



报告编号	MW/JH[2012]065
报告正文总页数	共 11 页

湖南新晃侗族自治县林冲乡卧曼村小 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年九月十日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖南新晃侗族自治县林冲乡卧曼村小免费午餐 调查报告

项目负责人：流星

调查人员：后天

报告编写：后天

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年9月10日

报告编号：MW/JH [2012]065

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 概况	3
4.2 就餐人数	3
4.3 综合评分表	5
4.4 学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	6
5.1 厨师卫生	6
5.2 厨房卫生	6
5.3 就餐卫生	7
5.4 校方配合度	7
5.5 菜品质量	7
5.6 采购	8
5.7 账目	9
6 调查人建议	10
7 结论	10

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 9 月, 调查人员后天接受免费午餐稽核组的委托, 从北京前往湖南新晃侗族自治县林冲乡卧曼村小, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜



质量情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查人员下午 1 点离开马王村小学，立刻赶赴卧曼村小。两所学校相隔一个小时路程，但路况不好，有很长一段路不是水泥路面。一路走一路问，最终来到了卧曼村口，而此时车辆已经无法继续前进，调查人员下车步行前往。在村民口中“学校在不远处的那座山上”的指示中，调查人员走了 20 分钟的山路来到了卧曼村小。



图 1 卧曼村村口



图 2 通往学校的道路

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况，加强对免费午餐的监管力度，督促

小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 概况

卧曼村小位于湖南省怀化市新晃县林冲乡,该校设有一年级、二年级,共有学生 9 人,实行走读制。



图 3 卧曼村小外景

4.2 就餐人数

由于调查人员赶到该学校已经下午 2 点,孩子们已经吃完午餐在玩耍,经过实地清点人员,卧曼村小各班级学生人数及教工人数如下:

表 1: 人数统计表

	一年级	二年级	老师	厨工	合计
应到	6	3	1	1	11
实到	6	3	1	1	11
请假	0	0	0	0	0

该学校微博当日没有更新, 据杨老师解释是手机欠费无法发送信息。调查人员发现第二天学校微博更新, 与调查人员调查结果相符合。

卧曼小学9月10日(星期一), 应到11人, 实到11人。菜单: 肉炒长豆角、炒洋芋片、豆腐汤、煮鸡蛋。主要食材消耗: 肉1斤, 米3斤, 鸡蛋11个, 长豆角1斤, 洋芋1斤, 水豆腐1斤。by@天涯福姐 @免费午餐 @兰小晚@善养浩然@天涯草姐

今天09:28 来自微博桌面

转发 | 收藏 | 评论



4.3 综合评分表

表 2: 综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	1	2	2	1	0	6
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
用餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	-	1	2	-	0	3
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	-	-	-	2	-	2
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	-	-	-	3	3	6
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	2	3	3	3	3	14
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	0	3	3	3	2	11
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					14
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					83.5

说明: 由于调查人员来到该学校时学生已经结束用餐, 故表中无法现场查看的选项均以横杠“—”代替, 最终得分为实际分值除以实际总分值乘以 100%。

4.4 学生匿名调查表

由于卧曼村小学生年龄普遍偏低, 二年级学生阅读能力仍不足以完成调查表且一共才 3 个人, 故调查人员采取了对学生单独询问、现场查看的方式进行了调查, 具体情况见分项问题调查。



5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

厨师身着工作服，但并不十分干净。



图 4 厨师

5.2 厨房卫生

调查人员发现该学校厨房卫生保持不错，灶台、案板干净，学生碗筷均在消毒柜里存放，可消毒柜并没有插电运行。据杨老师解释，消毒柜早已损坏无法正常运行。



图 5 灶台



图 6 案板



图 7 未通电的消毒柜

5.3 就餐卫生

由于调查人员去的时间较晚,没有赶上学生吃饭。经老师及学生介绍,就餐一般都在厨房,案板上放置的器皿均有防尘盖遮蔽,但是调查人员没有看到当日的菜品留样。



图 8 学校餐桌,但是明显凳子不够

5.4 校方配合度

调查人员通过询问老师和学生,发现老师能与学生同时就餐,统一配备的碗和马王村的一样小,据杨老师介绍说会给孩子分俩碗盛米和菜,这一点调查人员没有亲眼看到有待考证,可以肯定的是这批碗的确是因为小而带来了一些不便,希望引起配备餐具的工作人员注意。

5.5 菜品质量

调查人员通过询问老师和学生,得知当天菜谱为长豆角炒肉、土豆片、煮鸡蛋、白豆腐汤。通过对二年级三位学生的访谈,大家对饭菜质量很满意,都认为比家里做的还好吃,一个小孩说煮鸡蛋要拿回家给婆婆吃,另一个说带回家给弟弟吃,很懂事。



图 9 二年级全体学生

5.6 采购

调查人员在厨房没有看到统一配备的冰柜,经杨老师解释,冰柜在厨师杨师傅家中,并且食材也一并在那里存放。杨师傅的家离学校很近,大约 200 米,调查人员随同老师及厨师来到家中,看到了冰柜以及里面存放的食材,同时发现冰柜虽然保持较低的温度,但明显看到有水产生,因为冰柜电源并没有接通,应该是厨师家人出于省电的目的而为。一方面这有公物私用的嫌疑,另一方面产生的问题是电费由谁来负责?经常拔冰柜电源会影响食物保鲜以及冰柜的使用寿命,同时也难免会出现克扣食材费用等的现象,极为不妥。



图 10 前往厨师的家



图 11 冰柜里存放的肉,卫生很一般

Figure 15 shows two pages of handwritten records from a notebook titled '备课教案' (Lesson Preparation). The records are organized into two sections, one for '9月20日' (September 20th) and one for '9月21日' (September 21st). Each section lists various food items and their corresponding costs in a table format. The items include rice, oil, meat, and other ingredients, with prices listed in columns. At the end of each section, there is a '合计' (Total) row. The handwriting is in black ink on lined paper.

9月20日 无州人 梁州人			
大米	2斤	2.2	4.4
猪肉	1斤	1.2	1.2
鸡蛋	1个	0.7	0.7
茄子	1斤	1	1
洋葱	1斤	1.5	1.5
西红柿	0.5	2	1
韭菜	1	2	2
		合计	12.4元

9月21日 无州人 梁州人			
大米	2斤	2.2	4.4
猪肉	1斤	1.2	1.2
鸡蛋	1个	0.7	0.7
茄子	1斤	1	1
洋葱	1斤	1.5	1.5
西红柿	0.5	2	1
韭菜	1	2	2
		合计	12.4元

图 15 每日开餐记录

6 调查人建议

调查人对卧曼村小进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

(1) 经过两个学校的调查,发现总账问题是一个共性问题,由于开学时间短,老师们收到新账本后没有第一时间登记,有些老师缺乏财务知识,不清楚登记格式,希望相关志愿者抓紧落实此项工作;

(2) 该学校消毒柜没有发挥应有的作用;

(3) 厨师没有健康证,请相关人员督促中心校抓紧时间落实此事;

(4) 随手记软件是否存在无法删除登记信息的 bug,请相关人员核实;

(5) 配套冰柜的使用问题,绝对不能放在厨师家中,请相关人员抓紧时间整改;

(6) 杨老师侧面提出,免费午餐的设立方便了学生,同时也增加了老师的负担,县教育局已经每月补贴每位老师 200 元,福基金会能否也同样考虑一下。

7 结论

稽核评分: 83.5 分。

调查人员认为,经过实地调查以及与学生座谈,卧曼村小免费午餐工作还是值得肯定的,但是不能因为学生少而放松工作态度,冰柜作为免费午餐的配套设施也决不能放在个人的家中,希望坚守在自己家门口的杨老师能够一如既往的为孩子们坚守住成长的梦想,撑起一片爱的天空。

调查人: 后天

2012 年 9 月 10 日

稽核总监流星按: 无原则问题, 但请执行部门通知学校, 冰柜应放在学校, 瓜田李下, 避嫌为先!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

