



报告编号	MW/JH[2012]045
报告正文总页数	共 8 页

四川省凉山州昭觉县龙恩中心校 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年七月二日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

四川凉山州昭觉县龙恩中心校免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：流星 浮云

报告编写：流星 浮云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年7月2日

报告编号：MW/JH [2012]045

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	3
4.1 龙恩中心校的现状	3
4.2 龙恩学校的就餐人数	3
4.3 龙恩中心校的评分表	4
4.4 龙恩中心校的学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	6
5.1 厨师卫生	6
5.2 厨房卫生	6
5.3 学生卫生	6
5.4 校方配合度	6
5.5 菜品质量	7
5.6 采购	7
5.7 账目	7
6 调查人建议	8
7 结论	8

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 6 月, 流星和浮云接受免费午餐稽核组的委托, 分别从湖南长沙和北京前往四川省凉山州昭觉县龙恩中心校, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情



况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查者 6 月 11 日夜到西昌，早上搭乘西昌-昭觉的班车到达昭觉县城，大约花费 3 个小时，单程车票 27 元，一路青山碧水，风景如画。大约 11 点到达昭觉县城后，询问到达龙恩乡的班车，均答无班车，只能包车。昭觉县城有很多的士，最后以 220 元成交，从昭觉县城到达龙恩中心校，大约花费半个小时左右。

友情提醒，如从西昌赶到昭觉要早些去西昌东站坐车，此线路的班车发车时间固定，大约四十分钟一班。虽山路很崎岖，但路况较好，全程水泥路面。



2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况，加强对免费午餐的监管力度，督促小学管理层提高食品质量安全意识，提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题，消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本，关注民生，扶危济困，共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 龙恩中心校的现状

龙恩中心校位于四川省凉山州昭觉县龙恩乡，当地的经济来源主要是土豆种植和青壮年外出务工收入，少量的田地种植水稻、玉米，还有生猪的饲养都只是用于自己家庭的日常消耗。

该校属于六年制学校，学生实行走读制。



4.2 龙恩学校的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 6 月 12 日，经突击检查，龙恩学校各班级学生人数及教工人数如下：

表 1: 龙恩中心校人数统计表

	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	老师	厨工	合计
应到	46	60	56	45	44	34	43	9	2	339
实到	46	59	55	44	44	32	41	9	2	332
请假	0	1	1	1	0	2	2	0	0	3

学校微博公布的人数为 339 人，实际就餐人数为 332 人，误差 7 人，且教师人数存在虚报。

今日开餐: 菜品名称(炒莴笋, 酸菜土豆汤)就餐人数: 学生321人, 教师16人, 厨师2人, 共计339人, 消耗大米160斤, 莴笋100斤, 酸菜2斤, 土豆70斤。@免费午餐@丹姑姐

6月12日20:01 来自新浪微博手机版 | 举报

转发 | 收藏 | 评论

4.3 龙恩中心校的评分表

表 2: 龙恩中心校评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	1	0	1	0	0	2
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	0	0	0	0	0	0
学生卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	1	0	1	2	2	6
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	感恩教育	贩卖乳制品	饭菜公平度	
	2	2	1	2	3	10
菜品质量 满分 15 分	口味	分量	品种	有肉	有蛋	
	0	0	0	1	1	2
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	2	0	2	0	0	4
账目 满分 15 分	有总账	有流水帐	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	1	3	3	13
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					10
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 90-100 分优秀; 80-90 良好; 70-80 合格; 60-70 警告, 50-60 分严重警告, 暂缓拨款。50 分以下直接停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					47

4.4 龙恩中心校的学生匿名调查表

本次调查的时间为 2012 年 6 月 12 日, 对当天到校的 32 名六年级同学, 做了匿名调查问卷, 数据如下:

表 2: 龙恩中心校 32 名六年级同学免费午餐质量匿名调查表

项目	选项	人数	百分比	选项	人数	百分比	选项	人数	百分比
厨房、餐具是否卫生	卫生	18	56%	不卫生	1	3%	一般	13	41%
厨师是否卫生	卫生	14	44%	不卫生	7	22%	一般	11	34%
打菜、打饭分量是否公平	公平	22	69%	不公平	3	9%	一般	7	22%
打饭是否排队	排队	13	41%	未排队	18	56%	其他	1	3%
在哪吃饭	教室	27	84%	无固定场所	0	0%	其他	5	16%
米饭是否经常没煮熟	经常不熟	6	19%	基本都煮熟	26	81%			
米饭和菜是否够吃	够吃	19	59%	不够吃	13	41%			
菜的味道如何	良好	12	38%	不好	4	13%	一般	16	50%
是否每天有肉	有肉	5	16%	没有肉	2	6%	有时没有	25	78%
是否每天有蛋	有蛋	7	22%	没有蛋	2	6%	有时没有	23	72%
最喜欢吃的菜	回答肉的 14 人, 回答蛋的 2 人, 米饭的 4 人, 空白 12 人。								
最讨厌吃的菜	回答白菜的 6 人, 回答莴笋的 1 人, 没煮熟米饭的 1 人, 空白 24 人。								
其他意见	回答菜汤里有虫的 1 人, 空白 31 人								

由上可见, 孩子们对卫生问题和饭菜质量意见较大。



5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查者一进厨房看到厨师后,发现厨师的自身卫生存在较大问题,具体见照片。



5.2 厨房卫生

调查者走进厨房,地面苍蝇遍地、灶台很久都未清理,卫生情况极差。



5.3 学生卫生

开餐后,部分学生进行了饭前洗手,饭后碗筷清洁情况较差,菜品也未进行留样。



5.4 校方配合度

老师能与学生同时就餐,感恩教育进行的较好。



5.5 菜品质量

龙恩中心校菜品质量较差，品种单一，而且分量极少，米饭基本能满足需要，但是饭菜分量根本达不到 3 元标准。



5.6 采购

龙恩中心校菜采购的包菜已发生腐烂，而且未在显要地进行公示。



5.7 账目

龙恩中心校菜的账目是调查者调查的众多项目中唯一比较好的项目，无大问题。

日期	摘要	借方	贷方	余额
1月1日	期初余额			100.00
1月5日	采购大米	50.00		50.00
1月10日	采购蔬菜	30.00		20.00
1月15日	采购肉类	20.00		0.00
1月20日	采购调料	10.00		10.00
1月25日	采购水电费	5.00		5.00
1月31日	期末余额			5.00

日期	摘要	借方	贷方	余额
1月1日	期初余额			100.00
1月5日	收到捐款		50.00	150.00
1月10日	支付采购费	80.00		70.00
1月15日	收到利息		5.00	75.00
1月20日	支付水电费	5.00		70.00
1月25日	收到捐款		30.00	100.00
1月31日	期末余额			100.00



6 调查人建议

调查人对龙恩中心校进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

- (1) 学校的卫生情况应马上整改,无论是厨师卫生还是厨房卫生,都刻不容缓;
- (2) 饭菜的分量和质量明显较差,和其他省份的学校相比差距很远,吃肉不应一个星期两次,应每天都要有。

7 结论

稽核总监流星按:结束对龙恩中心校的调查后,调查人对于学校目前免费午餐的实施很不满意,龙恩中心校作为一个开餐时间较长的学校,如果一直是这种开餐状态的话,何以面对捐赠人的善款,何以面对孩子们善良、单纯、渴望的目光。

龙恩中心校稽核评分 47 分,稽核评价:直接停餐整改。因人数虚报 7 人,下调一个评价级别。因已是最低级别,维持原级别!

调查人:流星 浮云

2012 年 7 月 2 日

我们相信:没有监督的制度必然产生腐败,没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

