



报告编号	MW/JH[2012]058
报告正文总页数	共 7 页

湖南省怀化市新晃县米贝乡竹坡学校 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年七月十七日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖南省怀化市新晃县米贝乡竹坡学校 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年7月17日

报告编号：MW/JH [2012]058

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	3
4 现场调查与资料收集	3
4.1 竹坡学校的现状	3
4.2 竹坡学校的就餐人数	4
4.3 竹坡学校的资金使用情况	4
4.4 竹坡学校的厨房	4
5 调查分析问题汇总	5
5.1 就餐人数的情况	5
5.2 厨工的情况	5
6 调查人建议	6
7 结论	6

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 6 月, 本人小敏接受免费午餐稽核组的委托, 从广州出发前往湖南省新晃县, 对该地区的免费午餐已开餐学校进行一次抽查, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭



菜质量情况、学生满意度等情况。2012年6月20日上午, 突击的学校为该县米贝乡的竹坡学校。

1.4 学校探访路线说明

从米贝乡回新晃县, 末班车的发车时间是 14:30。调查者结束对阿界学校的调查回到米贝乡已 16:30, 错过末班车有两种选择, 一种是包车回县城, 一种是在米贝乡留宿, 米贝乡的住宿是楼下餐馆, 楼上住宿的那种客栈, 调查者选择留宿米贝乡。

2012年6月20日, 到米贝乡的第二天, 湖南的学校已经开始进行考试, 为不影响学校的正常秩序, 调查者对该日的行程有所调整, 早点出发, 不再执着于与孩子共进午餐。今天的路况好一些, 因为水泥路面的比例有所上升, 但颠簸的路段依然较多, 此外需要脱鞋过河, 因为摩托车不能带人过去, 危险系数较高。

这条河是米贝乡到竹坡学校的必经之路, 否则需绕道很远, 调查者以此推断脱鞋过河是孩子们每日的必修课。据老师反映, 下雨后河床大水会影响食材的采购。



2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共

享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 现场调查与资料收集

4.1 竹坡学校的现状

竹坡学校位于湖南省怀化市新晃县米贝乡,该校设有学前班(大班 5 人及小班 5 人)和一年级 10 人,只有 1 位老师,免费午餐项目进入后,配厨工 1 人。

该校用房的破败,让调查者心里很沉重。老师更是心酸的告诉调查者,教室的门廊和老师办公室漏雨,乡和村都没有计划做维修。虽然村办公室与学校共用一所房子,但办公人员是不过来的,只有孩子每天上学在用这破房,每逢下雨下雪天老师就特别担心孩子的安全。

该校的卫生间在学校对面,对孩子们上卫生间的安全隐患,老师也没少操心,一是要穿越国道,车来车往,而是卫生间在百年大树下,冬天下雪树冠经不起积雪的重压随时有可能断下砸到孩子。



4.2 竹坡学校的就餐人数

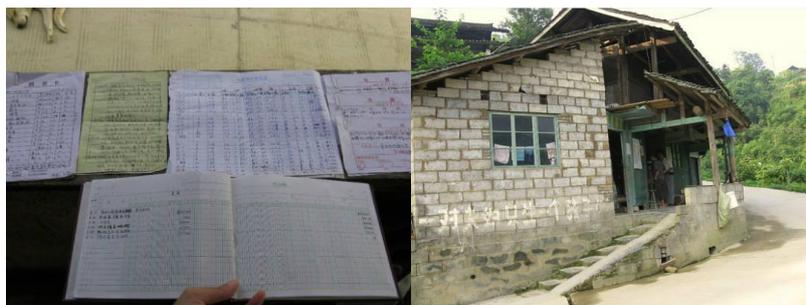
本次调查的时间为 2012 年 6 月 20 日, 经突击检查, 当日竹坡学校就餐人数情况如下:

表 1: 竹坡学校人数统计表

	学前班(小班)	学前班(大班)	一年级	老师	厨工	合计
应到	5	5	10	1	1	22
实到	0	2	10	1	0	13

4.3 竹坡学校的资金使用情况

本次调查的时间为 2012 年 6 月 20 日, 老师的家就在学校对面, 并开有小卖部, 老师把所有账册和账单取出, 给调查者检查, 登记清楚工整。



4.4 竹坡学校的厨房

该校的厨房, 就设在老师家, 严格来说是借用了老师家的厨房。厨房收拾得干净卫生一尘不染, 厨具餐具更是洗刷干净摆放得整整齐齐井井有条, 翻开学校的冰柜, 调查者更是震惊了, 干净无异味, 食材也是多日前采购冰存的, 但取出来依然感觉新鲜。





5 调查分析问题汇总

5.1 就餐人数的情况

调查当日, 学前班来了 2 人, 一年级因为考试全勤 10 人, 老师 1 人, 共 13 人。对于学前班只有 2 人, 老师解释因当日考试, 所以通知学前班不用上学。调查者在现场并没有见到厨工, 对于这个情况, 老师解释厨工当日有事请假了由她代工, 但调查者翻阅当日学校微博, 老师还是把厨工人数上报了。

湖南新晃米贝竹坡小学6月20日考试, 免费午餐6月20日此。

6月26日22:52 来自短信 | 举报

转发 | 收藏 | 评论

湖南新晃米贝竹坡小学今日应到22人, 实到十四人豆腐炒肉, 炒豆角, 西红柿黄瓜汤, 煮鸡蛋。

6月20日12:11 来自短信 | 举报

转发(1) | 收藏 | 评论



5.2 厨工的情况

调查者现场看到, 学校并没有厨工, 由女老师代工, 调查者问过孩子, 孩子回答每天是老师做的饭, 因没有确切证据, 调查者不便做进一步的推断。

6 调查人建议

调查人对竹坡学校进行调查后, 综合各方面情况, 现个人提出以下建议:

(1) 该校冰柜的有效使用及清洁程度, 是令调查者震惊的, 是值得赞扬的, 建议学校服务团队能联系老师取经总结经验在全国推广;

(2) 该校老师反映实际餐值超标, 调查者以现场了解到的情况分析: 是由于过去素菜由老师捐赠, 现在转为购买, 在饭菜质量不变的前提下造成的超标, 建议学校服务团队加强沟通, 让老师按 3 元餐值做好食材采购的预算, 超出 3 元免费午餐不负担, 作为老师的捐赠处理;

(3) 关于该校厨工的问题, 建议免费午餐加强对厨工的认证管理和监督, 避免学校虚设人员套取善款。参与免费午餐用餐的老师应如何认证管理和监督也应同时考虑, 避免老师厨工因分开申报同一人而不被发现。

7 结论

小敏: 结束对竹坡学校的调查后, 调查人对于学校目前免费午餐的实施基本满意, 免费午餐最终的目的就是要让孩子们吃得好吃得开心, 该校孩子们对饭菜质量的反映是最好的, 而该校厨房及食材存储也是调查者走访 31 所学校中做得最好的, 虽然项目执行中还有一些情况需改善, 但调查者深信, 凭着对孩子的爱, 学校能做好, 免费午餐学校服务团队能做好。调查者建议对该校继续拨款。

调查人: 小敏

2012 年 7 月 17 日

稽核总监流星按: 感谢小敏的努力, 内心很沉痛的看完此篇报告, 竹坡小学硬件较差, 山村小学的破败荒凉很是无奈! 正当笔者看到此校图片时, 中国的奥运代表团又喜夺几金的消息开始传来! 我们需要的不是金牌, 不是万国来朝。我们需要的是孩子们上学的时候有饭吃, 上课的时候不淋雨, 去厕所的时候安全过马路, 仅此而已!

虽然竹坡小学其他方向尚可, 但我的想法和小敏不一致, 虚报厨工是原则问题, 必须制止或解释, 我们可以商量解决, 可以老给予师补助, 但必须建立在公开透明的基础



上, 因此此次稽核评价: 警告!

请湖南地区负责人调查此事, 给出明确解释! 如老师能胜任工作, 可给予适当补偿, 如老师不愿担任, 则另请厨师!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

