



报告编号	MW/JH [2012]042
报告正文总页数	共 12 页

# 湖北省鹤峰县燕子乡民族中心学校 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年六月十九日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 湖北鹤峰燕子乡民族中心学校免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：黑色三连星

报告编写：黑色三连星

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年6月19日

报告编号：MW/JH [2012]042

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况 .....	1
1.1 免费午餐发起背景 .....	1
1.2 免费午餐项目目标 .....	1
1.3 调查内容 .....	1
1.4 调查选取学校说明 .....	2
1.5 燕子乡民族中心学校交通路线说明 .....	2
2 调查评估目的及依据 .....	2
2.1 调查评估目的 .....	2
2.2 调查评估依据 .....	2
3 主要调查设备 .....	2
4 现场调查与资料收集 .....	3
4.1 燕子乡民族中心学校现状 .....	3
4.2 燕子乡民族中心学校就餐人数 .....	3
4.3 燕子乡民族中心学校资金使用情况 .....	4
4.4 燕子乡民族中心学校学生匿名调查表 .....	5
5 调查分析问题汇总 .....	6
5.1 就餐人数问题 .....	6
5.2 饭菜质量问题 .....	6
5.3 账目问题 .....	8
5.4 厨房设施和人员情况 .....	9
6 调查人建议 .....	10
7 结论 .....	11
8 附件（账目、采购单） .....	12

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2012 年 5 月底, 本人黑色三连星接受免费午餐稽核组的委托, 前往湖北省鹤峰县, 对免费午餐在湖北鹤峰地区新开餐一批学校的执行情况进行一次全面的抽查, 主要调查



内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

#### 1.4 调查选取学校说明

经过与九天流星沟通,他建议调查人员尽量走访开餐人数较多的学校,通过对鹤峰新增 10 所学校申请资料的筛查,调查人选择了人数较多的学校—燕子乡民族中心学校。

#### 1.5 燕子乡民族中心学校交通路线说明

调查人是从鹤峰县坐长途车到的五里乡,不需要包车。但是由于当地计划修建一所水电站,其中一个区域即将被水电站蓄水淹没,正在执行移民和修建道路的工作,每天只有 12:30 到 2 点可以通行,要注意和司机确认路线和时间。当地住宿 50 元,旅馆和长途车站距离学校步行 3 分钟。

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。



## 4 现场调查与资料收集

### 4.1 燕子乡民族中心学校现状

燕子乡素有“鹤峰东大门”之称，325省道斜穿全境，距县城约29公里，面积358平方公里，平均海拔1200米，耕地面积42454亩，林地面积39.8万亩，森林覆盖率80.7%，煤、铁、水能资源丰富。辖29个行政村，195个村民小组，6263户人口21763人，土家族占57%。2010年区域生产总值4亿元，行政收入1216万元，人均收入3492元，主要收入来源是烟、茶、林、药、魔芋和高山反季节蔬菜。（数据来源于乡政府宣传栏）

燕子乡民族中心学校始建于1937年，逸夫教学楼于2010年竣工使用，是一所九年一贯制学校，全乡只有这一个初中部。该校2012年5月14日实行免费午餐计划，与国家的营养午餐计划和鹤峰县政府的拨款相结合，形成了一个新的模式，即：三部分资金共同构成早餐1.5元午餐3元的综合伙食计划，覆盖包括学前班和1~6年级同学，不包括初中师生。



### 4.2 燕子乡民族中心学校就餐人数

西红柿3.5×20斤=70元，合计3651元 就餐人数:老师36人,学生1169人,工友12人,餐  
值.3元值周教师李芹兰、陈晴晴等六人 (15972433669) @免费午餐

5月30日22:51 来自新浪微博 | 举报

转发 收藏 评论

免费午餐5月28日消费清单 鲜肉142斤×12元=1704元，胡萝卜3.30×30=99元 大米  
2.06×300斤=618元，鸡蛋240个×0.5=120元，豆腐2.5×100=250元，土豆  
0.6×300=180元，白菜1.5×60斤=90元，黄瓜 1.4×125=175元 盐、香料50元，菜  
油1桶235元，青椒60元 @免费午餐

本次调查时间为2012年5月28日，经过清点，应到学生561人，实到554人，请假7人。

### 4.3 燕子乡民族中心学校资金使用情况

本次调查时间为 2012 年 5 月 28 日,在校当天,从学校取得 5 月 14 日~5 月 25 日燕子乡民族中心学校免费午餐采购结算单,通过与学校微博公示内容对比了解到,校方的账务状况与微博公布的内容一致,详见附件。另外学校反映目前采购处于赊欠状态,因为基金会拨款没有到位。





## 4.4 燕子乡民族中心学校学生匿名调查表

表 1: 燕子乡民族中心学校 10 名高年级同学免费午餐质量匿名调查表

项目	1 厨房,餐具是否卫生?			2 厨师是否卫生?			3 打饭,打菜份量是否公平?			4、打饭是否有排队?		
	是	否	一般	是	否	一般	是	否	一般	排队一个打	大家一起打饭,没排队	其他
六年级	是	否	一般	是	否	一般	是	否	一般	排队一个打	大家一起打饭,没排队	其他
合计(10人)	10	0	0	10	0	0	10	0	0	10	0	0
	100%	0%	0%	100%	0%	0%	100%	0%	0%	100%	0%	0%
项目	5、在哪里吃饭?			6、米饭是否煮熟?			7、米饭和菜是否够吃?			8、菜的味道如何?		
	课室	没有固定场所	其他:食堂	是	否		是	否		良好	不好	一般
合计(10人)	8	0	2	10	0		10	0		10	0	0
	80%	0%	20%	100%	0%		100%	0%		100%	0%	0%
项目	9、是否每天有肉?			10、是否每天有蛋?			11、最喜欢吃的菜是?最讨厌吃的菜是?			12、其他?		
	是	否	有时	是	否	有时						
六年级	是	否	有时	是	否	有时						
合计(10人)	10	0	0	10	0	0						
	100%	0%	0%	100%	0%	0%						

本次调查时间为 2012 年 5 月 28 日, 开放性问题回答中, 2 位同学写到“希望免费午餐继续”, 2 同学位写到“非常好, 没有意见”, 剩下的同学全部写“没有意见”。从问



卷调查结果来看, 学生对项目开展状况的评价是调查人进行的 13 所学校中最高的, 从学生问卷的回答中可以看出该校免费午餐项目的开展得很好。

### 5 调查分析问题汇总

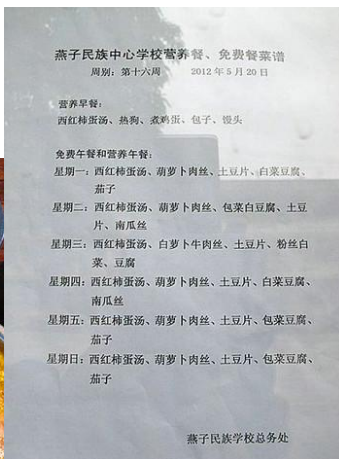
#### 5.1 就餐人数问题

原项目计划书上的人数是学生 559 人, 教职工 48 人。经过清点, 应到学生 561 人, 实到 554 人, 请假 7 人。当日微博公布人数为 1181 人, 应该是包括初中学生。

#### 5.2 饭菜质量问题

##### 5.2.1 日常菜品情况

本次调查时间为 2012 年 5 月 28 日, 数据统计从 2012 年 5 月 14 日~2012 年 5 月 25 日。通过查询采购登记表及厨师介绍, 该校每天保证 4 菜 1 汤 1 凉菜, 1 荤 3 素, 凉菜一般为炸花生米。品种有猪肉、火腿肠、牛肉、鸡蛋、土豆、白菜、北瓜、西红柿、青椒、胡萝卜、黄瓜、包菜、粉丝、南瓜, 种类比较丰富。当日菜单为青椒胡萝卜炒肉丝、素炒土豆片、白菜豆腐、鸡蛋西红柿汤、炸花生米。调查人和同学们一起吃的当日午餐, 觉得饭菜口感不错, 这顿 3 元标准的午餐很好吃。



### 5.2.2 当日学生打饭情况

当日开饭时间调查人在现场记录了开餐情况: 下课后学生按照年级从低到高的顺序, 来到教学后面的食堂打饭。最早来的是学前班同学, 学校要求任课老师陪同打饭和吃饭, 学生就在食堂内的围着墙根蹲坐。1~6 年级的同学由老师带领排队过来, 整个过程安静有秩序, 没有人喧哗和追跑, 这是调查人看到过的最优秀的排队打饭情况。食堂二楼有 280 个餐桌椅, 低年级同学一般选择在食堂里席地而坐用餐, 校方介绍说是为了避免上下楼过程中拥挤滑倒的现象。此外, 低年级孩子用餐时间短, 餐桌、椅有限, 所以建议在一楼食堂内用餐。中、高年级会上二楼餐厅坐下用餐, 餐厅里非常安静, 只有孩子们吃饭的声音。老师在整个过程中陪同打饭与同学一起就餐, 没有专门设立教师用餐的地点。学生餐具是特百惠餐具和以前的不锈钢餐具混用, 学校提供热水, 饭后由学生自己清洗, 走读的低年级学生带回家由家长清洗餐具。低年级有一定挑食现象, 只吃米饭和鸡蛋汤加一些花生米, 食堂垃圾桶数量少, 显得剩饭较多, 建议尽量教育学生, 减少倒饭现象。总体来说该校就餐环境和过程是值得称赞。



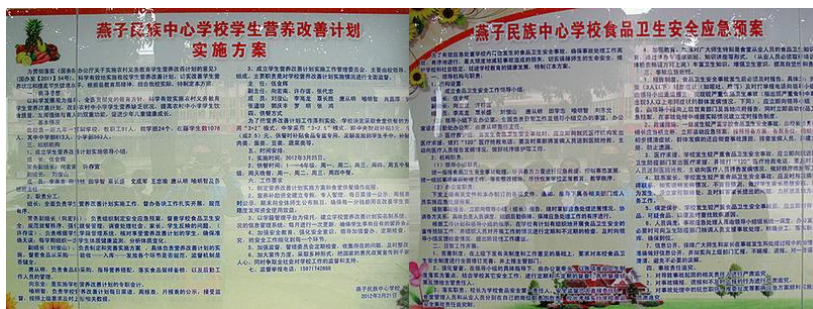


### 5.3 账目问题

据校方介绍,账目由财务负责。燕子乡民族中心学校采购有原始单据,平时记录出入库台账,有总账明细账公布在食堂外的展示栏,账目比较清晰,学校在调查日当天基金会资金没有划拨到位,属于赊账状态。

项目名称	本月数	累计数	最早到账日期
一、收入	178,963.51	178,963.51	
(一) 基金会收入	178,963.51	178,963.51	
(二) 免费午餐收入			
(三) 国家行政事业性收入	83,772.00	83,772.00	
(四) 其他收入	95,191.51	95,191.51	
二、支出	183,906.75	183,906.75	
(一) 伙食支出	137,586.75	137,586.75	
(二) 管理费用	11,400.00	11,400.00	
(三) 其他支出	34,920.00	34,920.00	
三、结余	-5,943.24	-5,943.24	

2、3天送到学校,肉商每天中午将免费洗净切丝的肉连同检疫单据送货到学校,目前全部采用赊账方式。据悉4个供应商已经跟学校合作了十几、二十年,价格和质量方面能做到质优价廉,加上校长每周查账差库存的食材,所以学校能用3元的标准做出每天5个菜的午餐,实属不易。学校的仓储管理也做得相当好,各种食材新鲜而且码放有序,食堂门口的展示栏内有包括免费午餐和营养改善计划的具体协调部门和具体方案,食品安全应急预案,营养搭配宣传,厨师健康证展示,每天午餐值班老师,食堂的总账明细账等等,内容丰富实用,诸多细节能够体现校方对食堂餐饮各个环节管理的重视。



学校食堂支出明细表(一)  
2012年4月30日

项目名称	合计		免费午餐支出		国家营养改善计划支出		学生伙食支出	
	本月数	累计数	本月数	累计数	本月数	累计数	本月数	累计数
合计	137,968.75	137,968.75	-	-	77,462.00	77,462.00	55,578.80	55,578.80
1. 蔬菜支出	16,922.50	16,922.50	-	-	13,863.00	13,863.00	1,639.00	1,639.00
2. 肉类支出	11,437.19	11,437.19	-	-	11,186.80	11,186.80	1,290.00	1,290.00
3. 调料支出	2,280.00	2,280.00	-	-	2,168.00	2,168.00	82.00	82.00
4. 杂项支出	238.00	238.00	-	-	235.00	235.00	3.00	3.00
5. 办公用品支出	42,432.35	42,432.35	-	-	54,283.20	54,283.20	22,800.00	22,800.00
6. 固定资产支出	-	-	-	-	-	-	-	-
7. 水电费支出	18,178.80	18,178.80	-	-	18,178.80	18,178.80	66.00	66.00
8. 折旧支出	993.00	993.00	-	-	-	-	65.00	65.00
9. 其他材料支出	1,242.00	1,242.00	-	-	1,211.00	1,211.00	31.00	31.00

学校负责人: [Signature] 调查统计: [Signature]



### 5.4 厨房设施和人员情况

学校食堂建于免费午餐开餐前。食堂操作间面积很大,有餐桌、椅280个可供师生就餐。现有的厨房设备有4台冰柜、有切菜机,有豆浆机,没有保温设备,没有消毒柜。厨房的只有一个操作台,但是面积很大,厨房只有两个灶台,水池共有3个格子。厨师一共8人,其中7人是教师家属。当日都穿工作服工作,有健康证原件。每周菜谱和当



日采购价格明细也在食堂公示。学校有 48 小时食品留样制度，每餐将小样留在冰箱内保存。由于学校有初中部，师生不在免费午餐项目范围内，所以有单独一间厨房为初中老师做饭，据介绍该食堂的进货采购和厨师与免费午餐分开列支，但调查日当天清点厨师人数时发现有一位厨师在这间食堂工作。据介绍厨师每天凌晨 4 点多起床工作准备早餐，蒸馒头、包子做鸡蛋汤，比较辛苦，每月工资 1100 加养老保险，校长上任一年来将原来食堂的 18 名工作人员减少至现在的 12 名。最后图片为单独的教师食堂。



## 6 调查人建议

调查人对燕子乡民族中心学校进行调查后，综合各方面情况，现个人提出以下建议：

- (1) 学校每周统计一次人数，按照就餐人数制定预算，所以微博公布信息每天就

不再体现学生人数的变化,这种做法是否可行建议免费午餐和类似就餐人数较多的学校共同协商制定出规则,另外请将参加国家营养改善计划的初中生和参加免费午餐的学前班以及 1~6 年级人数分开公布;

(2) 学校所的采购仓储环节管理比较细致,供应商又是近 20 年的合作伙伴所以采购质优价廉能以 3 元标准做出 4 菜 1 汤,希望继续保持。但是采购清单中的大量“台湾烤肠”属于加工食品,建议今后逐渐减少和避免采购;

(3) 学校食堂硬件设施目前较为实用,但是缺少保温设备和消毒设备,建议学校跟鹤峰教育局联系协调;

(4) 建议学校关注学生餐具的清洗问题,特百惠餐具单体面积大,无法重叠摆放,校方不方便统一清洗消毒的确是实际存在的情况,但是全部由学生清洗卫生效果的确不好。

## 7 结论

黑色三连星: 结束对燕子乡民族中心学校的调查后,调查人对于就餐人数相对较多,且新开餐不到两周的学校,能到目前的实施水平的确不容易。校领导班子对免费午餐很重视,在食材采购、仓储管理、账务管理、食堂管理、就餐秩序等方面非常突出。在此个人提出建议: 继续免费午餐对燕子乡民族中心学校的拨款。

调查人: 黑色三连星

2012 年 6 月 19 日

稽核总监流星按: 感谢三连星的努力和坚持,燕子乡中心学校执行情况优秀,此次给予优秀评价。老师及学校校长对待善款慎重,能够做出高质量的饭菜达到良好的效果,非常不易,我们将在其他资源上给予倾斜,再次感谢地处深山的老师,祝福孩子们能快乐幸福的成长。

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**



### 8 附件 (账目、采购单)

日期	星期一	星期二	星期三	星期四	星期五	合计	说明
名称							
面粉	296.00	296.00	296.00	296.00	296.00	1480.00	
烤肠		320.00		320.00		640.00	
菜籽油	48.00	36.00	42.00	48.00	48.00	222.00	
咸菜	25.00	25.00	25.00	25.00	25.00	125.00	
西红柿	22.00	22.00	22.00	22.00	22.00	110.00	
包心肉	60.00		60.00		60.00	120.00	
盐、香料	44.00	13.00	21.00	22.00	26.00	126.00	
鸡蛋	300.00	60.00	320.00	60.00	320.00	1600.00	
合计							

日期	星期一	星期二	星期三	星期四	星期五	合计	说明
名称							
鸡蛋	60.00	60.00	60.00	60.00	60.00	300.00	
牛奶	120.00	120.00	120.00	120.00	120.00	600.00	
面包	30.00	30.00	30.00	30.00	30.00	150.00	
合计							

2012.5.20

大米: 10x100.00 = 1000.00  
 面粉: 6x82.00 = 492.00

2号梅 1522.00

芽长昆 杜芳 向梅英 刘敏

2012.5.20

日期	名称	数量	单价	合计	采购员	管理员	销售员
5.19	西红柿	149	3	447	张	张	
5.19	大蒜	45	3	135	芽长昆	张	
5.19	白菜	55	1.8	99	芽长昆	张	
5.19	胡萝卜	74	2.5	185	芽长昆	张	
5.19	土豆	128	2.1	268	芽长昆	张	
5.19	包心菜	15	2	30	芽长昆	张	
5.19	洋葱	78	1.2	93.6	芽长昆	张	
5.19	韭菜	115	1.5	172.5	芽长昆	张	
5.19	茄子	62	2.8	173.6	芽长昆	张	
5.19	合计	19	3	57	芽长昆	张	

日期	名称	数量	单价	合计	采购员	管理员	销售员
5.19	西红柿	51	3	153	芽长昆	张	
5.19	大蒜	53	3	159	芽长昆	张	
5.19	白菜	55	1.8	99	芽长昆	张	
5.19	胡萝卜	60	2.5	150	芽长昆	张	
5.19	土豆	125	2.1	262.5	芽长昆	张	
5.19	包心菜	67	2	134	芽长昆	张	
5.19	洋葱	72	1.8	129.6	芽长昆	张	
5.19	韭菜	141	1.5	211.5	芽长昆	张	
5.19	茄子	68	2.8	190.4	芽长昆	张	
5.19	合计	15	15	1500	芽长昆	张	

材料类别	名称	计量单位	数量	单价	金额	备注
蔬菜类	西红柿	箱	6	235	1410.00	

日期	名称	数量	单价	合计	采购员	管理员	销售员
5.20	冬菇	25	1.00	25.00	刘敏	向梅英	张
5.20	茶叶	1	20.00	20.00	刘敏	向梅英	张
5.20	盐	1	25.00	25.00	刘敏	向梅英	张
5.20	葱	1	4.00	4.00	刘敏	向梅英	张
5.20	合计			74.00	刘敏	向梅英	张

日期	名称	数量	单价	合计	采购员	管理员	销售员
5.20	猪肉	54	12.00	648.00	刘敏	向梅英	张
5.20	猪肉	60	12.00	720.00	刘敏	向梅英	张
5.20	猪肉	120	12.00	1440.00	刘敏	向梅英	张
5.20	合计			2808.00	刘敏	向梅英	张

说明 (肉食类 5.21-5.25)

营养餐: 免费餐

猪肉: 15x12.00 = 180.00元  
 猪肉: 12x5.58 = 66.96元  
 猪肉: 2x3.00 = 6.00元  
 猪肉: 10x1.20 = 12.00元  
 猪肉: 2012.5.25

今(款)到 厨部类

单位(或个人) 采购学校交付40斤 单价2.50  
 人民币(大写) 壹佰元正 100.00

此款用途说明 免费午餐用

部门负责人 向梅英 章 向梅英  
 意见 芽长昆 章 芽长昆  
 2012年5月20日

