



报告编号	MW/JH[2012]067
报告正文总页数	共 10 页

湖南新晃侗族自治县林冲乡刘家村小 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年九月十一日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖南新晃侗族自治县林冲乡刘家村小免费午餐 调查报告

项目负责人：流星

调查人员：后天

报告编写：后天

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年9月11日

报告编号：MW/JH [2012]067

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	3
4.1 概况	3
4.2 就餐人数	3
4.3 综合评分表	4
4.4 匿名调查表	4
5 分项问题调查	5
5.1 厨师卫生	5
5.2 厨房卫生	5
5.3 就餐卫生	7
5.4 校方配合度	7
5.5 菜品质量	7
5.6 采购	7
5.7 账目	8
6 调查人建议	9
7 结论	9

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 9 月, 调查人员后天接受免费午餐稽核组的委托, 从北京前往湖南新晃侗族自治县林冲乡刘家村小, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜



质量情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查人员结束了大堡村小的稽核后,立刻奔赴刘家村小,山路仍然崎岖,但都是水泥路面,相对好走很多。



图 1 刘家村小

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 概况

刘家村小位于湖南省怀化市新晃县林冲乡,该校设有学前班、一年级、二年级,共有学生 22 人,实行走读制。



图 2 刘家村小花名册

4.2 就餐人数

调查人员赶到时已经下午 2 点,经现场清点人员,当日该校各班级学生人数及教工人数如下:

表 1: 人数统计表

	学前班	一年级	二年级	老师	厨工	合计
应到	7	5	10	1	1	24
实到	5	5	10	1	1	22
请假	2	0	0	0	0	2

现场核对的人数与该校公布的微薄人数相差一人,该校杨老师与调查人员一同清点人数后主动说上午自己多数了一个学生。

9月11日,应到24人,实到23人。菜单:煮鸡蛋、肉炒豆芽、萝卜凉菜、冬瓜粉条汤。主要食材支出:肉2斤,鸡蛋23个,米5斤,油1斤,豆芽2斤,萝卜2斤,冬瓜2斤,粉条0.2斤。[@免费午餐](#)[@天涯草姐](#)[@善养浩然](#)

今天12:34 来自短信

转发(2) | 收藏 | 评论(1)



4.3 综合评分表

表 2: 综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	1	1	1	1	0	4
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
学生卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	-	0	2	-	0	2
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	-	-	-	2	-	2
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	-	-	-	3	3	6
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	2	3	2	3	3	13
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	0	1	3	3	3	10
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					12
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					74.7

说明: 由于调查人员来到该学校时学生已经结束用餐, 故表中无法现场查看的选项均以横杠“—”代替, 最终得分为实际分值除以实际总分值再乘以 100%。

4.4 匿名调查表

由于刘家村小学生年龄普遍偏低, 二年级学生阅读能力不足以完成调查表, 调查人员现场抽选 5 名学生进行了单独询问, 并现场查看了厨房等设施, 具体情况见分项问题调查。



5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查人员来到该校时厨师已经锁门回家,经杨老师电话联系后其赶来学校,目测其个人卫生情况一般。



图 3 刘家村学校厨师

5.2 厨房卫生

调查人员发现该学校厨房卫生保持不错,灶台干净,案板用新的塑料布衬底,调查人员也在采购单上看到了此项支出。



图 4 灶台



图 5 案台

冰柜和消毒柜在厨房隔壁的房间存放,冰柜冷冻室内存放一袋肉及一袋私人所有的

猪腿, 冷藏室发现生肉与豆芽、辣椒混放现象, 还有直接扔在冰柜中的豆干和一碗厨师剩饭。



图 6 冰柜冷冻室



图 7 冰柜冷藏室

另外, 调查人员在冰柜的对面发现一个柜子, 里面存放着一些白瓷碗, 据厨师介绍, 这些碗是村里的。因为刘家村村民委员会设在校的隔壁, 当上级来人检查时中午就在这里招待客人。这样极易发生用免费午餐资金所购菜品被挪用的情况, 需要特别注意规范来往账目。



图 7 村民委员会在校的隔壁



图 8 村委会招待用碗

5.3 就餐卫生

调查人员赶到该校时学生已经吃完饭, 没有现场看到就餐情况, 从厨房卫生的保持情况以及对学生的走访, 调查人员认为该校的就餐卫生保持的还是很不错的。但是餐具同样没有按要求进行消毒处理, 菜品也没有留样。



图 9 消毒柜并没有插电源

5.4 校方配合度

经调查人员与部分二年级学生交谈得知, 该校老师和同学们一同就餐, 并且能够自觉排队打饭, 但浪费现象同样也在这里存在。

5.5 菜品质量

调查人员通过随机抽取的二年级 5 位同学的单独交谈得知, 午餐的菜和米饭有时不够吃, 有一天的鸡蛋有夹生没有煮透, 这样看来厨师做的饭菜质量只能说是一般。

5.6 采购

调查人员了解到, 现在负责免费午餐的杨老师是 9 月 7 日才来到该校, 以前的刘老师刚刚退休, 这是前几日学校开学但没有开餐的原因 (刘老师很实在的说是因为要退休了, 不想麻烦了)。这也导致了新来的杨老师对免费午餐的各项流程极不熟悉, 目前所

有的采购物品和价格都是厨师一人说了算。而该厨师采购的物品一般来自村里和其自己种的菜,购买的食用油也不正规,而学校用的大米,据杨老师说竟然是厨师自己从家里拿来的,向她报明斤数后一次性付账,这种糊涂账是必须严格禁止的。



图 12 厨房存放的米



图 13 做饭用的油

5.7 账目

新接手的杨老师的账目同样混乱,流水账的记录也不详细,没有原始凭证,没有总账,基于杨老师刚刚接手该学校的免费午餐工作,请相关人员抓紧对其进行培训。

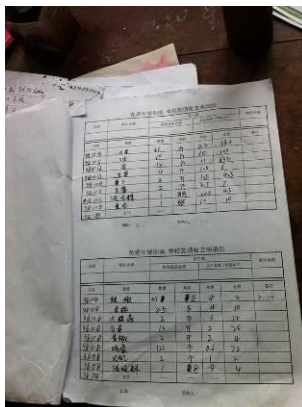


图 14 流水账

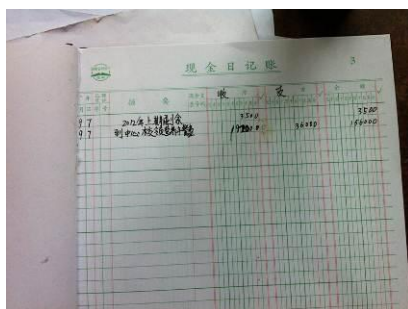


图 15 总账

6 调查人建议

调查人对刘家村小进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

(1) 该校负责人刚接手免费午餐工作,工作不够熟悉、建议立即委派相关人员对其进行培训;

(2) 消毒柜未正常使用的问题依然存在;

(3) 厨师同样没有健康证,请相关人员督促中心校抓紧时间落实此事,做好厨师的健康排查;

(4) 由于该校杨老师刚刚到位,目前采购环节完全由厨师负责,厨师自己购买自家的一些菜品和大米的行为严重违规,购买的食用油也是小作坊灌制的并且价格偏高,有食品卫生的隐患,应立即制止并责令其限期整改;

(5) 该校厨房与村委会存在合用的现象,这样虽然减少了投资费用但也容易滋生善款挪用的现象,因此应严格管控资金流通,理清账目。请有关工作人员及时进驻该校,帮助新上任的杨老师完善所有账目,掌握操作流程。

7 结论

稽核评分: 74.7 分。

调查人员认为,刘家村小的免费午餐工作还是存在很多漏洞,具体表现在菜谱的合理搭配、菜品的品种分量以及采购环节出现的糊涂账。希望新上任的杨老师能够尽快进入角色,接管好下一步该校免费午餐的工作,让孩子们能够继续享受每日一餐。

调查人: 后天

2012 年 9 月 11 日

稽核总监流星按: 我们一般推荐学校就近到村民采购, 有利于食品安全和当地经济发展, 但是这样采购是有前提就是避免垄断采购。消毒柜的使用没有条件可讲, 请落实! 食用油要求是正规厂家出品或自己榨油, 农村小厂家极易是地沟油!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

