



报告编号	MW/JH[2012]068
报告正文总页数	共 11 页

湖南新晃侗族自治县中寨镇半江小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年九月十二日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖南新晃侗族自治县中寨镇半江小学免费午餐 调查报告

项目负责人：流星

调查人员：后天

报告编写：后天

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年9月12日

报告编号：MW/JH [2012]068

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	3
4.1 概况	3
4.2 就餐人数	3
4.3 综合评分表	4
4.4 匿名调查表	4
5 分项问题调查	5
5.1 厨师卫生	5
5.2 厨房卫生	5
5.3 学生卫生	6
5.4 校方配合度	7
5.5 菜品质量	7
5.6 采购	8
5.7 账目	8
6 调查人建议	10
7 结论	10

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 9 月, 调查人员后天接受免费午餐稽核组的委托, 从北京前往湖南新晃侗族自治县中寨镇半江小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜



质量情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

中寨镇半江小学距离县城约 64 公里，路途较为顺畅，全部为水泥路面，车辆可以到达学校脚下，徒步穿过小溪便可来到学校。



图 1 趟过小溪便来到了半江小学

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况，加强对免费午餐的监管力度，督促小学管理层提高食品质量安全意识，提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题，消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本，关注民生，扶危济困，共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 概况

半江小学位于湖南省怀化市新晃县中寨镇,该校设有学前班、一年级、二年级,共有学生 48 人,实行走读制。



图 2 半江小学外景

4.2 就餐人数

经现场清点,当日该校各班级学生人数及教工人数如下:

表 1: 人数统计表

	学前班	一年级	二年级	老师	厨工	合计
应到	19	15	14	2	1	48
实到	18	14	13	2	1	45
请假	1	1	1	0	0	3

当日下午三点,该校老师更新了微博,就餐人数和调查人员实际清点的人数差 1 人。

半江小学9月12日开步:应到51人,实到49人。菜单:豆腐炒肉,水煮鸡蛋,辣椒炒豆角,西红柿紫菜汤。食材:米14斤,肉4斤,蛋49个,西红柿1斤,辣椒1斤,豆角6斤,干豆腐8片,紫菜1包,油1斤,佐料半包

今天 15:33 来自短信

转发 | 收藏 | 评论(1)

4.3 综合评分表

表 2: 综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	1	1	1	1	0	4
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
用餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	2	2	2	2	0	8
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	2	2	2	3	3	12
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	2	3	3	3	3	14
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	0	3	3	3	3	12
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					14
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					84

4.4 匿名调查表

由于半江学校学生年龄普遍偏低, 二年级学生阅读能力不足以完成调查表, 调查人员与全体学生进行了多次互动, 并现场查看了整个午餐过程, 具体情况见分项问题调查。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查人员来到学校的时候已经 10 点半了,但厨师并没有在学校,午餐由该校学前班的姚老师负责。姚老师解释说厨师家里有事没有过来,后来又打电话将厨师叫到学校,又解释厨师是去买菜了耽误,前后矛盾。调查人员询问一、二年级学生后得知,厨师是该校姚老师的母亲,姚老师经常替其做饭。这种情况是否合适,请有关人员核定。另外据姚老师称,中心校没有统一配备厨师工作服,也没有办理健康证。



图 3 半江学校的蒲厨师(前)和姚老师(后)

5.2 厨房卫生

调查人员发现该学校厨房卫生非常好,虽然已经开始做饭,但是灶台、案板仍十分干净。半江小学的消毒碗柜是正常使用的,看得出来老师对食品卫生的重视。



图 4 案台整洁



图 5 灶台干净



图 6 消毒柜使用规范

5.3 学生卫生

半江小学的水源是接至附近半江村的自来水，水龙头在厨房外面。开饭后学生能够自觉洗手排队，该学校房间均有前后两个门，学生从前门进入盛饭，从后门回教室吃饭，秩序井然。



图 7 大家洗手排队吃饭



图 8 老师在发今天的煮鸡蛋

5.4 校方配合度

当天调查人员和老师、同学们一同就餐,能够组织学生洗手排队。但是学前班的一些孩子吃不完饭菜,有浪费的现象,希望老师在盛饭时多注意。



图 9 剩饭菜便宜了大黄

5.5 菜品质量

当天的菜谱为烩冬瓜、长豆角炒肉、煮鸡蛋、紫菜蛋花汤。调查人员发现,当天菜里的肉基本上都是炼过油的肥肉,口感不好,且菜量一般,一些学生也反映说菜量有时会少。



图 10 炼过油的肥肉



图 11 菜吃的比较快的孩子

5.6 采购

据老师介绍,菜品的采购大家都会去买,米和鸡蛋从学校对面的代购点买,肉从一名卖肉的学生家中购买,其他的菜都在村中采购,价格适中。



图 12 大米



图 12 菜品

5.7 账目

半江小学的账目有一点需要引起特别关注,据姚老师介绍,该镇中心学校拨付给她们款项时要求她们分两部分记账,一、二年级建立营养午餐帐,由国家财政拨款;学前班建立免费午餐帐,由爱心人士捐款。



图 13 营养午餐

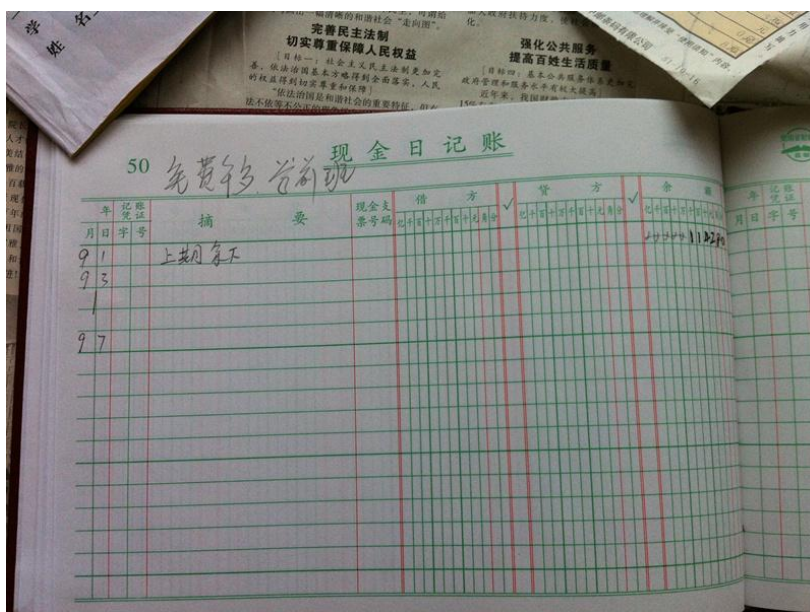


图 14 免费午餐

该校流水账记录是老师自己打的草稿，据姚老师解释没有见到相关账本。

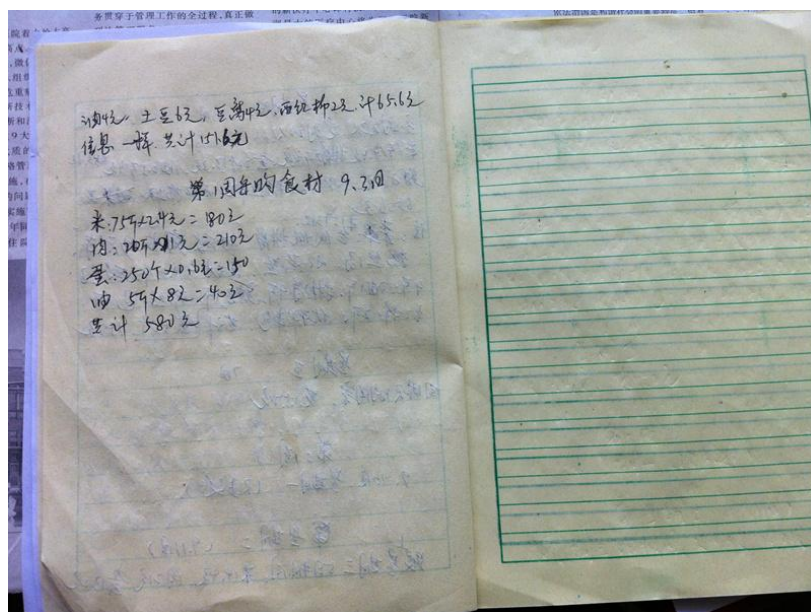


图 15 流水账

6 调查人建议

调查人对半江学校进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 厨师与老师是母女, 此关系会造成一些管理漏洞, 请相关人员核定是否合理;
- (2) 厨师没有健康证、不穿工作服已成普遍现象, 请相关人员督促中心校抓紧时间落实此事, 做好厨师的健康排查;

(3) 两菜一汤的菜谱设置是否合理, 增设一份汤势必会减少两个菜的资金投入, 会导致分配到孩子碗里的菜更少。而且调查人员在调查过程中发现, 绝大多数情况下汤都是直接浇在了米上, 并不是单独盛放, 请相关人员研究落实。

7 结论

稽核评分: 84 分。

调查人员认为, 半江学校免费午餐工作的亮点在于老师对食品安全的严格把控, 但是在账目管理以及食材准备方面还有很多需要改进的地方。希望老师能够尽心尽力, 合理的搭配每日菜谱, 让孩子们吃到更加可口美味的饭菜。

调查人: 后天

2012 年 9 月 12 日

稽核总监流星按: 不推荐老师兼任厨师, 这样会分散老师教学精力。至于账目问题, 免午的钱和国家营养午餐的钱应是统一记账, 不存在还要分开记账, 执行部门请落实此事!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

