



报告编号	MW/JH[2012]049
报告正文总页数	共 9 页

湖北省鹤峰县容美镇中心小学与东洲教学点 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年七月二日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖北省鹤峰县容美镇中心小学与东洲教学点 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：浩子

报告编写：浩子

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年7月2日

报告编号：MW/JH [2012]049

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 容美镇中心小学	3
4.1 容美镇中心小学的现状	3
4.2 容美镇中心小学采购状况	3
4.3 容美镇中心小学资金使用、厨工工资、燃料问题	4
4.4 容美镇中心小学学生匿名调查表	4
5 东洲教学点	6
5.1 东洲教学点现状	6
5.2 东洲教学点采购与运输情况	7
5.3 东洲教学点学生调查情况	7
6 调查人建议	8
7 结论	9

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 6 月 19 日, 本人浩子接受免费午餐稽核组的委托, 从陕西省宝鸡市凤翔县前往湖北省恩施市鹤峰县的容美镇中心小学与东洲教学点, 进行开餐情况突击, 主要调



查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

稽核员从湖北武汉火车站晚上 10:30 出发坐武汉-恩施的火车,次日早上 6 点到达恩施市火车站。乘 22 路公交车历经 40 多分钟车程,到达汽车客运站,然后再乘中巴车历经 4 个半小时的盘山公路到达鹤峰县。这段二级公路路况较差,非常颠簸。



2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 容美镇中心小学

4.1 容美镇中心小学的现状

容美镇中心小学位于鹤峰县城，是一所比较大的小学，该校于今年5月14日刚开餐，距探访才一个月零四天。学生共736人（其中学前班52人）、教师73人、工友5人，学校没有寄宿生。

稽核员到达学校时已快到下午2点，学校3点多放学。稽核员首先到厨房查看了情况：该校食堂规模不大，约40平米左右，这样一间厨房每天早晚要做全校800多人的饭，实属不易。厨房有很多铁桶，还有一个很旧的冰柜。校长说，由于学校没有食堂，各个班的老师要把饭菜盛在桶里提到教室给学生们分饭，孩子们在教室里吃饭。校长计划筹建一个食堂，为孩子们创造一个好的就餐环境，但由于学校面积不大，需要把旁边的地征用过来才能盖食堂，所以具体建造时间还没确定。校长说，下学期县里要根据户口划区域就近入学，学生人数可能增加到一千多人，届时学校就会显得较为拥挤。



4.2 容美镇中心小学采购状况

容美镇中心小学校长介绍，由于学校采购蔬菜较多，每天早晚餐约有3500元的采购支出，为了保证采购的透明度，学校专门配备两名采购员每天采购，采购完以后有专门的接手人审核，审核完后还有一名核查人最后确认。稽核员通过查看采购单也看到有三个人签名。

校长说，免费午餐等于是把饭菜送到学校门口、送到嘴边，要是再做不好，吃不到孩子们嘴里，实在违反做人的原则。该校地处于鹤峰县城，采购新鲜的蔬菜、肉类较为方便。经稽核员考察，学校的采购价格与市场价格无显著差异。



4.3 容美镇中心小学资金使用、厨工工资、燃料问题

容美镇中心小学于2012年5月14日开餐,从5月14日起到6月13日一个月的时间内没有拨款。查阅账目看到,该校6月13日才领到早午餐费用。校长说每天要支出3000多元的餐费,一个月的开支将近十万元,学校经费没有那么多,一个月的采购能赊欠就赊欠,向几个老师都借账几万元,他说这样持续下去实在不是个办法,一个月10万块确实垫付不起,哪怕半个月拨款一次也可以,这样也能运转开。

此外,学校目前每天有800多人吃饭,现在只有5个厨工,根本忙不过来,校长问是否能按80个学生配备一个厨工。因为要做早餐,一位主厨要凌晨3点起床准备早餐,而每月工资才800元,厨工有很大的意见。以前该校学生自己交钱吃午餐时,厨工的工资也要1200元,而一个月才800元,厨工很难接受这个标准,前几天校长还在写报告向县里反映厨工工资的问题。

再者,校长说学校一个月的燃料费要5000元,学校现在主要是烧煤,这个费用由谁来承担还没有得到确认。



4.4 容美镇中心小学学生匿名调查表

本次调查的时间为2012年6月19日,在校当天对53名六年级的同学,做了匿名调查问卷,统计数据如下:

表 1: 容美镇中心小学免费午餐质量匿名调查表

项目	1、厨房, 餐具是否卫生?			2、厨师是否卫生?			3、打饭, 打菜份量是否公平?			4、打饭是否有排队?		
	是	否	一般	是	否	一般	是	否	一般	排队一个打	大家一起吃饭, 没排队	其他
六年级												
合计 (53 人)	44	2	7	51	0	2	49	1	3	52	0	1
	83%	3%	14%	96%	0%	4%	84%	1%	5%	99%	0%	1%
项目	5、在哪里吃饭?			6、米饭是否煮熟?			7、米饭和菜是否够吃?			8、菜的味道如何?		
	课室	没有固定场所	其他	是	否		是	否		良好	不好	一般
六年级												
合计 (53 人)	52	0	1	51	2		52	1		38	0	15
	99%	0%	1%	97%	3%		99%	1%		72%	0%	28%
项目	9、是否每天有肉?			10、是否每天有蛋? 放弃选择的 2 个, 占 3%			11、最喜欢吃的菜是? 最讨厌吃的菜是?			12、其他?		
	是	否	有时	是	否	有时						
六年级												
合计 (53 人)	49	4	4	17	4	32						
	86%	7%	7%	33%	7%	60%						

从调查结果来看, 孩子们普遍反映菜里的油太多, 感觉菜很油腻。此外, 如果按照每天每人 4.5 元的标准, 每天早上有一个鸡蛋应该是没问题的。

5 东洲教学点

5.1 东洲教学点现状

东洲教学点位于下坪乡，是一所村小学。学校没有围墙也没有门牌，所有设施只有三个房间、一个教室、一个厨房、一个活动室和一个有两个篮球架子的水泥操场。操场门前是一条小溪和公路，学校两侧都是山，居民的房子就修建在山坡上，感觉像是大山深处，空气新鲜、人烟稀少。

该校人数很少，全校只有 19 个人，其中学前班 3 人、一年级 11 人、二年级 3 人、老师 1 人、厨工 1 人，（1 人请假）当天共计 18 人用餐。稽核员到达学校的时候，孩子们刚吃完午饭，有的在看电视，有的在玩耍，厨工已经把厨房打扫干净准备离开。学校的田老师因为生病在住院，现在只有一个代课老师在帮忙代课。代课老师代课已经有两周了，他很认真的对稽核员说，学校的饭菜质量确实很好。当天的午餐是：瘦肉炒豆芽、炒白菜、黄瓜炒香肠。学校的厨房很简单，一间房间一半用来做饭，另一半是一张吃饭的大桌子。经考察，学校采购的价格与市场价格相差不多，用餐人数与微博公示人数相符。



【当日午餐反馈所用食材】就餐：18人 人均：¥2.51 填报人：田勤之

食材	单价(元)	消耗数量(份)	合计(元)	剩余库存(份)
食用油	¥7.50	0.8(斤)	¥6.00	2.4(斤)
火腿肠	¥2.18	4(根)	¥8.72	10(根)
白菜	¥1.00	3(斤)	¥3.00	5(斤)
鸡蛋	¥0.59	6(个)	¥3.54	6(个)
黄瓜	¥1.00	3(斤)	¥3.00	0(斤)
猪肉	¥14.00	1.5(斤)	¥21.00	0(斤)

每日执行反馈作为用餐参考，实际财务支出以学校财务数据为准。

今日菜谱：猪肉炒鸡蛋，火腿肠炒黄瓜，白菜。



5.2 东洲教学点采购与运输情况

该学校的代课老师说，蔬菜和肉由下坪乡中心小学统一采购，学校的田老师家住在乡上，他每天早上来上课的时候从乡上中心校把早午餐的菜带过来，从乡里到东洲教学点需要 10 分钟的车程，平时田老师都是骑电动自行车往返家里与学校，由于田老师病了，中心小学派学校的周老师每天骑电动自行车送菜过来。在回去的路上，公交车的司机师傅告诉稽核员，有时候中心校会用他的车捎菜上来给孩子们。



5.3 东洲教学点学生调查情况

在与小朋友聊天的过程中随口问了他们几个问题，他们说每天都有肉，也都能吃饱。还有几个说，父母去外地打工，一年回来一次，回来的时候会给他们买玩具和礼物，平时父母会打电话回来。



6 调查人建议

(1) 鹤峰现状: 鹤峰县的学校于 2011 年 12 月份开始实施免费午餐, 自 2012 年 3 月开始, 国家营养补助计划也同免费午餐一起实施, 当地政府也拿出一部分钱来补充学生营养餐。免费午餐、国家、当地政府三方出资来实施学生营养餐, 鹤峰县开餐学校的早餐和午餐都是免费的。

具体详情如下

小学: 早餐 1.5 元、午餐 3 元。资金来源: 国家补助 3 元, 基金会出资 1 元, 地方政府出资 0.5 元。

学前班: 午餐 3 元, 基金会出资 2 元, 地方政府出资 1 元, 不享受早餐。

小学工友和老师: 早餐 2 元, 午餐 3 元。基金会出资 3 元, 地方政府出资 2 元。

(2) 调查发现免费午餐与国家营养计划、县政府补贴是捆绑在一起在鹤峰县实施的, 拨款的账务和国家营养餐的钱是一张收据, 当地政府的 0.5 元钱和免费午餐的钱是一张收据, 学校在采购的时候这些钱都是一起混起来用的, 所以免费午餐的账务是没办法查的, 出库入库不可能单独查。

(3) 柴火和厨工工资问题建议当地政府出钱补贴, 希望全面解决后学校能够发微博告知, 以免影响孩子们的正常就餐。

(4) 鉴于当地政府很重视这项工作, 县政府可以颁布统一的制度与标准, 按各个乡的消费物价水平, 评估早餐 1.5 元与午餐 3 元的标准。此外每个月的拨款时间希望能

够得到明确,避免学校垫付费用。实施统一的规范管理和考核标准,这样有利于严格的管理和监督,为以后其它地区免费午餐的实施和管理提供一个好的借鉴和参照标准。

(5) 学校垫资是个突出的问题,捆绑在一起实施营养餐计划,当地政府必须做好,不能有一点马虎。鉴于这种情况,建议学校和当地媒体能监督政府,避免这部分钱被占用。

7 结论

浩子:通过对这两所学校的稽核,稽核员基本感觉满意。希望鹤峰可以为免午创出一个新的、高效的管理模式,为免费午餐能有更大的发展打下基础。

调查人:浩子

2012年7月2日

稽核总监流星按:感谢浩子的努力和坚持,容美镇中心校和东洲教学点无原则问题,此次给予稽核评价:合格。关于柴火问题,免费午餐已跟鹤峰县政府有明确协议,因为本人和浩子沟通的不够,造成信息不畅,此处给予解释和说明,容美镇中心校的厨房问题可能会成为后期的棘手问题,希望引起执行部门的重视。

我们相信:没有监督的制度必然产生腐败,没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

