



报告编号	MW/JH[2012]066
报告正文总页数	共 12 页

湖南新晃侗族自治县林冲乡大堡村小 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年九月十一日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖南新晃侗族自治县林冲乡大堡村小免费午餐 调查报告

项目负责人：流星

调查人员：后天

报告编写：后天

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年9月11日

报告编号：MW/JH [2012]066

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	3
4.1 概况	3
4.2 就餐人数	3
4.3、综合评分表	4
4.4 学生匿名调查表	4
5 分项问题调查	5
5.1 厨师卫生	5
5.2 厨房卫生	5
5.3 就餐卫生	7
5.4 校方配合度	7
5.5 菜品质量	8
5.6 采购	9
5.7 账目	10
6 调查人建议	11
7 结论	11

1 项目概况

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 9 月, 调查人员后天接受免费午餐稽核组的委托, 从北京前往湖南新晃侗族



自治县林冲乡大堡村小, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查人员 9 点从县城出发, 虽然山路崎岖, 但幸好都是水泥路面, 只是到了最后的 300 米下坡变成了土路, 调查者顺利来到今天的第一个目的地——大堡村小。



图 1 大堡村小

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 概况

大堡村小位于湖南省怀化市新晃县林冲乡，该校设有学前班、一年级、二年级，共有学生 38 人，实行走读制。



图 2 大堡村小外景

4.2 就餐人数

经现场清点，当日该校各班级学生人数及教工人数如下：

表 1: 人数统计表

	学前班	一年级	二年级	老师	厨工	合计
应到	15	14	9	2	1	41
实到	13	14	9	2	1	39
请假	2	0	0	0	0	2

调查人员离开后该校姚老师更新了微博。

9月11日，应到41人，实到39人，菜单：豆角炒肉，紫菜蛋汤，炒南瓜。主要食材消耗：肉 2.5斤，米 10斤，鸡蛋 45个，紫菜1包，豆角7斤。南瓜4斤@免费午餐 @兰小晚 @善养浩然 @天涯草姐”

今天15:14 来自短信

转发 | 收藏 | 评论

4.3、综合评分表

表 2: 综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部 2	手部 2	工服 1	鞋 2	有无健康证 0	小计 7
厨房卫生 满分 10 分	灶台 2	工作台 2	砧板 2	地面 1	墙面 2	9
用餐卫生 满分 10 分	饭前洗手 0	餐具消毒 0	就餐环境 2	排队 2	菜品留样 0	4
校方配合度 满分 10 分	是否同餐 2	组织排队 2	制止浪费 2	不提供乳制品 2	饭菜公平度 2	10
菜品质量 满分 15 分	口味 2	份量 2	品种 3	有肉有蛋 3	卫生条件 3	13
采购 满分 15 分	价格合理 2	新鲜度 2	定点采购 2	轮流采购 3	显要处公示 3	12
账目 满分 15 分	总账明晰 0	流水帐明晰 1	有原始凭证 3	专人负责 3	与微博同步 3	10
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					12
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					77

4.4 学生匿名调查表

由于该校学生年龄普遍偏低, 二年级学生阅读能力仍不足以完成调查表, 调查人员现场抽选 6 名学生进行了单独询问, 并现场查看了整个午餐过程, 具体情况见分项问题调查。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

厨师未穿工作服, 据调查人员目测, 该厨师个人卫生保持不错。需要注意的是, 该学校没有直接水源, 生活用水需要到山坡上取。



图 3 厨师

5.2 厨房卫生

调查人员发现该校厨房卫生保持的不错, 灶台、砧板干净。该学校学生多数都自带碗筷, 同时也反映学校配备的碗太小。学生用碗一部分用防尘罩盖着, 一部分在消毒柜里存放。但该校学生的筷子、勺子在厨房的小隔间里存放且未采取任何防尘措施, 消毒柜也没有插电运行。调查人员在消毒柜中看到了未拆封的有着污垢的说明书, 这也说明该校的消毒柜根本没有运行过。



图 4 干净整洁的案台



图 5 裸露存放的餐具



图 6 未插电使用的消毒柜

同时, 调查人员发现该学校冰柜有私用的现象, 冷藏部分有啤酒、厨师昨晚的剩饭、玉米棒子、葡萄、石榴以及花生米, 就是没有看到菜品; 冷冻部分有四袋肉以及一袋圣女果。



图 7 冷藏室情况



图 8 冷冻的圣女果

5.3 就餐卫生

由于水源紧张,所以该校没有饭前洗手环节,消毒柜未使用,学生就餐能够自觉排队回教室就餐,因该校将食品留样环节放在了餐后,而当天饭菜全部吃光,无法进行菜品留样。



图 9 学生排队就餐



图 10 大家在自己的座位上吃饭

5.4 校方配合度

当天调查人员和老师、同学们一同就餐,盛饭的时候老师能够按照每个学生的要求分配菜品。在教室的垃圾桶里,调查人员发现了学生偷偷扔掉的鸡蛋黄,这种浪费现象希望引起老师的注意。



图 11 被挑食的学生扔掉的鸡蛋黄

5.5 菜品质量

当天的菜谱为长豆角炒肉、炒南瓜、煮鸡蛋、紫菜蛋花汤。种类比较丰富，但是菜量有些不足，当天所做的菜被吃的干干净净，同时调查人员发现孩子们碗中的菜量不是很足，通过和孩子们的交谈，大家也反应肉有些不足，菜量偏少，米饭倒是足够了。调查人员也在厨房中发现了昨天剩下的米饭，没有见剩菜。



图 12 当天的菜品



图 13 孩子碗中的菜量

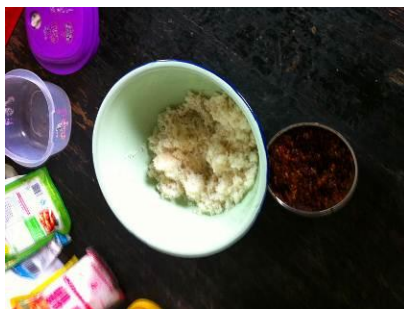


图 14 调查人员发现的昨天剩下的米饭

5.6 采购

调查人员了解到,菜品的采购都是由厨师负责,采购地点在村里,一、两天买一次,肉类需要到林冲乡买,路途有些遥远,这样解释了为什么冰柜里只有肉和圣女果而没有见其他的蔬菜。需要注意的是,厨师自己家种的南瓜被列入采购单,且米也存在混用的嫌疑,调查人员在厨房发现两袋不同的米,据厨师解释以前是用一般的米,后来在超市买了好米放在了这里。



图 15 厨房存放的两袋米



图 16 厨师采购自己的南瓜

5.7 账目

该校账目混乱，流水账的记录也不详细，没有原始凭证，每日食材的消耗都是老师根据所买的菜量，按做饭的顿数相减而得。据学校姚老师解释，平时工作很忙，自己还有两个半岁的小孩要带，所以没有顾得过来整理账目，同时姚老师说没有收到红色的总账本。

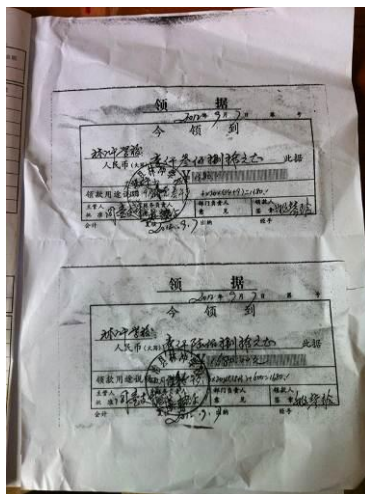


图 17 在中心学校领取补助的收条



图 18 不够详细的流水账

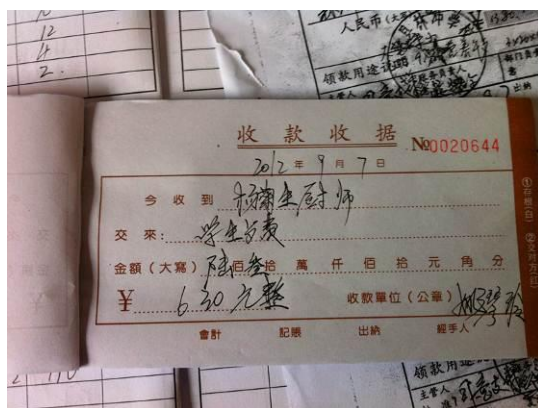


图 19 给厨师的买菜费用

6 调查人建议

调查人对大堡村小进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

- (1) 该校账目混乱、管理粗放,建议立即委派相关人员督促其整改;
- (2) 消毒柜未正常使用的问题依然存在;
- (3) 厨师同样没有健康证,请相关人员督促中心校抓紧时间落实此事,做好厨师的健康排查;
- (4) 厨房存放着两种米,极有可能是厨师以次充好,且厨师采购自种菜品是否合理,请完善配套管理措施;
- (5) 厨房发现厨师用肥肉炼出来的大油,据厨师介绍做个别汤的时候用大油,但不能排除厨师会用大油代替植物油为学生炒菜,大油虽然很香也有一定的营养,但不适合长期食用,请相关人员落实。

7 结论

稽核评分: 77 分。

调查人员认为,大堡村小的免费午餐工作有很多需要改进的地方,如进一步科学设置菜谱,增加菜的品种、分量等,希望姚老师能够多抽出些时间,管理好免费午餐的运作流程,让孩子能够每天吃好、吃饱,茁壮成长。

调查人: 后天

2012年9月11日

稽核总监流星按: 食品安全是第一位的,请尽快督促消毒柜的使用,厨师的教育应

由老师来进行, 请执行部门告知学校: 如下次无改进, 将换掉厨师。有制约性的聘请会遏制其不良欲望, 至于猪油个人不认为是大的问题, 农村极喜猪油, 不影响安全!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

