



报告编号	MW/JH[2012]059
报告正文总页数	共 7 页

湖南省怀化市新晃县米贝乡烂泥学校 免费午餐调查报告

项目名称： 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位： 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别： 调查取证

二零一二年七月十七日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖南省怀化市新晃县米贝乡烂泥学校 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年7月17日

报告编号：MW/JH [2012]059

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 现场调查与资料收集	3
4.1 烂泥学校的现状	3
4.2 烂泥学校的就餐人数	3
4.3 烂泥学校的资金使用情况	4
4.4 烂泥学校的在建校舍	4
5 调查分析问题汇总	5
5.1 微博公示与实际不符的情况	5
5.2 借用老师家厨房的情况	5
5.3 平均餐值超过3元的情况	6
6 调查人建议	6
7 结论	7

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

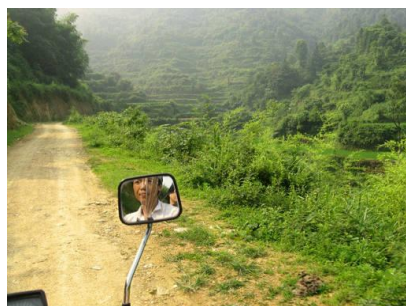
2012 年 6 月, 本人小敏接受免费午餐稽核组的委托, 从广州出发前往湖南省新晃县, 对该地区免费午餐已开餐的学校进行一次抽查, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭



菜质量情况、学生满意度等情况。2012年6月20日下午, 突击的学校为该县米贝乡的烂泥学校。

1.4 学校探访路线说明

离开竹坡学校后, 调查者立即与随行的摩托车师傅赶往烂泥学校, 关于路况就不再多言了, 此行, 米贝乡的三所学校(阿界、竹坡、烂泥学校)以及步头降乡的天雷学校建议不再安排女志愿者独行, 其他人员进入也请留意天气预报, 下雨天也是不合适前往的, 路上有多处滑波路段。据摩托车师傅说, 下雪天也不行, 外来司机及外来车辆很难搞清当地的路况。调查者于当天下午赶上末班车回新晃县, 两天的调查一切顺利。



2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 现场调查与资料收集

4.1 烂泥学校的现状

烂泥学校位于湖南省怀化市新晃县米贝乡，调查者到访当时，孩子们正在监考老师的指引下参加考试，该地区的监考方式是把授课老师调到别的学校去监考，所以在校当日，调查者并未见到该校的蒲德玉老师。

据学前班老师介绍，该校学前班 18 人，一年级 13 人，二年级 13 人，公办老师 1 人负责一二年级的教学，代课老师 1 人负责学前班教学，免费午餐项目投入后，配厨工 1 人。

一二年级共用 1 个课室在一楼，学前班用 1 个课室在二楼，两个课室借用乡活动中心的场地，而该校的厨房是借用了老师的厨房，孩子要步行 10 分钟才能到，该校厨工是蒲德玉老师的妻子。

就调查者所见，活动中心的房子不错，新建的样子，代课老师却抱怨，该房子是当年包工包料修建的，质量不好，学前班在二楼的课室下雨天会漏雨，希望能早日搬到新校舍。但新校舍因资金不足从去年 9 月动工到现在依然不能完工。



4.2 烂泥学校的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 6 月 20 日，经突击检查，烂泥学校学生人数及教工人数如下：

表 1: 烂泥学校人数统计表

	学前班	一年级	二年级	老师	厨工	合计
应到	18	13	13	2	1	47
实到	18	13	13	2	1	47

4.3 烂泥学校的资金使用情况

本次调查的时间为 2012 年 6 月 20 日, 当日考试, 在校见不到蒲德玉老师, 据说账册及单据蒲德玉老师带到中心校接受检查去了。在代课老师的指引下, 调查者立即赶往米贝乡中心校, 希望能见到在中心校监考的蒲德玉老师。

中心校门口, 调查者是见到蒲德玉老师了, 但烂泥学校的相关账册和单据调查者还是无缘一见, 据老师说, 检查账册和单据的老师不在, 所以也无法拿出来给调查者检查。



4.4 烂泥学校的在建校舍

本次调查的时间为 2012 年 6 月 20 日, 当地村民把调查者引领到该校的在建校舍, 主体建筑是有一个外地来经营木材生意的老板捐资 2.8 万元建起的, 因后续资金一直未能募集到位, 该校从去年 9 月开始动工到现在, 仍然有大量工程未能动工, 如: 学校操场未能平整, 厨房未能成型, 课室的地面、天花、门窗仍需做进一步的加工。



5 调查分析问题汇总

5.1 微博公示与实际不符的情况

本次调查时间为 2012 年 6 月 20 日, 调查者翻看学校微博, 发现该校的微博公示有两个情况与实际不符。

一是就餐人数, 学校每天报 46 人, 但现场清点人数合计 47 人 (学前班 18 人, 一年级 13 人, 二年级 13 人, 老师 2 人, 厨工 1 人), 报账人数比实际人数少 1 人。

二是当日菜谱, 调查者在老师家向厨工了解的当日菜谱是木耳和猪肉, 并且, 现场并没有见到在做的或库存的西红柿和大青椒。按微博所示的时间, 该微博应该是蒲德玉老师在米贝乡中心校刚结束监考后发布的, 因为这个时间, 调查者正与蒲德玉老师在中心校门口就项目的运作情况做简单的交流, 老师的手机是博友捐赠的, 老师对手机的使用并不熟悉, 每日微博公示的短信是固定存着的, 所以每日一样。



5.2 借用老师家厨房的情况

该校并没有厨房, 免费午餐从开餐起一直是借用厨工家的厨房, 调查者在村民的指引下走了 15 分钟才到。房子是传统的很有民族特色的木房子, 房间内很昏暗。调查者到得较早, 厨工还在为免费午餐做准备, 灶台上有一大盆泡水木耳。



5.3 平均餐值超过 3 元的情况

据该校微博所示，烂泥学校本学期的平均餐值为 3.14 元。

据微博内容统计，本学期共花费6785.8元，用餐共计2162人次，平均每餐3.14元。现余额为423.1元。BY @羊miemie大战懒惰小人 @免费午餐 @兰小晚 @天涯草姐

7月12日 17:39 来自新浪微博 | 举报

转发(3) | 收藏 | 评论

烂泥小学下期共有四十一人上期余额四百三十三元一角整

6月25日 06:00 来自短信 | 举报

转发 | 收藏 | 评论

6 调查人建议

调查人对烂泥学校进行调查后，综合各方面情况，现个人提出以下建议：

(1) 关于该校的在建校舍，建议免费午餐考虑是否能承担新厨房的配套，长期借用老师家的厨房不太合理；

(2) 关于该校的厨工工资，建议免费午餐考虑是否能有所调整，较宽松合理的工资标准，才能让人员稳定并工作出色；

(3) 关于该校人数，若全勤应为 47 人，而学校每天报 46 人，是否学校不了解免费午餐的政策，代课老师没吃饭还是厨工没吃饭？建议随手记能尽快下校，让每日用餐的公示能图文展示。关于该校平均餐值超出 3 元该如何协调，也请学校服务团队费心。

7 结论

小敏: 结束对烂泥学校的调查后, 调查人对于学校目前免费午餐的实施基本满意, 感谢该校厨工无怨无悔, 以每月 440 元的工资, 为孩子们坚持了一年, 建议免费午餐对烂泥学校继续拨款。

调查人: 小敏

2012 年 7 月 17 日

稽核总监流星按: 感谢小敏的努力, 烂泥小学无原则问题, 微博发布问题需整改, 请执行团队配合, 此次给予稽核评价: 合格!

学校后续修建问题, 可联系教育局看能否协调解决!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

