



报告编号	MW/JH[2012]057
报告正文总页数	共 7 页

# 湖南省怀化市新晃县米贝乡阿界学校 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年七月十六日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 湖南省怀化市新晃县米贝乡阿界学校 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年7月16日

报告编号：MW/JH [2012]057

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况 .....	1
1.1 免费午餐发起背景 .....	1
1.2 免费午餐项目目标 .....	1
1.3 调查内容 .....	1
1.4 学校探访路线说明 .....	2
2 调查评估目的及依据 .....	2
2.1 调查评估目的 .....	2
2.2 调查评估依据 .....	2
3 主要调查设备 .....	2
4 现场调查与资料收集 .....	3
4.1 阿界学校的现状 .....	3
4.2 阿界学校的课室 .....	3
4.3 阿界学校的厨房 .....	4
4.4 阿界学校用柴的供应 .....	4
4.5 阿界学校的资金使用情况 .....	4
5 调查分析问题汇总 .....	5
5.1 食材的质量情况 .....	5
5.2 食品的留样情况 .....	5
5.3 冰柜的卫生情况 .....	6
6 调查人建议 .....	6
7 结论 .....	6

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2012 年 6 月, 本人小敏接受免费午餐稽核组的委托, 从广州出发前往湖南省新晃县, 对该地区免费午餐已开餐的学校进行一次抽查, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭



菜质量情况、学生满意度等情况。2012年6月19日下午, 突击的学校为该县米贝乡的阿界学校。

#### 1.4 学校探访路线说明

离开步头降乡的天雷学校后, 调查人马上赶往米贝乡的阿界学校, 路依然难行, 快到学校的数百米才进入水泥路面, 看到娃娃背书包放学, 调查者意识到今天来晚了。湖南新晃的开餐学校都是村小, 考虑孩子放学后需徒步两个小时回家, 出于人身安全的考虑, 学校下午都会很早放学。



## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

## 4 现场调查与资料收集

### 4.1 阿界学校的现状

阿界学校,位于湖南省怀化市新晃县米贝乡,该校只有一间课室,一间教师办公室,一间食材存储室,一间厨房,全部占用着新建的村级组织活动中心的场地。

该校为走读制学校,没有住宿生,孩子们每天往返于学校,单程需徒步 2~3 个小时。据老师提供的数据,学前班 15 人,一年级 7 人,二年级 5 人,老师 1 名,免费午餐项目投入后,还配了 1 名厨工,共 29 人。

据老师反映,该地区年轻人多外出务工,孩子多是留守儿童,由老人照顾。调查者当日,从米贝乡出发,到步头降乡的天雷学校,再折返米贝乡的阿界学校,再回米贝乡,这一路走来主要为深山密林,耕地极少,偶有山涧平原都用于修建农家形成村落。

关于该校的操场,村委已允诺斥资整理。调查员探访之日,还有一天就放假了,据老师说,学校的所有的物资和设备都会登记造册,移交村委保管,开学后再领出来。

该校由于地处深山,而且在山上,食材采购是最大的问题。老师自己没有摩托车,每天往返学校靠徒步,所带食材有限,只能不定期的花钱托过路车带,据调查者所雇的摩托车师傅说,没有摩托车愿意上山,太危险,从乡里到山下的村寨单程就要 40 元。



### 4.2 阿界学校的课室

本次调查的时间为 2012 年 6 月 19 日,由于孩子们较早放学,调查者只是在路上与孩子们偶遇并没有交谈,幸好老师要整理免费午餐的帐目还在学校。该校三个年级(含学前班)共用一个课室,课室的前后各有一个黑板,学前班和一年级用后面的黑板,二年级用前面的黑板,一个老师同时给三个年级授课。



### 4.3 阿界学校的厨房

阿界学校的厨房安排在一楼的边房，地面和墙身没有贴瓷砖，但干净没有污水和油迹，调查者特意用手指抹了一下灶台，没有油没有灰，感觉不错。



### 4.4 阿界学校用柴的供应

阿界学校的厨房一角，堆放了大量的柴，调查者翻阅学校的微博，并没有柴的采购申请，特意就这一情况向老师咨询。老师说，柴是由学生家长提供的，为此，村领导特意组织了几次家长会，做动员工作。



### 4.5 阿界学校的资金使用情况

本次调查的时间为 2012 年 6 月 19 日，当老师得知我们是免费午餐的志愿者，主动把所有的账册和单据都拿了出来，并提出让我们审核。调查者仔细看了一下，除个别操作，如调料等该如何在账面上反映还需学校团队的志愿者给予指导外，其他还是不错的。



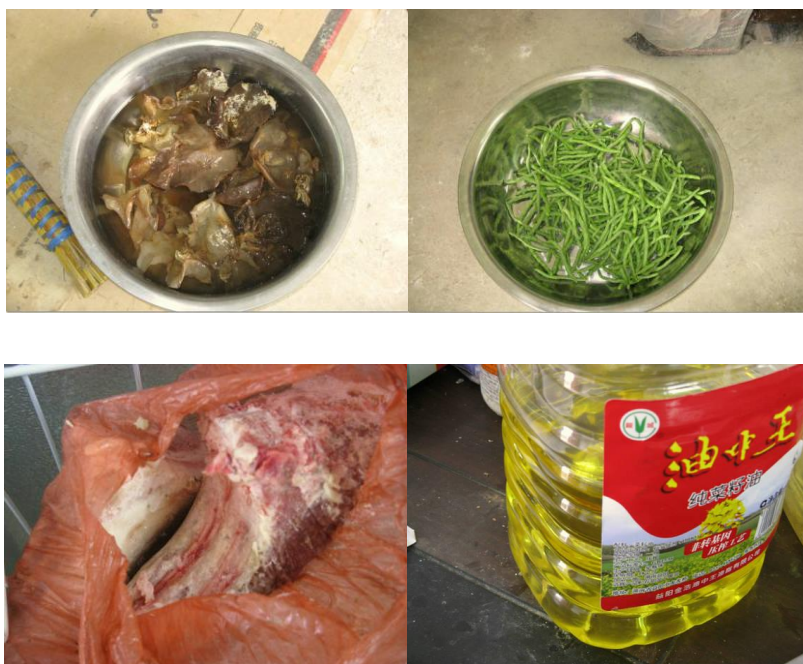
作为老师,1个人要教三个年级,还要负责29个人每天吃饭的食材采购和资金的账务处理,若不是对孩子有深厚的爱意,是做不到这样无偿付出的。



## 5 调查分析问题汇总

### 5.1 食材的质量情况

本次调查时间为2012年6月19日,虽然调查者没有看到孩子们当日的用餐情况,但从次日的食材准备上看,孩子们还是吃得不错的。



### 5.2 食品的留样情况

打开学校的冰柜,调查者所见的食品留样是孩子们吃剩后的饭菜,这样操作是否符合规范,请免费午餐学校服务团队研究。



### 5.3 冰柜的卫生情况

调查者打开冰柜,并没有强烈的味道,但对于冰柜里的血冰混合,调查者对食品卫生还是有点担心。



## 6 调查人建议

调查人对阿界学校进行调查后,综合各方面情况,现个人提出以下建议:

- (1) 关于食品留样,恳请学校服务团队建立规范,并对学校做必要的指引;
- (2) 关于冰柜的使用和清洁,请学校服务团队建立操作手册,并对学校做必要的指导;
- (3) 关于学校老师提出一个月给予固定的运费补贴 100 元,请免费午餐考虑,调查者恳请能给予批准,据同行的摩托车师傅评估,这个申请合理。

## 7 结论

小敏:结束对阿界学校的调查后,调查人对于学校目前免费午餐的实施状况基本满意,更为老师的付出而感动。在此个人提出建议:继续免费午餐对阿界学校的拨款。

调查人:小敏

2012年7月16日

稽核总监流星按: 感谢小敏的努力, 阿界学校老师的品德毋庸置疑, 地处深山, 无怨无悔, 免费午餐很多时候执行效果不是看制度, 是看老师的品行, 很幸运阿界小学的学生们拥有一个值得信赖的老师! 虽然小敏没有吃上午餐, 但是从其他侧面反映, 此次给予稽核评价: 良好。

请执行团队考虑此校每月 100 元的运输费用, 下学期开始解决。

另外从图片上看, 学校用油品牌为: 油小王! 根据本人经验, 怀疑为地沟油, 请学校下学期使用品牌食用油! 烦请执行团队告知!

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

