



报告编号	MW/JH[2012]050
报告正文总页数	共 7 页

# 湖北省恩施市鹤峰县燕子乡民族中心学校 免费午餐调查报告

项目名称： 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位： 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别： 调查取证

二零一二年七月二日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 湖北鹤峰燕子乡民族中心学校免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：浩子

报告编写：浩子

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年7月2日

报告编号：MW/JH [2012]050

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况 .....	1
1.1 免费午餐发起背景 .....	1
1.2 免费午餐项目目标 .....	1
1.3 调查内容 .....	1
1.4 学校探访路线说明 .....	2
2 调查评估目的及依据 .....	2
2.1 调查评估目的 .....	2
2.2 调查评估依据 .....	2
3 主要调查设备 .....	2
4 燕子乡民族中心学校 .....	3
4.1 燕子乡民族中心学校的现状 .....	3
4.2 燕子乡民族中心学校采购情况 .....	3
4.3 燕子乡民族中心学校资金使用、厨工工资、燃料、运费问题 .....	4
4.4 燕子乡民族中心学校的食品留样 .....	5
5 调查人建议 .....	5

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2012 年 6 月 19 日, 本人浩子接受免费午餐稽核组的委托, 从陕西省宝鸡市凤翔县前往湖北省恩施市鹤峰县的燕子乡民族中心学校, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为



项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

#### 1.4 学校探访路线说明

稽核员从湖北武汉火车站出发,乘坐晚上 10:30 武汉—恩施的火车,次日早上 6 点到达恩施市火车站,转乘 22 路公交车前往汽车客运站,历程 40 多分钟,然后再乘中巴车历经四个半小时的盘山公路到达鹤峰县。这段二级公路路况较差,路面颠簸不平,四个小时的车程让人感觉不适。



## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

## 4 燕子乡民族中心学校

### 4.1 燕子乡民族中心学校的现状

燕子乡民族中心学校位于鹤峰县燕子乡，是一所具有小学和初中的中心寄宿学校，学校面积很大，学校距离鹤峰县城约一个小时的车程。

该校于2012年5月14日开餐，距稽核员本次探访才一个月零五天。稽核员当日到达学校时已快到下午2点，去的当天初中生在中考，小学生全部放假，稽核员直接进厨房向主管老师了解了一些学生的就餐情况。该学校共有小学生500多人，厨工16人。有一个餐厅，分为上下两层，小学生和初中生在同一个餐厅用餐。从外观来看，该校厨房干净、宽敞、明亮。所有的厨工和采购人员都是小学初中一起，没有单独分开。初中生的餐费大部分是由学生自己拿钱，但平时采购初中小学营养补助的资金都是混在一起来使用的。稽核员去的当天只有初中的学生吃午餐，据该校老师介绍，初中小学饭菜是一样的，学校每周的菜单会打印出来，每天四菜一汤的标准。



### 4.2 燕子乡民族中心学校采购情况

燕子乡民族中心学校每周有专门的采购员去县城采购，肉每天采购一次，蔬菜每三天采购一次。由于学校每天开支很大，学校每周的采购清单，校长和会计都要认真查看，并且两人都要签字确认



### 4.3 燕子乡民族中心学校资金使用、厨工工资、燃料、运费问题

燕子乡民族中心学校于2012年5月14日开餐,从5月14日起到6月13日一个月内没有拨款,从账目里看到,6月13日该校才领到早午餐费用。这一个月来,该校都是在赊欠商店的钱,等到账后再付给商店。

学校目前有16名厨工,免费午餐负责其中4名厨工的工资,每个人都配有健康证。老师说没有免费午餐前,厨工工资都是1000元,现在800元的标准,厨工都感到很不满意。

另,学校现在主要是烧煤,这个费用由谁来出还没有确认,现在都是在赊欠中。

此外,燕子乡距县城有一个小时的车程,学校人数多,菜的采购量也是很大的,老师估算每周的运费需要100元,这笔费用也没有确认由谁来出。







#### 4.4 燕子乡民族中心学校的食品留样

老师说,学校人数较多,食品安全是必须保证的,所以每天都有食品留样。但是现在学校经费有限,希望免费午餐能提供一些消毒柜等厨房设备。关于食品安全问题,学校在宣传栏里特意贴出宣传资料,让学生和老师们都能足够重视。



### 5 调查人建议

(1) 鹤峰现状: 一些学校于 2011 年 12 月份已经开始实施免费午餐, 今年 3 月份国家营养补助计划也同免费午餐一起实施, 当地政府也拿出一部分钱来补充学生营养餐。免费午餐、国家、当地政府都出钱来实施学生营养餐, 鹤峰县开餐学校的孩子们早餐午餐都是免费的。

具体详情如下

小学: 早餐 1.5 元、午餐 3 元。资金来源: 国家补助 3 元, 基金会出资 1 元, 地方政府出资 0.5 元。

学前班: 午餐 3 元, 基金会出资 2 元, 地方政府出资 1 元, 不享受早餐。

小学工友和老师: 早餐 2 元, 午餐 3 元。基金会出资 3 元, 地方政府出资 2 元。

(2) 调查发现, 免费午餐与国家营养计划、县政府补贴是捆绑在一起在鹤峰县实施的, 拨款的账务和国家营养餐的钱是一张收据, 当地政府的 0.5 元钱和免费午餐的钱是一张收据, 燕子乡民族中心学校小学初中的采购都是在一起进行的, 出库入库、账务

不可能做到单独查。

(3) 柴火和厨工工资问题建议当地政府来出钱补贴, 以免影响孩子们的正常就餐。

(4) 鉴于当地政府很重视这项工作, 县政府可以颁布统一的制度与标准, 按各个乡的消费物价水平, 评估早餐 1.5 元与午餐 3 元的标准。此外每个月的拨款时间希望能够得到明确, 避免学校垫付费。实施统一的规范管理和考核标准, 这样有利于严格的管理和监督, 为以后其它地区免费午餐的实施和管理提供一个好的借鉴和参照标准。

(5) 学校垫资是个突出的问题, 捆绑在一起实施营养餐计划, 当地政府必须做好, 不能有一点马虎。鉴于这种情况, 建议学校和当地媒体能监督政府, 避免这部分钱被占用。

## 6 结论

浩子: 通过对燕子乡民族中心学校的稽核, 稽核员基本感觉满意。希望鹤峰可以为免费午餐创出一个新的、高效的管理模式, 为免费午餐能有更大的发展打下基础。

调查人: 浩子

2012 年 7 月 2 日

稽核总监流星按: 感谢浩子的努力和坚持, 燕子乡民族中心校无原则问题, 饭菜质量较高, 此次给予稽核评价: 优秀。以后账目分开的问题, 应尽力分开, 如确实因人力问题, 也要将所以收入和支出微博公示, 以释捐赠人之疑!

关于燃料费用和食材运输费用问题, 免费午餐和鹤峰县有明确协议, 不做解释。厨师工资我做一下说明, 免费午餐提供的工资只是午餐一餐的工资, 不包括早餐和晚餐的劳务工资, 请学校注意此点, 而且免费午餐的厨师工资是有人数配额的, 学校可按我方规定予以配齐。因燕子乡开餐较急, 所以费用拨付较慢, 后期已解决此问题!

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

