



报告编号	MW/JH[2012]056
报告正文总页数	共 9 页

湖南省怀化市新晃县步头降乡天雷学校 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年七月十二日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖南怀化新晃步头降天雷学校免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年7月12日

报告编号：MW/JH [2012]056

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	3
2.1 调查评估目的	3
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 现场调查与资料收集	3
4.1 天雷学校的现状	3
4.2 天雷学校的就餐人数	4
4.3 天雷学校的资金使用情况	4
4.4 天雷学校的新建厨房	5
5 调查分析问题汇总	5
5.1 饭菜质量情况	5
5.2 其他问题	7
6 调查人建议	8
7 结论	9

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 6 月, 本人小敏接受免费午餐稽核组的委托, 从广州出发前往湖南省新晃县, 对该地区免费午餐已开餐的学校进行一次抽查, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭



菜质量情况、学生满意度等情况。2012年6月19日上午, 突击的学校为该县步头降乡的天雷学校。

1.4 学校探访路线说明

2012年6月18日, 调查者自广州出发, 计划当日赶到新晃, 次日投入工作。

调查者自广州地铁去火车南站, 转高铁到长沙, 出站后乘 16 路公交车往长沙汽车南站, 再转长途班车往新晃县。长沙往新晃一天只有一班直达汽车, 当调查者赶到时已错过, 临时决定经怀化走, 按计划当日抵达湖南省怀化市新晃县城。

友情提醒: 长沙到怀化, 抵达站是怀化汽车南站, 怀化到新晃, 始发站是怀化汽车西站。所以, 怀化南站到西站, 还要乘出租车, 拼车每人 10 元。

湖南的学校与贵州的学校一样, 早放假, 晚开学, 因学校马上要考试, 调查者算了一下, 有效工作日只有两天, 综合衡量后, 在新晃众多开餐校中, 选定了步头降乡的天雷学校和米贝乡的阿界学校、竹坡学校和烂泥学校。

经了解, 前往天雷学校可以从两个方向出发, 一个是步头降乡, 一个是米贝乡, 两个方向都没有班车到校, 除了徒步就是乘摩托车或包车。据说, 当地人徒步从乡里出发需 2~3 个小时, 调查者前往估计需时更长。出于安全及成本的考虑, 调查者通过新晃的朋友在米贝乡约了一个摩托车师傅, 以每天 100 元的价钱, 连续 2 天完成 4 校的调查。每天早上从米贝出发, 上午走一校, 下午走一校, 晚上送回米贝, 师傅跟全程。调查期间, 调查者宿米贝乡客栈。

友情提醒: 新晃县城有班车到米贝乡, 一日数趟往返, 单程两小时。

米贝到天雷学校, 路况非常差, 路面有各种碎石异常颠簸。师傅说下雨天是不能骑摩托车的。行车一路都是深山野林, 没有人家, 连问路的人都没有, 偶见修路的吊臂车和放羊人。



2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 现场调查与资料收集

4.1 天雷学校的现状

天雷学校位于湖南省怀化市新晃县步头降乡, 该校有 3 名老师: 其中, 公办老师 1 名, 代课老师 1 名, 村里招聘学前班老师 1 名。现设有学前班、一年级、二年级, 正准备申请三年级和四年级。

该校最好的建筑是新建的厨房, 现用教学楼历史较为久远, 调查者问老师若三年级和四年级批了下来, 教室是否够用? 老师说, 就算批下来, 今年也只是多了由二年级升学的三年级, 教室是够用的, 明年政府应该会拨款修新教学楼了。

关于采购, 老师介绍, 每生每日按 3 元餐值做预算, 该校的肉和鸡蛋由老师负责采购, 肉按每人每顿 1 两算 1 元, 鸡蛋按每人每顿 1 个算 0.7 元, 合计每人每顿 1.7 元作预算进行采购, 剩下的每人每顿 1.3 元由厨工进行素菜和调料等的采购, 当调查者咨询该校食材采购的运费如何解决, 老师说集市离学校很近, 不存在运费。老师还提到一个情况, 冬天山里下雪, 偶尔会把山路隔断, 为确保每日的鸡蛋, 老师要徒步翻过山口去把鸡蛋挑回来。



学校位于深山的乡村，耕地不多，主要经济来源依靠外出务工人员的收入。



4.2 天雷学校的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 6 月 19 日，经突击检查，天雷学校各班级学生人数及教工人数如下，与微博基本相符：

表 1: 天雷学校人数统计表

	学前班	一年级	二年级	老师	厨工	合计
应到	24	14	16	3	1	58
实到	24	14	16	3	1	58

6月19日开餐应到58人实到58人,米饭,一人一个鸡蛋,肉炒豆豆,黄瓜小菜,酸菜汤@免费午餐@兰小晚

6月19日15:26 来自短信 | 举报

转发 | 收藏 | 评论



4.3 天雷学校的资金使用情况

本次调查的时间为 2012 年 6 月 19 日，在校当天，调查者请老师出示了过去的采购结算单，食材出仓与微博公示的菜谱相符：

6月18日开餐应到58人实到58人,米饭,一人一个鸡蛋,肉炒豆子,黄瓜小菜,酸菜汤@免费午餐@兰小晚

6月18日16:20 来自短信 | 举报

转发 | 收藏 | 评论

新晃县实施农村义务教育学生营养改善计划物品出库单

编制单位: 新晃县 编号: 0001952

今日数量: 1. 2. 3. 4. 5.

序号	名称	数量	单价	金额	采购人姓名	采购人电话	采购人身份证号
1	大米	200	1.20	240.00			
2	鸡蛋	58	0.25	14.50			
3	肉	10	12.00	120.00			
4	油	10	2.00	20.00			
5	菜	10	1.50	15.00			
6	猪肉	1	1.00	1.00			
7	鸡蛋	1	0.25	0.25			
8	肉	1	12.00	12.00			
9	油	1	2.00	2.00			
10	菜	1	1.50	1.50			
11	猪肉	1	1.00	1.00			
12	鸡蛋	1	0.25	0.25			
13	肉	1	12.00	12.00			
14	油	1	2.00	2.00			
15	菜	1	1.50	1.50			
16	猪肉	1	1.00	1.00			
17	鸡蛋	1	0.25	0.25			
18	肉	1	12.00	12.00			
19	油	1	2.00	2.00			
20	菜	1	1.50	1.50			
21	猪肉	1	1.00	1.00			
22	鸡蛋	1	0.25	0.25			
23	肉	1	12.00	12.00			
24	油	1	2.00	2.00			
25	菜	1	1.50	1.50			
26	猪肉	1	1.00	1.00			
27	鸡蛋	1	0.25	0.25			
28	肉	1	12.00	12.00			
29	油	1	2.00	2.00			
30	菜	1	1.50	1.50			
31	猪肉	1	1.00	1.00			
32	鸡蛋	1	0.25	0.25			
33	肉	1	12.00	12.00			
34	油	1	2.00	2.00			
35	菜	1	1.50	1.50			
36	猪肉	1	1.00	1.00			
37	鸡蛋	1	0.25	0.25			
38	肉	1	12.00	12.00			
39	油	1	2.00	2.00			
40	菜	1	1.50	1.50			
41	猪肉	1	1.00	1.00			
42	鸡蛋	1	0.25	0.25			
43	肉	1	12.00	12.00			
44	油	1	2.00	2.00			
45	菜	1	1.50	1.50			
46	猪肉	1	1.00	1.00			
47	鸡蛋	1	0.25	0.25			
48	肉	1	12.00	12.00			
49	油	1	2.00	2.00			
50	菜	1	1.50	1.50			
51	猪肉	1	1.00	1.00			
52	鸡蛋	1	0.25	0.25			
53	肉	1	12.00	12.00			
54	油	1	2.00	2.00			
55	菜	1	1.50	1.50			
56	猪肉	1	1.00	1.00			
57	鸡蛋	1	0.25	0.25			
58	肉	1	12.00	12.00			
59	油	1	2.00	2.00			
60	菜	1	1.50	1.50			
61	猪肉	1	1.00	1.00			
62	鸡蛋	1	0.25	0.25			
63	肉	1	12.00	12.00			
64	油	1	2.00	2.00			
65	菜	1	1.50	1.50			
66	猪肉	1	1.00	1.00			
67	鸡蛋	1	0.25	0.25			
68	肉	1	12.00	12.00			
69	油	1	2.00	2.00			
70	菜	1	1.50	1.50			
71	猪肉	1	1.00	1.00			
72	鸡蛋	1	0.25	0.25			
73	肉	1	12.00	12.00			
74	油	1	2.00	2.00			
75	菜	1	1.50	1.50			
76	猪肉	1	1.00	1.00			
77	鸡蛋	1	0.25	0.25			
78	肉	1	12.00	12.00			
79	油	1	2.00	2.00			
80	菜	1	1.50	1.50			
81	猪肉	1	1.00	1.00			
82	鸡蛋	1	0.25	0.25			
83	肉	1	12.00	12.00			
84	油	1	2.00	2.00			
85	菜	1	1.50	1.50			
86	猪肉	1	1.00	1.00			
87	鸡蛋	1	0.25	0.25			
88	肉	1	12.00	12.00			
89	油	1	2.00	2.00			
90	菜	1	1.50	1.50			
91	猪肉	1	1.00	1.00			
92	鸡蛋	1	0.25	0.25			
93	肉	1	12.00	12.00			
94	油	1	2.00	2.00			
95	菜	1	1.50	1.50			
96	猪肉	1	1.00	1.00			
97	鸡蛋	1	0.25	0.25			
98	肉	1	12.00	12.00			
99	油	1	2.00	2.00			
100	菜	1	1.50	1.50			

4.4 天雷学校的新建厨房

该校原有厨房因去年多雨加上年久失修整体倒塌，今年，由当地教委出资 1.5 万，免费午餐出资 2.5 万，共同修建了现在的新厨房，该校免费午餐项目由“复地”定捐。调查者到的那天，新厨房正好启用，新厨房前面空地的建材就是拆旧厨房留下的，还在清理中。



5 调查分析问题汇总

5.1 饭菜质量情况

5.1.1 日常菜品情况

水煮鸡蛋每日都有，调查者当日与孩子们一起吃午餐，感觉质量不错，好吃。



5.1.2 打饭情况

饭菜是提前分好的，孩子们在窗口等待，由老师一份份送出来，孩子们虽然没有整齐列队，但由于人少，也不至于混乱。



5.1.3 吃饭情况

鸡蛋是餐前吃的，孩子们在课室坐好，老师提个竹篮子一个个分发。吃完鸡蛋后，孩子们就去饭堂领早已分好的饭菜，一人一碗。桌上有一个大碗用于盛孩子们剔除的不吃的肉。调查者认真观察过，被剔出来的除了肥肉还有瘦肉和排骨，这令调查人无法理解。

针对这个问题，老师也有难处，学校曾经用素菜或豆子混肉一起炒，是换口味了，但在分发的时候，不容易做到对肉进行平均分配，孩子们会回家说，家长又会向上级投诉，所以，学校只能把肉单独炒了平分。类似的情况还有鸡蛋，水煮鸡蛋才能每人一个，若按人头把鸡蛋炒着吃，先不说是否能平均分的问题，炒一大锅蛋也是不现实的，所以，学校开餐到现在，坚持每天每生一个水煮鸡蛋。

老师说了一句很实在的话：凭着良心为孩子们准备这顿饭。



5.1.4 洗碗情况

该校每天会先让孩子自己先简单清洗一次,再交由老师过一次水。调查者现场看到,整个过程很简单,调查者与老师一起用餐,是用另外的碗。



5.2 其他问题

5.2.1 关于该校冰柜的卫生问题

本次调查时间为2012年6月19日,调查者到校,翻看了学校的冰柜,血迹混杂在柜底厚冰里,这种情况是否符合食品安全的要求,调查者并非专业,不作评价。



5.2.2 关于该校小卖部卖奶制品的问题

免费午餐与乳制品不兼容,这是免费午餐项目运作的底线,调查者在现场看到学校

在卖乳制品, 就此情况, 调查者与老师作了沟通, 希望学校能谅解。



5.2.3 关于该校新建厨房的使用问题

调查者现场看到, 新建的厨房, 左边是操作间, 中间是餐厅, 右边是一个房间, 住着厨工的亲人。对于孩子都是站着吃饭, 而新修的厨房没有扩大餐厅而特设一个房间住人, 调查者感觉不妥就对此多问了两句。老师这样解释: 厨房的修建, 厨工也出了资, 所以给厨工留了一个房间。对此, 调查者没有多说, 是否合适, 调查者也不好评价, 建议学校服务团队对此能作进一步的沟通了解。



5.2.4 关于该校所捐手机的处置问题

据调查者了解, 学校服务团队给老师寄的手机, 老师并不会用, 让学校的代课老师带回了家, 对于这种捐赠手机到学校后, 其使用有没有达到预设的效果以及有没有被妥善保管的问题, 建议学校服务团队能建立后续跟踪服务。

6 调查人建议

调查人对天雷学校进行调查后, 综合各方面情况, 现个人提出以下建议:

- (1) 要注意冰柜的卫生和科学使用;
- (2) 关于学生不吃肉的情况, 建议老师再研究一下, 而餐后学生的餐具在清洗方

面也辛苦老师再费心做的更好;

(3) 关于捐赠手机, 其使用和保管, 建议学校服务团队建立后续跟踪档案。

7 结论

小敏: 结束对天雷学校的调查后, 调查人对于学校目前免费午餐的实施状况基本满意, 老师凭良心为孩子们服务的态度是值得肯定的, 个别情况请学校服务团队沟通后指导解决。

调查人: 小敏

2012年7月12日

稽核总监流星按: 感谢小敏的努力, 天雷学校在免午的所有学校中属于非常偏远的学校, 也是我们稽核部门一直重点关注的学校, 因为牵扯到复地集团的捐赠厨房, 对资金的使用开始我是有疑问的, 并且稽核部门一直没有人实地到达, 此次小敏到达此校, 实地调查结果基本满意。此次给予稽核评价: 合格。

烦请湖南地区负责人联系学校, 整改上述问题! 重点是乳制品的贩卖, 必须立刻制止, 如下次再发现, 将严重警告并取消开餐资格!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

