钱提高了饭菜的质量。



### 6 调查人建议

调查人对兴隆完小进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

(1) 用午餐的时候,孩子们没有饭前洗手,这样很不卫生,这个情况当时已经与老师说明,建议改进;

(2) 学生在书桌上吃面皮(只有一个碗),馒头直接放在书桌上很不卫生,希望学校发小盘子用于放馒头;

(3) 学生打饭时候,厨工应询问学生菜的分量以避免浪费。在现场发现厨工没有问孩子饭菜分量多少,就直接给学生盛上。

### 7 结论

浩子:结束对兴隆完全小学的调查后,调查人对于学校目前免费午餐的实施基本满意,该校在账目、微博等日常管理方面做得比较认真,但尚有完善的空间,饭菜质量很好,充分照顾了孩子的饮食习惯。学校发票一定要复印留存,以便检查。孩子们很有礼貌,在问卷调查时,学生们表示很感谢免费午餐。学校的厨工老师校长都本着为学生健康成长的原则在每天付出,作为调查人员很感动。免费午餐提供的不仅是午餐还为学校与社会大众之间建立了相互关爱理解的良好环境和氛围。在此,个人提出建议:继续免费午餐对兴隆完全小学的拨款。兴隆完小校长为了表示感谢送我一份当地的特产绿茶,回酒店后与小敏分享,特在此公示。

调查人:浩子

2012年5月24日

稽核总监流星按：感谢浩子的努力和坚持，很遗憾兴隆小学因为陕西省的蛋奶工程不能继续拨款，此学校执行情况良好，请执行和财务部门结算善款，完结此校！

**我们相信：没有监督的制度必然产生腐败，没有稽核的免费午餐必然不能长久！**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐，任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我：**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

