



报告编号	MW/JH[2012]046
报告正文总页数	共 9 页

四川省凉山州美姑县四基觉小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年七月二日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

四川凉山州美姑县四基觉小学免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：流星 浮云

报告编写：流星 浮云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年7月2日

报告编号：MW/JH [2012]046

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	3
4.1 四基觉小学的现状	3
4.2 四基觉小学的就餐人数	3
4.3 四基觉小学的评分表	4
5 分项问题调查	5
5.1 厨师卫生	5
5.2 厨房卫生	5
5.3 学生卫生	5
5.4 校方配合度	6
5.5 菜品质量	6
5.6 采购	6
5.7 账目	8
6 调查人建议	8
7 结论	8

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 6 月, 流星和浮云接受免费午餐稽核组的委托, 分别从湖南长沙和北京前往四川省凉山州, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、



学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查者 6 月 11 日从龙恩乡中心校出来后,在昭觉县城汽车站等到美姑县城的班车,从 1 点半一直等到 2 点半都没有车,最后终于有个小巴停下来,单人 30 元到美姑县城汽车站,在美姑县的桥头还被换乘其他小巴,期间乘车时间大约四个小时,中间有段路程非常颠簸,志愿者要有心理准备。

当日住宿美姑电力宾馆,第二天一早,赶到汽车站,大约半个小时一班,坐到四基觉小学的中巴车,每人 7 元,大约需要时间 2 个小时左右。

友情提醒,美姑电力宾馆还算安全,推荐。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。



4 学校现状及评价

4.1 四基觉小学的现状

四基觉小学位于四川省凉山州美姑县峨曲古乡，当地的经济来源主要是土豆种植和青壮年外出务工收入，少量的田地种植水稻、玉米，还有生猪的饲养都只是用于自己家庭的日常消耗。

该校共有五个年级，学生实行走读制。



4.2 四基觉小学的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 6 月 13 日，经突击检查，四基觉小学各班级学生人数及教工人数如下：

表 1: 四基觉小学人数统计表

	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	老师	厨工	合计
应到	30	23	20	16	16	5	1	107
实到	28	23	18	16	14	5	1	101
请假	2	0	2	0	2	0	0	3

今日开餐 菜名：卷心菜鸡蛋汤，人数：学生99，老师5，厨师1，共计105.消耗：米45斤，卷心菜20斤，鸡蛋，柴。

6月13日20:56 来自短信

转发(2) | 收藏 | 评论

学校微博公布的人数为 105 人，实际就餐人数为 101 人，误差 4 人。

4.3 四基觉小学的评分表

表 2: 四基觉小学评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	1	1	1	1	0	4
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	1	1	2	1	2	7
学生卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	1	1	1	2	0	5
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	感恩教育	贩卖乳制品	饭菜公平度	
	2	2	1	2	2	9
菜品质量 满分 15 分	口味	分量	品种	有肉	有蛋	
	1	3	1	1	1	7
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	2	2	2	0	0	6
账目 满分 15 分	有总账	有流水帐	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	0	3	3	12
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					10
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 90-100 分优秀; 80-90 良好; 70-80 合格; 60-70 警告, 50-60 分严重警告, 暂缓拨款。50 分以下直接停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					60

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

厨师无健康证,目测在凉山地区算比较干净的,经过与校长交流,这个厨师已是当地最爱干净的人,志愿者在进学校的过程中,发现一路上均有较多席地而坐的妇人,甚至笔者进校的时候校门处还有一个妇人席地而坐,正在编织绣品,可见校长所言非虚。



5.2 厨房卫生

厨房卫生在当地还算较为干净,案板、地面、墙面没有明显的污迹,可见厨师比较注意卫生,平常打扫比较精心。



5.3 学生卫生

餐具未进行消毒柜消毒,但是清洗比较干净,没有冰柜,不能进行菜品留样,消毒柜和冰柜应尽快配齐,避免食品安全隐患。



5.4 校方配合度

老师能与学生同时就餐，全程未见任何乳制品，饭菜公平度通过问卷调查尚可。



5.5 菜品质量

四基觉小学菜品质量较差，品种单一，口感较差，米饭分量基本能满足需要。当天的菜就一个汤菜：卷心菜鸡蛋汤，分量不多，一百余人吃饭只有一锅汤菜，看着都难以下咽。当时笔者就有怨气，仔细询问校长，校长解释每周吃一次肉，其他时候素菜为主，笔者建议其每餐都有点肉较好，提高菜的口感，一个汤菜无论如何都是说不过去的。校长唯唯称是。从后面采购中也看出问题，笔者后面细讲。下图左边为还未下锅的卷心菜，右图为正在煮的鸡蛋汤。



5.6 采购

四基觉小学的采购存在较大问题，主要有以下几个方面。

1、大米存在虚报，6月7日已采购大米1000斤，笔者6月13日进校突击检查，距离采购大米才开餐5天，每天100人吃饭，5两饭已是顶天，当天看煮饭应该还不到50斤，就算50斤饭，才需要20斤米足矣，但是微博显示每天需要消耗45斤米，此为疑问一。笔者去看了库存，库房只有11袋米，意味着5天时间消耗了9袋米，平均每天1.5袋，即75斤米，即与实际现场消耗不符合，也与微博发布账单不符合，此为疑问二。

今日采购: 大米1000斤, 单价2.90, 油2桶, 单价75.00, 共计3050.00. 当前余额-3050.00。

6月7日22:14 来自短信

转发 (1) | 收藏 | 评论 (1)

今日开餐 菜名: 卷心菜粉丝汤, 人数: 学生100, 老师5, 厨师1, 共计106. 消耗: 米45斤, 卷心菜20斤, 粉丝3斤, 柴。

6月11日21:15 来自短信

转发 | 收藏 | 评论



2、采购的土豆存在发芽情况, 并且局部有霉变痕迹, 笔者询问校长, 校长解释当地新土豆还没出来, 只能采购老土豆, 并且一次性采购多点便宜点。笔者不敢苟同。



3、经过后期与凉山执行部门的了解, 四基觉小学原先的采购一直是中心校直接进行采买, 学校老师很不方便, 很有意见, 后经过免午工作人员与中心校的协调, 采购权下放到四基觉小学, 采购权下放还不到一个月, 采购权下放后就是校长进行采购, 但是这种采购情况让笔者非常痛心, 从凉山走之前, 笔者要求执行部门一定要落实此校轮流采购, 显要处公示账目的原则。

4、笔者到四基觉小学的路上经过一个集镇正在赶集，集镇距离学校坐车时间不到30分钟，菜品较为丰富，不知为何校方采购不愿意到集镇采购，一定要从县里带菜下来？



5.7 账目

四基觉小学的账目情况一般，还算比较清晰，但是没有原始凭据，不利于监督采购人员和食品安全回溯。

6 调查人建议

调查人对四基觉小学进行调查后，综合各方面情况，现提出以下建议：

- (1) 学校的饭菜质量实在堪忧，望尽快提高，葱姜蒜辣椒等调料可适当添加；
- (2) 采购情况必须做立刻整改，轮流采购和显要处公示账目的措施必须执行。

7 结论

稽核总监流星按：结束对四基觉小学的调查后，调查人对于学校目前免费午餐的实施很不满意，四基觉小学的情况让笔者更加坚信：任何权力都必须监督，那怕是再小的权力，没有监督就会有追逐利益的冲动。

四基觉小徐稽核评分 60 分，稽核评价：严重警告。

调查人: 流星 浮云

2012年7月2日

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

