



| | |
|---------|----------------|
| 报告编号 | MW/JH[2012]052 |
| 报告正文总页数 | 共 11 页 |

湖北省鹤峰县鄂阳乡栗子村小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年七月五日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖北省鹤峰县栗子小学免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：松果子

报告编写：松果子

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年7月5日

报告编号：MW/JH [2012]052

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

| | |
|------------------------|----|
| 1 项目概况 | 1 |
| 1.1 免费午餐发起背景 | 1 |
| 1.2 免费午餐项目目标 | 1 |
| 1.3 调查内容 | 1 |
| 1.4 学校探访路线说明 | 2 |
| 2 调查评估目的及依据 | 2 |
| 2.1 调查评估目的 | 2 |
| 2.2 调查评估依据 | 3 |
| 3 主要调查设备 | 3 |
| 4 现场调查与资料收集 | 3 |
| 4.1 栗子小学现状 | 3 |
| 4.2 栗子小学的就餐人数 | 4 |
| 4.3 栗子小学的资金使用情况 | 4 |
| 4.4 栗子小学的学生匿名调查表 | 5 |
| 5 调查分析问题汇总 | 6 |
| 5.1 就餐人数 | 6 |
| 5.2 饭菜质量 | 6 |
| 5.3 卫生及采购 | 9 |
| 5.4 账目 | 9 |
| 6 调查人建议 | 10 |
| 7 结论 | 10 |

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 6 月 23 日, 本人受免费午餐稽核总监流星委托, 从四川凉山前往湖北鹤峰, 对鹤峰的部分免费午餐受助学校进行开餐情况的突击。



2012年6月26日,调查者从湖北鹤峰县城出发,前往鹤峰县郧阳乡栗子小学进行调查工作,主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、卫生状况,以及学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查者于2012年6月25日调查完鹤峰县中营乡桃子教学点之后,于下午4点过从中营乡到达鹤峰县城,在鹤峰县城入住的是益通车站对面的金叶宾馆,位于鹤峰县九峰大道9号。6月26日上午9点,调查者步行几分钟到达益通车站,乘坐益通车站到湾潭河的中巴车,单程20元。

鹤峰县郧阳乡栗子小学位于湖北省鹤峰县东北方向50多公里处,到栗子乡的中巴车一小时一班,每天下午3点半收车,接近2个小时到达湾潭河。在当地来说交通略显不便,公路路面坑洼不平,在鹤峰县也算比较贫困的几个乡之一;到达湾潭河后,还需要转车去栗子小学,到该校大约还有3公里路。在湾潭河刚好遇到一个本村人,很愉快的聊了一些学生营养问题,坚持送我到栗子小学。我和他在湾潭河找了一个三轮车,每人五块,10多分钟后就到了栗子小学。



2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

3 主要调查设备

大巴车、三轮车、手机一部、笔记本电脑一台。

4 现场调查与资料收集

4.1 栗子小学现状

栗子小学位于湖北省鹤峰县郧阳乡栗子坪中央的湾潭河村,在鹤峰县东北方向,地理位置偏僻,交通不便,但学校山环水绕,环境宜人。据校长介绍,05年台湾企业家王永庆捐款修建了新的教学大楼,学校配有标准的运动场和体育设施、图书室、实验室、仪器室、远程教育教室,教学条件较好。

学校主要服务于栗子、百鸟、湾潭河、杉树、三元等5个行政村,共计51个村民小组,5000多口人,方圆160多平方里,是土家族、苗族聚集地。在2001年教育机构改革过程中,与茶厂小学、湾潭小学、麻叶小学、汪家坪小学合并,现有7个教学班,教职工15人,厨师3人,学生165人,是一所完全寄宿制学校。

该校学生主要来自土家族,学生家庭收入主要来源于家长外出务工和农副产品,经济状况并不乐观,免费午餐的全乡铺开无疑减轻了栗子乡学校和学生家长们的负担,栗子小学免费午餐实施时间为2011年12月1日,是鹤峰县与免费午餐基金合作的第一批学校。



4.2 栗子小学的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 6 月 26 日，经突击检查，在校学生 131 人，教师与厨师 18 人，与微博公示相差 5 人。

4.3 栗子小学的资金使用情况

本次调查的时间为 2012 年 6 月 26 日，调查者在清点完人数，看了饭菜质量与卫生情况之后，和学校会计、出纳等在办公室查看了账目情况，学校账本分类较清晰，有详细的采购单和票据，调查者详细查看了 5 月 14 日到 6 月 25 日的入库情况，与微博公示有一定差异，在后面详细分析。

The image shows a handwritten receipt on the left and a printed summary table on the right. The receipt is titled '食品进货凭证(进货台账)' and lists items like '排骨', '猪肉', '鸡蛋', '西红柿', '猪肉', '大米' with their respective quantities and prices. The printed table is titled '【本次支出明细】' and provides a detailed breakdown of purchases including chicken, pork, ribs, rice, flour, and chili powder, with columns for item name, unit price, quantity, and total amount.

| 采购项目 | 单价(元) | 数量 | 总额(元) | 备注 |
|------------|---------|--------|----------|-----|
| 购买项目物资-鸡腿 | ¥ 9.00 | 60(斤) | ¥ 540.00 | |
| 购买项目物资-鸭胸肉 | ¥ 25.00 | 12(斤) | ¥ 300.00 | 鸭肉 |
| 购买项目物资-猪头肉 | ¥ 30.00 | 12(斤) | ¥ 360.00 | 猪耳朵 |
| 购买项目物资-排骨 | ¥ 13.00 | 35(斤) | ¥ 455.00 | |
| 购买项目物资-大米 | ¥ 2.30 | 188(斤) | ¥ 432.40 | |
| 购买项目物资-面粉 | ¥ 1.80 | 300(斤) | ¥ 540.00 | |
| 购买项目物资-干辣椒 | ¥ 10.00 | 10(斤) | ¥ 100.00 | |
| 购买项目物资-香肠 | ¥ 28.00 | 8.3(斤) | ¥ 232.40 | |



4.4 栗子小学的学生匿名调查表

本次调查的时间为 2012 年 6 月 26 日, 在校当天, 调查者对全校六个年级的 30 名同学, 做了匿名调查问卷, 数据如下:

表 1: 栗子小学 30 名同学免费午餐质量匿名调查表

| 项目 | 1、厨房, 餐具是否卫生? | | | 2、厨师是否卫生? | | | 3、打饭, 打菜份量是否公平? | | 4、打饭是否有排队? | | | |
|---------|---------------|--------|-------|------------|-------|-------|----------------------|-------|------------|-------|-------------|----|
| | 卫生 | 不卫生 | 一般 | 卫生 | 不卫生 | 一般 | 公平 | 不公平 | 一般 | 排队一个打 | 大家一起打饭, 没排队 | 其他 |
| 六年级 1 班 | 23 | 2 | 5 | 22 | 1 | 7 | 28 | 2 | 3 | 18 | 9 | 0 |
| 31 人 | 76.6% | 6.6% | 16.7% | 73.3% | 3.3% | 23.3% | 93.3% | 6.6% | 10% | 60% | 30% | 0 |
| 项目 | 5、在哪里吃饭? | | | 6、米饭是否煮熟? | | | 7、米饭和菜是否够吃? | | 8、菜的味道如何? | | | |
| | 课室 | 没有固定场所 | 食堂 | 经常没煮熟 | 基本都煮熟 | 放弃选择 | 够吃 | 不够吃 | 良好 | 不好 | 一般 | |
| 六年级 1 班 | 1 | 0 | 29 | 4 | 24 | 2 | 23 | 7 | 16 | 5 | 9 | |
| 31 人 | 3.3% | 0 | 96.7% | 13.3% | 80% | 6.6% | 76.7% | 23.3% | 53.3% | 16.6% | 30% | |
| 项目 | 9、是否每天有肉? | | | 10、是否每天有蛋? | | | 11、最喜欢吃的菜是? 最讨厌吃得菜是? | | 12、其他? | | | |
| | 有肉 | 没有肉 | 有时没有 | 有蛋 | 没有蛋 | 有时没有 | | | | | | |
| 六年级 1 班 | 27 | 1 | 2 | 16 | 2 | 12 | | | | | | |
| 31 人 | 90% | 3.3% | 6.7% | 53.3% | 6.6% | 40% | | | | | | |

在最喜欢和最讨厌的有两个学生填写讨厌吃芹菜, 一个讨厌吃肥肉, 在其他一栏,

有几个学生填写菜品一样, 还有学生填写希望更卫生。

5 调查分析问题汇总

5.1 就餐人数

项目申请书上填写的学生人数是 161 人, 调查者调查该校时, 学前班已经放假, 1 年级实到 19 人, 1 人请假; 2 年级实到 22 人; 3 年级实到 17 人, 1 人请假; 4 年级实到 28 人; 5 年级实到 22 人; 6 年级实到 25 人; 教师 15 人, 厨师 3 人, 然后加上调查者和另外 1 位带路人也在学校吃饭, 总计 151 人, 与第二天微博公示 146 人不符;

| 免费午餐 | | 每日就餐 | 湖北鹤峰县郧阳乡栗子小学 | |
|--|--------|---------|--------------|----------|
| Free Lunch for Children | | 库存消耗 | 2012年06月26日 | |
| 【当日午餐反馈所用食材】就餐: 146 人 人均: ¥2.96 填报人: 伍月娥 | | | | |
| 食材 | 单价(元) | 消耗数量(估) | 合计(元) | 剩余库存(估) |
| 西芹 | ¥2.50 | 35(斤) | ¥87.50 | 191.5(斤) |
| 豆皮 | ¥15.00 | 2(斤) | ¥30.00 | 11(斤) |
| 大米 | ¥2.30 | 25(斤) | ¥57.50 | 258.5(斤) |
| 植物油 | ¥5.60 | 4(斤) | ¥22.40 | 73.4(斤) |
| 南瓜 | ¥1.00 | 18(斤) | ¥18.00 | 31(斤) |
| 花椒粉 | ¥11.25 | 0.4(斤) | ¥4.50 | 12.9(斤) |
| 干辣椒 | ¥10.00 | 0.1(斤) | ¥1.00 | 13.7(斤) |
| 排骨 | ¥13.00 | 15(斤) | ¥195.00 | 15(斤) |
| 鸡蛋 | ¥0.48 | 30(个) | ¥14.40 | 1224(个) |
| 盐 | ¥1.30 | 1(斤) | ¥1.30 | 30(斤) |

每日执行反馈作为用餐参考, 实际财务支出以学校财务数据为准。

5.2 饭菜质量

5.2.1 日常菜品

本次调查的时间为 2012 年 6 月 26 日, 调查者在现场看到, 当日菜品为炖排骨、鸡蛋汤、炒豆皮、西瓜。调查人员觉得口味一般, 油量还充足, 排骨可能没有炖熟, 中间有血红。餐后调查人员付给学校 10 元餐费, 但遭到了拒绝。调查者翻看了学校 6 月 4 日到 6 月 21 日的出库账单。

表 2: 栗子小学 6 月 4 日到 6 月 21 日出库账单

| 时间 | 菜品 |
|---------|-----------------|
| 6 月 4 日 | 猪排骨、香肠、鹅蛋、木耳、黄豆 |
| 6 月 5 日 | 猪排骨、香肠、皮蛋、木耳、黄豆 |
| 6 月 6 日 | 鸭胸肉、鸡腿、皮蛋、木耳、黄豆 |
| 6 月 7 日 | 鸭胸肉、鸡腿、皮蛋、木耳、黄豆 |



| | |
|-------|-----------------|
| 6月8日 | 猪头肉、腊肉、鹅蛋、黄豆 |
| 6月11日 | 猪头肉、腊肉、皮蛋、黄豆 |
| 6月12日 | 鸭胸肉、鸡腿、鹅蛋、木耳、黄豆 |
| 6月13日 | 鸭胸肉、鸡腿、鹅蛋、木耳、黄豆 |
| 6月14日 | 鸭胸肉、鹅蛋、木耳、黄豆 |
| 6月15日 | 猪耳朵、猪蹄、火腿肠、黄豆 |
| 6月18日 | 猪排骨、豆皮、芸豆、番茄、南瓜 |
| 6月19日 | 猪排骨、南瓜、豆皮、西瓜 |
| 6月20日 | 猪排骨、南瓜、西瓜、豆皮 |
| 6月21日 | 鸡腿、鸡蛋、豆角、番茄 |

该段时间出库菜品为猪排骨、香肠、腊肉、鸡腿、鸭胸肉、猪耳朵、猪头肉、猪蹄、火腿肠、鹅蛋、皮蛋、鸡蛋、黄豆、芸豆、木耳、豆皮、南瓜、豆荚、番茄，总计 19 样之多，猪肉（排骨、香肠、猪头、腊肉）出现 8 次，占总次数的 57%，鸭肉和鸡肉、出现 6 次，占总次数的 43%，两者不重复，肉类总计出现 14 次，占总次数 100%，每日午餐保证有肉；蛋类总计出现 10 次，占总次数的 71%，不是每天保证有蛋，5 天中有 3 天能吃到蛋；总体来说动物性食物不缺，富含蛋白质、脂肪、矿物质、维生素 A、B；豆类出现 14 次，占总次数的 100%，保证每天有优质蛋白质，脂肪，B 族维生素；但绿色蔬菜仅出现 4 次，占总次数的 28%，膳食纤维，矿物质，维生素 C,胡萝卜素缺乏；蔬菜种类仅 3 个，占总菜品的 15%，蔬菜占有比例极低，学校应多采购蔬菜，改善营养状况。



5.2.2 打饭情况

学校开餐时间为中午 12 点 30 分,调查者在现场看到,学生下课后直奔食堂,没有洗手环节,学校用蒸饭机蒸饭,打饭时,厨师把蒸饭抽屉放在厨房窗台,低年级没有正式排队依次打饭,学生很容易把蒸饭抽屉打翻,烫伤孩子。在食堂的墙上,写着“病从口入,饭前洗手”和“相互谦让,自觉排队”、“不许高声喧哗”等标语,很遗憾的是,学生都没有做到,与现场的情况构成鲜明对比。



5.2.3 吃饭情况

调查者现场看到,食堂并不大,一张桌子按照标准最多只能坐 6 个人,由于学校条件有限,坐了 10 个,从而显得特别拥挤。有几桌老师在负责分菜,剩余的都是年龄较大的孩子为小一点的孩子打菜,孩子饭菜不够自己再添,吃完饭后,调查者发现,菜盆没有剩菜,吃的很干净,随机询问了几名学生,学生表示饭能吃饱,但是菜量还需要增加。在学生吃的差不多的时候,老师最后在一起就餐。



5.3 卫生及采购

调查者走进厨房时，饭菜已经基本煮熟，厨师没有戴围裙、口罩和厨师帽，调查者在厨房的灶台边窗子上用手指一划，出现一条白色的痕迹。灶台上蚊虫飞舞，在橱柜上有蚊帐盖了早上剩余的馒头，由于没有盖严实，很多蚊虫在馒头上飞来飞去，调查者发现，厨师把这些馒头直接蒸饭稍稍加热之后直接发给学生，卫生存在很大隐患。大米和油的价格还比较合适，芸豆价格偏高，；芸豆一般在 6 元/斤左右，该校购买 8 元/斤。



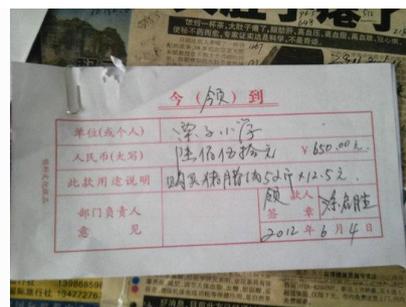
5.4 账目

通过实际账单和微博对比，调查者发现，6月3日原始票据与第二天公示微博不一致，实际账单购买了 2884.4 元，微博公示 2959.8 元，其中在实际票据中咸粉 10*2.5=25 元未在微博公示，而微博中却公示了干辣椒 10*10=100 元也未在实际票据中反映。相差 75 元。另外，6月11日的原始票据中 1*100=100 元皮蛋和粉精 30 元、加工费 36 元也未在微博公示，以及 6月2日采购的 1188.6 元大米、面粉，6月4日购买的猪腊肉 650 元均未在微博公示，在相近的几日也未查到。另外通过会计得知，早餐物资统一入库。分开出库，在早餐微博和午餐微博公示，会计做的总账较细，教育局多次查账。



| 采购项目 | 单价(元) | 数量 | 总额(元) | 备注 |
|------------|--------|--------|---------|----|
| 购买项目物资-鸡蛋 | ¥9.00 | 60(斤) | ¥540.00 | |
| 购买项目物资-鸡胸肉 | ¥25.00 | 12(斤) | ¥300.00 | 猪肉 |
| 购买项目物资-猪头肉 | ¥30.00 | 12(斤) | ¥360.00 | 猪肉 |
| 购买项目物资-培根 | ¥13.00 | 35(斤) | ¥455.00 | |
| 购买项目物资-大米 | ¥2.30 | 188(斤) | ¥432.40 | |
| 购买项目物资-面粉 | ¥1.80 | 300(斤) | ¥540.00 | |
| 购买项目物资-干辣椒 | ¥10.00 | 10(斤) | ¥100.00 | |
| 购买项目物资-香肠 | ¥28.00 | 8.3(斤) | ¥232.40 | |

| 采购项目 | 单价(元) | 数量 | 总额(元) | 备注 |
|-----------|--------|--------|---------|------|
| 购买项目物资-鸡脚 | ¥15.00 | 18(斤) | ¥270.00 | |
| 购买项目物资-鸡腿 | ¥9.00 | 40(斤) | ¥360.00 | |
| 购买项目物资-鸡蛋 | ¥12.50 | 16(斤) | ¥200.00 | 猪肉 |
| 购买项目物资-鸡蛋 | ¥0.55 | 360(个) | ¥198.00 | 单位是个 |
| 购买项目物资-猪肉 | ¥25.00 | 12(斤) | ¥300.00 | |



6 调查人建议

调查者对栗子小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下个人建议:

(1) 学校微博人数公示应以实际就餐人数为准, 相差 5 人, 已经是一个比较大的数据, 应给予书面解释, 微博也应该体现学生请假情况, 做到公开, 透明;

(2) 学校动物性食物、豆制品丰富, 但是绿色蔬菜种类和数量还需增加, 虽然每次花 2 个多小时到县城采购, 但是保质期长的蔬菜还是很多; 每日荤菜太多, 素菜太少, 每餐平均 3 元, 这也是导致学生菜量不足的原因之一;

(3) 学校应组织学生餐前洗手, 打饭排队, 养成良好的卫生习惯和行为习惯, 并注意防止烫伤;

(4) 该校卫生存在较大问题, 蚊虫飞舞, 并把蚊子爬过的馒头发给学生吃, 灶台旁边的窗户至少半个月没清洁过, 厨师把切过的菜就放在下面, 问题严重。

(5) 微博公示不清楚, 2079.6 元出库账单的善款与微博对不上号, 虽然以原始票据为准, 但也不排除虚报或粗心大意;

(6) 8 元/斤的芸豆当地价格偏高, 而且采购量大;

7 结论

松果子: 结束对栗子小学的调查后, 调查者对该校午餐实施情况极不满意, 尤其是在湖北鹤峰强大行政力量干预下, 该校的卫生问题和账目问题还如此严峻, 应给予严重警告, 并抄送鹤峰县教育局。

调查人: 松果子
2012 年 7 月 5 日



稽核总监流星按：非常感谢松果子的努力，栗子小学的就餐人数、卫生情况、采购价格、采购账目均存在问题，松果子已经在上面的报告中阐述的非常清楚，此次给予稽核评价：严重警告，并请抄送鹤峰县教育局，学校请提供书面解释。

我们相信：没有监督的制度必然产生腐败，没有稽核的免费午餐必然不能长久！

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐，任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我：

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

