



报告编号	MW/JH[2012]064
报告正文总页数	共 10 页

# 湖南新晃侗族自治县林冲乡马王村小 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年九月十日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 湖南新晃侗族自治县林冲乡马王村小免费午餐 调查报告

项目负责人：流星

调查人员：后天

报告编写：后天

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年9月10日

报告编号：MW/JH [2012]064

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况 .....	1
1.1 免费午餐发起背景 .....	1
1.2 免费午餐项目目标 .....	1
1.3 调查内容 .....	1
1.4 学校探访路线说明 .....	2
2 调查评估目的及依据 .....	2
2.1 调查评估目的 .....	2
2.2 调查评估依据 .....	2
3 主要调查设备 .....	3
4 学校现状及评价 .....	3
4.1 概况 .....	3
4.2 就餐人数 .....	3
4.3 综合评分表 .....	4
4.4 学生匿名调查表 .....	4
5 分项问题调查 .....	5
5.1 厨师卫生 .....	5
5.2 厨房卫生 .....	5
5.3 就餐卫生 .....	6
5.4 校方配合度 .....	7
5.5 菜品质量 .....	7
5.6 采购 .....	8
5.7 账目 .....	8
6 调查人建议 .....	9
7 结论 .....	10

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

**免费午餐微博** <http://weibo.com/freelunch>

**免费午餐网站** [www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

**免费午餐淘宝公益店** [www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2012 年 9 月, 调查人员后天接受免费午餐稽核组的委托, 从北京前往湖南新晃侗族自治县林冲乡马王村小, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜



质量情况、学生满意度等情况。

#### 1.4 学校探访路线说明

调查人员 9 月 9 日早上来到长沙,下火车后马不停蹄赶往长沙汽车南站,搭乘长沙到新晃的长途车。此长途车每天只有早上 10 点钟的一班车,9 点半开始检票,上车后对号入座,如果去的晚没票的话会很麻烦。该车票价 180 元,全程高速约 6 个小时。之后入住新晃县佳程假日酒店,标准间 128 元,设施完备,环境安全。(从汽车站到佳程假日酒店打车 5 元)本次行程将调查林冲乡和中寨镇 2 个乡 8 所学校,每天 2 所。住县城,与一司机吴师傅协商后以每天 200 元的价格包车前往。吴师傅电话: 13874401524,需要包车的同志可与她联系。



图 1 所租用车辆

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

### 3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

## 4 学校现状及评价

### 4.1 概况

马王村小位于湖南省怀化市新晃县林冲乡,该校设有学前班、一年级、二年级,共有学生 37 人,实行走读制。



图 2 学校外景

### 4.2 就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 9 月 10 日,经突击检查,马王村学校各班级学生人数及教工人数如下:

表 1: 人数统计表

	学前班	一年级	二年级	老师	厨工	合计
应到	22	8	7	2	1	40
实到	19	8	7	2	1	37
请假	3	0	0	0	0	3

与学校微博公布的人数相符。

马王村小应到40人,此为确定人数.学前班22人,一年级8人二年级7人教职工3人.今日菜单干豆腐炒肉煮鸡蛋炒腌菜.肉3斤干豆腐3斤腌菜2斤鸡蛋37个米10斤.

今天 13:08 来自短信

转发 | 收藏 | 评论

### 4.3 综合评分表

表 2: 综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部 2	手部 2	工服 1	鞋 1	有无健康证 0	小计 6
厨房卫生 满分 10 分	灶台 2	工作台 2	砧板 2	地面 2	墙面 2	10
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手 2	餐具消毒 0	就餐环境 2	排队 2	菜品留样 2	8
校方配合度 满分 10 分	是否同餐 2	组织排队 2	制止浪费 1	不提供乳制品 2	饭菜公平度 2	9
菜品质量 满分 15 分	口味 3	份量 3	品种 3	有肉有蛋 3	卫生条件 3	15
采购 满分 15 分	价格合理 1	新鲜度 3	定点采购 3	轮流采购 3	显要处公示 3	13
账目 满分 15 分	总账明晰 0	流水帐明晰 3	有原始凭证 3	专人负责 3	与微博同步 3	12
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					15
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					88

### 4.4 学生匿名调查表

由于马王村学校学生年龄普遍偏低, 二年级学生阅读能力仍不足以完成调查表, 故调查人员采取了对学生单独询问、现场查看的方式进行了调查, 具体情况见分项问题调查。



## 5 分项问题调查

### 5.1 厨师卫生

厨师没有穿工作服,但是自身穿着比较干净整洁的,后来据学校钟老师介绍,厨师工作服在放假期间被人偷走了。



图 3 姚厨师在准备午餐

### 5.2 厨房卫生

调查人员去的时间较早,厨房卫生良好,砧板、灶台很干净。但是消毒柜上有很多灰尘,明显长期未使用。钟老师说消毒柜只用过一次就坏掉了,而厨师却说消毒柜是好的,但嫌麻烦就没有使用。



图 4 灶台干净



图 5 消毒柜长期未使用

### 5.3 就餐卫生

开餐后, 学前班学生由老师带领进行了饭前洗手, 餐具全部用防尘罩罩着, 学生在教室的课桌上吃饭。学生盛饭自觉排队, 看得出不是临时安排, 饭后菜品进行了留样。



图 6 自觉洗手



图 7 自觉排队

## 5.4 校方配合度

老师能与学生同时就餐, 学生饭不够吃可以再盛, 但是统一配备的碗比较小, 盛完饭菜后容易掉落形成浪费。学校内有小商店, 没有乳制品贩卖但有面包, 调查人员特意询问了几名学生, 学生均表示没有吃过统一购买的面包。



图 8 在自己的课桌前用餐



图 9 统一配备的碗太小

## 5.5 菜品质量

当天菜谱为肉炒红豆腐、炒酸菜、煮鸡蛋 (每人一个, 放学后发放), 学生在让厨师盛饭时可选择吃肉炒红豆腐多一些还是炒酸菜多一些, 调查者随同学生一起用餐, 菜品、米饭质量均可, 整体份量足够且有剩余。



图 10 每人一个煮鸡蛋



图 11 当天剩下的饭菜

### 5.6 采购

该校每周赶集时采购一次食材,当日刚买回了一周的食材,有辣椒、酸菜、四季豆、芹菜、豆芽。冰柜里存有酸菜、长豆角、红萝卜、红豆腐,干净整洁。



图 12 冰柜里存放的食材



图 13 当日新买的食材

### 5.7 账目

该校有明晰的流水账,由老师、厨师两人签字确认,但缺少总账且没有原始凭证。关于总账钟老师解释说因为新的总账本刚收到还没来得及记录,缺少原始凭证是因为厨师文化程度低无法做到。调查人员翻阅了 2012 年上半年马王村学校的总账,发现记录

较为规范,但缺少原始凭证的理由是否成立就有待商榷了。另外本日流水账有苔菜8斤,在厨房没有见到,钟老师解释苔菜是厨师自己种的,没有放在厨房,这个理由有点牵强了,调查人员在冰柜里也没有发现剩余的苔菜,不排除碰巧用光的情况,也不能排除有虚报的现象。



图 24 钟老师在记录当天菜品及菜价

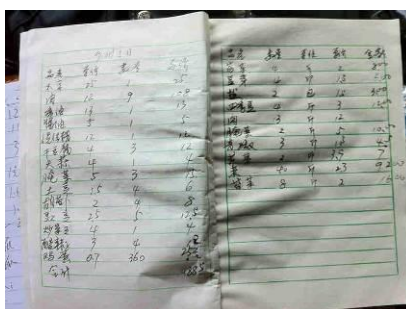


图 35 当日流水账

马小今日采购:豆芽4斤价1.5元共6元盐2包价1.5元共3元四季豆4斤价3元共12元肉13斤价12元共156元腌菜2斤共10元青椒3斤价1.5元芹菜2斤价3.5元米40斤价2.3元苔菜8斤价2元共16元.另外9月6日买苔菜4斤共8元.两次总计314.5元

今天 13:29 来自短信

转发 | 收藏 | 评论

图 46 当日流水账微博

## 6 调查人建议

调查人对马王村学校进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

- (1) 学校用捐赠的全新乒乓球案做厨房台案不合适,太浪费了;
- (2) 消毒柜闲置,没有起到应有的作用;

(3) 厨师工作服丢失, 如何赔偿请相关人员协调; 厨师没有健康证, 请相关人员督促中心校抓紧时间落实此事, 做好厨师的健康排查;

(4) 该学校今年新的免费午餐使用总账没有建立, 建议督促钟老师抓紧时间完善; 所购买的食材应到位结账, 尤其不能出现买自家菜还不能及时到位的现象。

## 7 结论

稽核评分: 88 分。

调查人员认为, 虽然马王村小还存在着一些问题, 但从厨房卫生情况以及饭菜质量、学生评价来看, 免费午餐的整体工作还是不错的, 希望学校抓紧整改调查过程中发现的问题, 更好的为孩子们提供良好的就餐环境。

调查人: 后天

2012 年 9 月 10 日

稽核总监流星按: 无原则性问题, 可继续执行。报告抄送执行部门。

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

