



报告编号	MW/JH[2012]035
报告正文总页数	共 9 页

河南省嵩县纸房乡板庙小学 免费午餐调查报告

项目名称： 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位： 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别： 调查取证

二零一二年五月二十五日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

河南嵩县纸房乡板庙小学免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：浮云

报告编写：浮云

报告审核：流星

报告日期：2012年5月25日

报告编号：MW/JH [2012]035

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 现场调查与资料收集	2
4.1 板庙小学现状	2
4.2 板庙小学就餐人数	3
4.3 板庙小学资金使用情况	3
4.4 板庙小学学生匿名调查表	5
5 调查分析问题汇总	7
6 调查人建议	8
7 总结	8

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 5 月 20 日, 本人浮云接受免费午餐稽核组的委托, 作为志愿者从北京市坐火车, 前往河南省嵩县纸房乡板庙小学, 对免费午餐在该校的执行情况进行一次突击式



抽查, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

河南省嵩县纸房乡板庙小学位于河南省洛阳市西南方向九十公里处的嵩县纸房乡纸房镇。调查人员于 2012 年 5 月 22 日乘车从鲁山县前往板庙小学进行实地检查。根据学校基本信息注明的地址, 调查人经过五个小时的山路于中午 12:10 到达目的地小学。

路线 2: 乘火车到洛阳——乘长途汽车嵩县城后没公交了——打车到板庙小学校。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

小面包车一辆、数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 现场调查与资料收集

4.1 板庙小学现状

板庙小学位于河南省洛阳市西南方向 90 多公里处的嵩县纸房乡, 距北京 900 多公里, 地处山区。小学辖方圆 8 公里范围内的 11 个自然村。学生家庭以农业为主, 忙时种地, 闲时外出打工, 不属于极度贫困地区, 属一般贫困区。

目前, 学校是租用乡里的房屋在给学生上课, 原校舍属 D 类危房, 现已拆除。

学校现有五个年级, 一年级 1 个班 20 人, 二年级 1 个班 12 人, 三年级 1 个班 9 人,



四年级 1 个班 11 人，五年级 1 个班 11 人，全校共计 63 名学生。教师 8 名，厨师 2 名，合计 71 人。目前没有实施国家营养改善计划。



4.2 板庙小学就餐人数

本次调查时间为 2012 年 5 月 22 日，经突击检查，板庙小学共有五个年级。

表 1 板庙小学 5 月 22 日就餐人数一览

年级/人数	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	合计
应到	20	12	9	11	11	63
实到	20	12	9	11	11	63

本月实际在校学生花名册 63 人，5 月 22 日调查人挨班级清点同学人数，清点后与老师核实 5 个年级 5 个班及教师全在校，63 名学生+8 名教师+2 名厨师共 71 名，与校方每天微博公布人数一致。调查当天实际就餐人数为 74 人。（含调查员两名和司机，付 20 元餐费）当日菜谱为：烩菜（肉、豆芽、蒜苔、包菜、粉条）主食有米饭（下图）。菜因为调查员进校检查，所以有点过火候了。



4.3 板庙小学资金使用情况



本次调查时间为 2012 年 5 月 22 日, 与校长杨海江谈话中了解到:

(1) 学校目前没有国家营养改善费用, 免费午餐开通的很及时。校长实行校务公开, 由 8 名教师轮值免费午餐的采购工作, 每周五进行交接。米、面、油一周至三周购买 1 次, 鲜菜一周购买 2 次, 由杨校长自己管帐、记账和每天发微博。因为学校只有中午这一餐, 所以基本属于免费午餐的款项专款专用及专人采购管理。

(2) 免午资金是经由乡会计中心转到学校财务, 由杨校长兼财务做帐、管帐。支出由当值老师每天向杨校长报当天支出费用, 由校长做帐并发微博公布, 调查员在电脑中见到整齐的流水帐(图片)、购物原始收据(图)。每张收据都能在电脑中找到相对应的数字号码和所罗列的开支项目费用, 尽管没有一般财务的那种纸制科目帐本(因为校长本身并不是会计), 但电脑帐目非常清楚, 调查员随机抽查了从四月初到五月二十一日的帐目及原始收据, 全部都对上。特别要指出的是在购物清单中凡有代购私人物品的部分, 一律先划、减掉, 然后在记帐。

(3) 学校到 5 月 22 日前共收到三笔款项共计 51489 元(下图), 结余 4698.82 元, 与微博公布的数字相符。

学校采购价格也基本合理, 由于是所有教师参与的采购, 所以他们之间也多了一层监督。调查员进校前后的路上也多次了解价格: 包菜 1.2~1.5 元不等; 芹菜 2.7~3.0 元不等; 豆芽 1.2~1.5 元不等; 肉 11.0~13.0 元不等; 米 2.2~2.元不等。学校公布的价格基本都在这个调查员了解的价格区间内。所以当天采购价格与市场价格相符。

校长特别强调, 有时午餐达不到 3 元标准时, 一般在 2.5~2.8 元间, 他们也在微博中据实公布。





4.4 板庙小学学生匿名调查表

本次调查时间为 2012 年 5 月 22 日上午 13:00, 对五年级的一个班, 做了匿名调查问卷, 数据如下:

表 2 板庙小学五年 11 名同学免费午餐质量匿名调查表

项目	1、厨房, 餐具是否卫生?			2、厨师是否卫生?			3、打饭, 打菜份量是否公平?			4、打饭是否有排队?		
	是	否	一般	是	否	一般	是	否	一般	排队一个打	大家一起打饭, 没排队	其他
五年级												
合计 (11 人)	11	0	0	10	0	1	8	0	3	11	0	0
	100%	0%	0%	91%	0%	9%	73%	0%	27%	100%	0%	0%
项目	5、在哪里吃饭?			6、米饭是否煮熟?			7、米饭和菜是否够吃?			8、菜的味道如何?		

五年级	课室	没有固定场所	其他	是	否		是	否		良好	不好	一般
合计(11人)	9	2	0	11	0		11	0	0	10	0	1
	82%	18%	0%	100%	0%		100%	0%	0%	91%	0%	9%
项目	9、是否每天有肉?			10、是否每天有蛋?			11、最喜欢吃的菜是? 最讨厌吃的菜是?			12、其他?		
五年级	是	否	有时	是	否	有时	喜欢		讨厌			
合计(11人)	8	0	3	0	0	11	土豆肉	都喜欢	芹菜			
	73%	0%	27%	0%	0%	100%	64%	36%	36%			

调查问卷中的问题

调查问卷是在孩子们吃过饭后做的,现场没老师,只有调查员在。11名孩子都认真做了答卷,从答案看孩子们对午餐的卫生、饭菜质量、口味是比较满意的,只有1名同学说口味一般,还有2名同学自己在饭菜口味上写了“很好”两个字;打饭排队;有3名同学对公平度表示一般,但他们同时也表示都能吃饱。大多孩子都选在教室吃饭,有2名同学填无固定场所;“是否每天有肉”有3名同学答有时没有,实际也是如此,比如停电的时候,学校相对会做些简单的饭,所以没肉,在当天的微博中也会有体现。对“喜欢的菜品”一栏中有占36%的孩子表示“全喜欢”,这是以往小学填问卷所没有的答案,同时也表明孩子们纯洁的心。由于调查员到校时孩子们已排好队准备打饭,厨师帮助孩子们打饭(下图),吃饭没固定场所(下图),每班自己洗自己的餐具,然后放入消毒柜中消毒。(下图)。



5 调查分析问题汇总

板庙小学因校舍拆除，现租用乡政府的房子，厨房很小，储存不多且也不规范(下图)，由于校长工作实在太多：同时担任校长、财务、每周上不少于8节课的英语课、每天发微博、还要到乡镇、教育局开会，真是顾不过来。但校长真诚的保证给孩子们每天都吃新鲜的。调查员也对校长进行了简单的卫生培训，他表示一定经常对厨师进行检查。校长讲新校舍建成后会有标准的厨房，他们也会全面的进行规范管理。(左上图为校长室，右上图为食品留样，左下图为厨房一角的储存处，右下图为待建中的原校舍址)





调查员针对校长因忙而没达到规范的管理提出建议,可以把工作分给下面的老师帮忙管。校长面有难色的说,教师年纪普遍偏大,过退休年纪的都有,为保证教学质量,尽量不给他们其他工作压力。

校长的难言之隐还在于免费午餐的善款不能及时到位,每次都会拖上好长时间,他问调查员是否能将善款直接打到学校,调查员问其是否有对公帐号,他说暂时没有,正在努力办理。调查员表示会将他的意见带回,但前提是要有对公帐户。

杨校长还建议:目前在深山中还有两所小学的孩子中午吃不上午餐,也没国家营养改善计划,问是否可以帮他们开餐。调查员让其把那两所小学的实际情况再落实清楚,然后帮他们转到免午的相关部门审核,后续情况调查员也会跟进报告给相关部门。

6 调查人建议

此次板庙小学之行印象深刻,“很真实”是笔者对板庙小学的评语,尽管不完善,但看的出他们已尽力了,所以面对他们提出的建议,调查员认为如果学校办好了对公帐号,建议直接给他们打款,别让校长再分心去拉关系才能拿到孩子们的伙食钱。

7 总结

综上所述,调查人员结束了对板庙小学的探访,公平的讲对学校执行免费午餐的工作基本满意,特别是校长的那颗透明的心,深深打动了调查人员。他的办公室同时也是孩子们的图书室,破旧的办公桌椅上坐着一位身兼数职的小学校长:备课、记账、发微博,只要是学校的工作他都会努力做好。相信这样一位全心全意为孩子们服务的校长,

今后一定会更加努力。

调查人: 浮云

2012年5月25日

稽核总监流星按: 感谢浮云的努力, 板庙小学的执行情况良好, 衷心感谢校长对孩子们的付出, 虽然我此刻不能知道他的名字, 但是我的内心希望我们支援的每个学校都有一个这样兢兢业业的校长。我自己的父亲曾经也是中学的校长, 小时候每晚看到父亲在台灯下批改作文的时候, 都会觉得父亲特别伟岸, 跟那些部级或者厅级待遇的大学校长比起来, 我更尊敬这位不知名的校长, 桃李不言, 下自成蹊! 我们将共同为孩子们的心上种上一颗爱的种子!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

