



报告编号	MW/JH[2012]047
报告正文总页数	共 7 页

# 四川省凉山州西昌市金新小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年七月二日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 四川省凉山州西昌市金新小学免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：浮云 流星

报告编写：流星

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年7月2日

报告编号：MW/JH [2012]047

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况 .....	1
1.1 免费午餐发起背景 .....	1
1.2 免费午餐项目目标 .....	1
1.3 调查内容 .....	1
1.4 学校探访路线说明 .....	2
2 调查评估目的及依据 .....	2
2.1 调查评估目的 .....	2
2.2 调查评估依据 .....	2
3 主要调查设备 .....	3
4 金新小学 .....	3
4.1 金新小学的现状 .....	3
4.2 金新小学的由来 .....	3
4.3 厨房的问题及卫生问题 .....	3
4.4 目前学校饭菜质量的问题 .....	4
4.5 师生同餐的问题 .....	5
4.6 对支教老师的现场调查 .....	5
4.7 和罗校长的交流过程 .....	5
4.8 老师及学生的住宿问题 .....	6
4.9 幽怨的一只猫 .....	6
5 结论 .....	7

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2012 年 6 月中旬, 浮云和流星分别从北京市和湖南长沙市前往四川省凉山州进行免费午餐的稽核工作, 6 月 14 日, 流星前往金新小学, 进行鸡蛋测试情况突击, 主要调查



内容为项目资金使用情况、目前学校开餐饭菜质量情况、厨房设施情况、学生满意度等情况。

#### 1.4 学校探访路线说明

稽核人员从西昌市区出发,打的三十元钱经过川新镇,经过一个大的上坡,到达一个大的广告牌下面,司机不愿意继续开进小路,只好下车走路,大约步行四十分钟,七里山地,到达金新小学。当然也可以在西昌坐川新方向公交车3元到川新镇,然后找摩托车或者三轮车到川新高中农场然后问一下金新小学在那个方向,走路也可到。

志愿者去的时候要注意:最后一段需要步行,因此不要穿高跟鞋和自重很重的皮鞋,路上还要翻过两道溪流,因此尽量不要带太多东西!



## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

- (1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。
- (2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。
- (3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

### 3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

## 4 金新小学

### 4.1 金新小学的现状

四川省凉山州西昌市川兴镇罗莹新农村高中农场金新小学,创办于2003年8月20日,是一所义务教育阶段的民办小学。学校条件艰苦,现有学生约370人,

十余名老师的构成:基本是由罗校长的亲戚、朋友和支教老师构成。

办学经费的构成:政府每年会支持一部分,学校自筹一部分,学生每学期交100元,罗校长说有些贫困学生姐姐交了,弟弟就不用交了。还有部分缺口当地慈善志愿者会捐助一些物品。

该校于2012年4月1日开餐,开餐四天后,因卫生问题及其他问题,稽核部门对学校的执行情况产生质疑,因此申请了紧急停餐。

停餐后,各说各辞,本人对金新小学的真实执行情况一致存疑,因此此次来凉山,金新小学是必须要去调查的学校。

### 4.2 金新小学的由来

四川省凉山州西昌市川兴镇罗莹新农村高中农场金新小学,创办于2003年8月20日,是由一个罗姓女校长成立的,当地的超生非常严重,很多小学生到了上学年龄,因没有户口造成不能入学,因此罗校长基于此点,在极为困难的情况下成立了金新小学,对所有的黑户学生不予排斥,都予以入学。

### 4.3 厨房的问题及卫生问题

金新小学厨房在4月1号开餐前,免费午餐拨付了一部分经费进行了简单的修缮,此次本人进行了再次调查,认为此厨房不具备再次开餐的条件。

厨房现在仍位于学校卫生间边上,空间较小,大约40平方,没有管道排水,厨房内部混乱不堪,卫生条件较上次开餐三天后的稽核仍没有明显改善。

如果后续没有资金修建厨房,凭借现有厨房条件,不适合进行开餐。



卫生条件仍是较差,苍蝇横飞,污水遍地,学校条件也比较差,很多也有其客观原因。



#### 4.4 目前学校饭菜质量的问题

这次本人在学校开餐的时候进入学校,目睹了学校开餐的全过程,当天的菜谱是炖土豆和米汤。

因免费午餐已经不再开正餐,因此目前只有六十名在校住校生能在学校吃饭,在学生和老师吃完之后,三名志愿者一起吃了饭,只能用非常一般来形容饭菜质量。

当地的经济情况较差,菜品比较少,学生在家吃饭很多都是土豆配酸菜汤,因此对学校的饭菜质量要求不是很高,学生摄入油水很少,基本每个学生都是一大碗饭。

吃完饭后,对学生进行了随机问话,学生都对饭菜的种类没有太大的欲望,最大的愿望就是有饭吃,能吃饱,闻之唏嘘!





#### 4.5 师生同餐的问题

在4月份的稽核调查中,发现老师和学生没有同餐,且老师和学生吃的不一样,此点也是停餐理由之一,此次过去详细了解情况,此处予以说明。

志愿者现场观察,学生的饭菜确实比较差,老师在学生饭菜的基础上多炒了一个辣椒炒肉和炒青菜,并不和学生一起吃,但是学生吃的饭菜老师都吃。



#### 4.6 对支教老师的现场调查

因对金新小学的运行管理存在疑问,因此志愿者在到达学校后,找了一个20岁出头的支教老师进行询问,大致情况了解如下:

该老师也是四川人,大专毕业后过来支教,已经待了一年,每个月校方会发放1200元工资,其余自理。

志愿者问:这里你的教学资历算久的吗?老师答:还有在这里上课上了六年的,而且经常有志愿者来短期上课。(在志愿者调查期间,看到一个天津的退休老媒体人员在此校支教,志愿者与其简单交流,此人是属于真心为孩子做事)

志愿者问:你这么年轻,就来这里上课,考虑过以后吗?该名女老师说没有想那么多,再问:考虑过婚姻问题吗?老师默然!

志愿者问:学生对免费午餐是什么态度,老师答:很希望免费午餐能再次开餐,学生很多都是饿着上课,特别是通学生(指不住学校的学生),说完指着一个在我们边上玩闹的二年级学生说:开餐那天这个学生吃了三大碗,还要吃,被我制止了!志愿者默然!

#### 4.7 和罗校长的交流过程

金新小学在当地公益界毁誉参半,在志愿者来金新之前,对罗校长已经有了很多听

闻和观感,但一直没有直接交流,所以对自己的判断不敢断言之。

任何一个人和事物都有其两面性,不可否认,罗校长的当初成立学校的目的是好的,但在后续发展的过程中,得罪了一部分的人,也因其高调宣传,对当地的宣传部门造成了一定的尴尬。罗校长一直招收彝族黑户小孩的事情,也对当地的超生造成一定影响。

在学校发展壮大后,现在甚至有些名气后,校长应具备的不仅仅是爱心,还需要较强的管理能力、优秀的协调能力、对教学的专业把握能力等。但校方管理层家族化、协调能力的缺乏是其继续前进的断板。能够获得多大的成功不取决于你的长板,而取决于你的短板,这是已经公认的事实!

#### 4.8 老师及学生的住宿问题

志愿者此次走访了住校生的宿舍和老师的宿舍,非常拥挤和混乱,男生宿舍苍蝇满地,两人一张小床,住宿条件非常差,很难想象,在新中国成立如此多年后,我们的孩子甚至过得比不上旧社会的私塾!对比各大城市的楼堂会馆,甚为感慨!



男生宿舍



女老师宿舍

#### 4.9 幽怨的一只猫

志愿者在金新小学吃饭的时候,老师养的一只猫很有气质的从我们的面前飘过,并在我们吃饭的时候眯着眼睛望着我们,在百度百科中是这样形容猫:天真、敏捷、可爱是它的天性,怪异、独特、坚强是它的性格。

彝族的民间史诗《梅葛》记载，天神在创世之初，派他五个儿子去造天。天造好了后，便用雷电来试天，结果天裂了，用什么补呢？天神们认为世界上的东西虎最威猛，于是天神又派五个儿子去将虎制服，然后他们用虎的一根大骨做撑天柱，这样天就稳定下来了。黑虎氏族是彝族的远古先民，其最大的特点就是崇黑尚虎，即以黑虎为图腾，并且一直保持到现在。许多彝族人认为自己是虎人。有的村寨至今还流传着“人死一头虎，虎死一只花”的俗语。

虎属于猫科，此次志愿者去彝族地区看不到老虎，能看到猫也许也是一种寓意，希望彝族的孩子能健康的成长！



## 5 结论

流星：通过对四川省凉山州西昌市金新小学的稽核，稽核员基本感觉鸡蛋测试基本满意，但因金新小学的客观条件，不推荐开餐正餐，可继续进行鸡蛋测试。

调查人：流星

2012年7月2日

**我们相信：没有监督的制度必然产生腐败，没有稽核的免费午餐必然不能长久！**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐，任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我：**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**