



报告编号	MW/JH[2012]061
报告正文总页数	共 9 页

湖北省恩施市鹤峰县走马镇曲溪学校 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年七月二十二日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖北恩施鹤峰走马曲溪学校免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年7月22日

报告编号：MW/JH [2012]061

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 现场调查与资料收集	3
4.1 曲溪学校的现状	3
4.2 曲溪学校的就餐人数	4
4.3 曲溪学校的学生匿名调查表	4
5 调查分析问题汇总	6
5.1 因无序而引起的安全隐患	6
5.2 饭菜质量的情况	6
6 调查人建议	8
7 结论	8

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 6 月, 本人小敏接受免费午餐稽核组的委托, 结束湖南新晃的调查工作后, 直接从湖南长沙前往湖北省恩施市鹤峰县走马镇曲溪学校, 进行开餐情况突击, 主要调



查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

鹤峰县城就是容美镇，而走马镇是离县城最远的一个镇，该镇毗邻湖南，从长沙前往是最好的选择。长沙西站晚上 21:40 有一趟长途汽车，次日早上到，全程 11 个小时。走马往长沙西站是早上 5:00 从走马车站发车。票价 120 元。

调查者首次到走马镇是 2012 年 3 月，上次是从鹤峰县城容美镇出发的。友情提醒：走马镇吃住行都很方便，所以，鹤峰学校的调查可以根据行程安排再决定是以县城容美镇为据点，还是以走马镇为据点。

长沙西与走马长途车往返，单程 120 元。走马镇宿车站旁的古城宾馆，房子虽然破旧但干净安全，有网线，50 元。宾馆附近的小餐馆，价格便宜，口感不错。

从走马出发到曲溪学校，就很方便了，搭乘走马到梅坪的班车，学校就在路边。曲溪回走马，可以在学校对面的小商店等班车，也可以拦过路车，当地的治安是值得信任的，很安全。



2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况，加强对免费午餐的监管力度，督促小学管理层提高食品质量安全意识，提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题，消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 现场调查与资料收集

4.1 曲溪学校的现状

曲溪学校位于湖北省恩施市鹤峰县走马镇区溪管理区,当地的经济来源主要是茶叶种植和青壮年外出务工收入,有少量的田地种植水稻、玉米,还有生猪的饲养都只用于自己家庭的日常消耗。

该校从一年级开始,实行全寄宿制,孩子们周五吃完午饭就回家,周日下午到校在校吃晚餐。每日三餐的资金组成如下:早餐 1.5 元,免费午餐基金出 1 元,当地政府出 0.5 元;午餐 3 元,国家出资;晚餐 3 元,学生自费。

晚餐资金的收取采用预收的方式,由家长决定是按周预交还是按月预交,一周按 5 天算,一月按 4 周算,结算的时候多退少补。

关于食材的采购,该校并不确定具体时间,视库存需要而定,能有效保质为前提。学校有老师住在走马,会让老师买好后,出资请班车带到学校,班车的收费视食材多少而定,一般在 15~30 元间。调查者首次到该校所搭乘的班车,正好就在给学校送食材。

该校的账单,一个月交一次,汇总到中心校。老师还提到一个情况,免费午餐配发用于随手记报账的手机,由于屏闪滚动,不能正常使用,现在微博报账改用电脑。



4.2 曲溪学校的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 6 月 26 日, 经突击检查, 曲溪学校各班级学生人数及教工人数如下 (其中: 学生人数是调查者在上课时间一个个班级进行清点的, 厨工人数是调查者在厨房清点的, 教工人数由于无法现场清点数据由学校提供), 该数据与学校申请资助数据基本相符:

表 1: 曲溪学校人数统计表

	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	老师	厨工	合计
应到	28	12	17	20	15	27	12	2	133
实到	28	12	17	20	15	27	12	2	133



4.3 曲溪学校的学生匿名调查表

本次调查的时间为 2012 年 6 月 26 日, 对当天到校的 27 名六年级同学, 做了匿名调查问卷, 数据整理如下, 基本符合调查者与孩子们互动时所了解的情况:

表 2: 曲溪学校 27 名六年级同学免费午餐质量匿名调查表

项目	1、厨房, 餐具是否卫生? 多选无效, 1 人, 占 4%			2、厨师是否卫生?			3、打饭, 打菜份量是否公平?			4、打饭是否有排队? 放弃选择, 1 人, 占 4%		
	卫生	不卫生	一般	卫生	不卫生	一般	公平	不公平	一般	排队一个打	大家一起打饭, 没排队	其他: 按年级排队
六年级												
27 人	12	2	12	15	1	11	9	8	10	25	0	1
	44%	7%	44%	56%	4%	41%	33%	30%	37%	92%	0	4%
项目	5、在哪里吃饭? 多选无效, 1 人, 占 4%; 放弃选择, 2 人, 占 7%			6、米饭是否煮熟? 放弃选择, 2 人, 占 7%			7、米饭和菜是否够吃? 放弃选择, 1 人, 占 4%			8、菜的味道如何? 多选无效, 1 人, 占 4%; 放弃选择, 1 人, 占 4%		
	课室	没有固定场所	其他(食堂或操场周围)	经常没煮熟	基本都煮熟		够吃	不够吃		良好	一般	其他: 没盐, 有时好有时一般
六年级												
27 人	6	14	4	0	25		20	6		6	17	2
	22%	52%	15%	0	93%		74%	22%		22. %	63%	7%
项目	9、是否每天有肉? 放弃选择, 2 人, 占 7%			10、是否每天有蛋? 放弃选择, 3 人, 占 11%			11、最喜欢吃的菜是? (问卷中最具代表性的三个)			12、最讨厌吃的菜是? (问卷中最具代表性的三个)		
	有肉	没有肉	有时没有	有蛋	没有蛋	有时没有	西红柿	土豆	鸡蛋	粉丝	豆芽菜	猪肉
六年级												
27 人	10	0	15	3	2	19	6	8	8	14	6	2
	37%	0	56%	11%	7%	70%	22%	30%	30%	52%	22%	7%

调查者回收问卷后, 与孩子们做了简单的互动, 孩子们对午餐质量强烈不满, 并且提出很多要求和建议, 反复强调最多的是学校的菜品简单重复。



5 调查分析问题汇总

5.1 因无序而引起的安全隐患

本次调查时间为 2012 年 6 月 26 日, 调查者出发的时候当地就一直在下小雨。到校后, 调查者一直按照稽核的工作手册按程序忙于工作, 下课铃响起, 调查者听见孩子们欢呼奔跑, 赶出门一看, 情况如下:



5.2 饭菜质量的情况

5.2.1 日常菜品的情况

本次调查时间为 2012 年 6 月 26 日, 当日菜单: 米饭、炒茄子、猪肉拌木耳、丝瓜汤。该校老师和学生一起用餐, 菜品一样, 唯一不同的是, 老师的米饭加了点粗粮: 玉米碎。



5.2.2 打饭的情况

虽然孩子们从课室到食堂没有列队, 但在食堂里打饭的时候还是很有秩序的, 按年级顺序排好队, 先从高年级开始, 一个个先领饭再领菜和汤。学校有两位厨工, 一位负责为孩子盛饭, 一位负责为孩子盛汤, 素菜和荤菜放中间, 孩子们根据自己的需要自己盛。



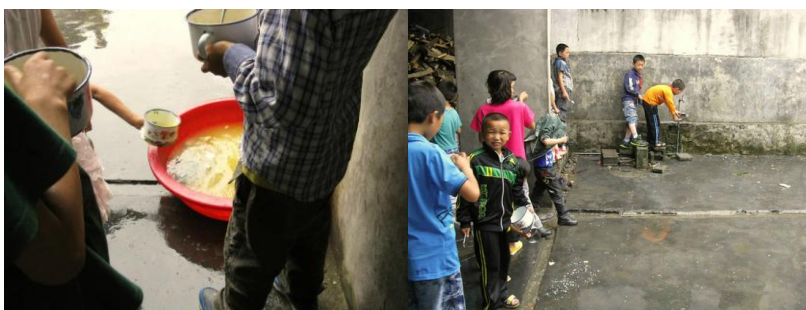
5.2.3 吃饭的情况

孩子们吃饭并没有固定场所,有的在课室、有的在操场、有的在饭堂,多数是站着吃饭,由于食堂并不大,没有足够的桌椅,以现有的条件,也不可能实现统一在食堂用餐。



5.2.4 洗碗的情况

孩子们吃完饭后,会在厨房边的水盆进行简单清洗,再去水龙头进一步的清洗,碗由孩子们自行保管。据了解,盆子里的水是有洗洁精的,调查者看着那盘污水,当时就给老师建议,考虑至少换1~2次水。调查者推算:过百人的校,换一次水平均60人共用一盆,就算换两次水,也平均40人共用一盆水。



5.2.5 家长对免费午餐的反馈

调查者离校后,在学校对面的小商店等班车回走马镇。期间与家长闲聊免费午餐,

调查者说孩子们对免费午餐的质量并不满意,对此,家长这样说:孩子们并不懂3元能做出怎样的饭菜,学校能做到这样,很不错了。

6 调查人建议

调查人对兴隆完小进行调查后,综合各方面情况,现提出以下个人建议:

(1) 鹤峰县全县学校都配有专用手机用于随手记报账,建议学校服务团队能关注学校的使用情况,及时给予指引与协助;

(2) 学校往往关注学生在食堂的打饭秩序,却忽视学生从课室到食堂的秩序,造成不必要的安全隐患。建议学校重视,也建议学校服务团队能把此作为要求列入制度。

7 结论

结束走马镇两所学校的调查,两校孩子对午餐质量的强烈不满,让调查者心情很沉重,问题出自哪里?调查者一直自问并思索。项目的运作,其效果的好坏源于太多的主观或客观原因,并不能简单归咎于任何一方,未来的日子,希望免费午餐与受资助学校一同努力,及时交流并总结经验,把项目做好,为捐赠人、为孩子提供更有价值的服务。调查者在此建议免费午餐对曲溪学校继续拨款。

调查人:小敏

2012年7月22日

稽核总监流星按:感谢小敏的努力,走马镇两所学校的学生对免费午餐评价如此低,同堰娅学校的评价相同,我仍认为作为捐赠基金的目的有50%没有达到,我们捐赠孩子们吃饭不仅仅是让孩子们正常身体成长,还需要培养他们有一颗感恩的心,如果孩子们讨厌免费午餐,有很多意见的话,何来感恩的心!为此此次稽核评价:警告!

并请湖北地区执行团队告知老师,免费午餐不仅仅是一顿饭那么简单!学生的思维方式和对待事物的看法要从点滴教起!

关于菜品重复的问题请告知学校改进!

我们相信:没有监督的制度必然产生腐败,没有稽核的免费午餐必然不能长久!



我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

