



|         |                |
|---------|----------------|
| 报告编号    | MW/JH[2012]069 |
| 报告正文总页数 | 共 8 页          |

# 湖南新晃侗族自治县中寨镇赛容小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年九月十二日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 湖南新晃侗族自治县中寨镇赛容小学免费午餐 调查报告

项目负责人：流星

调查人员：后天

报告编写：后天

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年9月12日

报告编号：MW/JH [2012]069

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

|                    |   |
|--------------------|---|
| 1 项目概况 .....       | 1 |
| 1.1 免费午餐发起背景 ..... | 1 |
| 1.2 免费午餐项目目标 ..... | 1 |
| 1.3 调查内容 .....     | 1 |
| 1.4 学校探访路线说明 ..... | 2 |
| 2 调查评估目的及依据 .....  | 2 |
| 2.1 调查评估目的 .....   | 2 |
| 2.2 调查评估依据 .....   | 2 |
| 3 主要调查设备 .....     | 2 |
| 4 学校现状及评价 .....    | 3 |
| 4.1 概况 .....       | 3 |
| 4.2 就餐人数 .....     | 3 |
| 4.3 综合评分表 .....    | 4 |
| 4.4 学生匿名调查表 .....  | 4 |
| 5 分项问题调查 .....     | 5 |
| 5.1 厨师卫生 .....     | 5 |
| 5.2 厨房卫生 .....     | 5 |
| 5.3 就餐卫生 .....     | 6 |
| 5.4 校方配合度 .....    | 6 |
| 5.5 菜品质量 .....     | 7 |
| 5.6 采购 .....       | 7 |
| 5.7 账目 .....       | 7 |
| 6 调查人建议 .....      | 8 |
| 7 结论 .....         | 8 |

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

**免费午餐微博** <http://weibo.com/freelunch>

**免费午餐网站** [www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

**免费午餐淘宝公益店** [www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2012 年 9 月, 调查人员后天接受免费午餐稽核组的委托, 从北京前往湖南新晃侗族自治县中寨镇赛容小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜



质量情况、学生满意度等情况。

#### 1.4 学校探访路线说明

调查人员结束了半江小学的稽核后,立刻赶赴赛容小学,该学校距离中寨镇 6 公里,全程水泥路面,路程较为顺畅。



图 1 远处为赛容小学

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

## 4 学校现状及评价

### 4.1 概况

赛容小学位于湖南省怀化市新晃县中寨镇，该校设有学前班、一年级、二年级，共有学生 19 人，实行走读制。



图 2 赛容小学花名册

### 4.2 就餐人数

调查人员赶到时已经下午 2 点，经现场清点人员，当日该校各班级学生人数及教工人数如下：

表 1: 人数统计表

|    | 学前班 | 一年级 | 二年级 | 老师 | 厨工 | 合计 |
|----|-----|-----|-----|----|----|----|
| 应到 | 8   | 4   | 7   | 2  | 0  | 21 |
| 实到 | 8   | 4   | 7   | 2  | 0  | 21 |
| 请假 | 0   | 0   | 0   | 0  | 0  | 0  |

该校微薄公布只更新到 6 号，杨老师解释这几天工作很忙没来得及更新。

9月6日购菜油9斤，单价8.5元，支76.5元，白菜2把2元，共支78.5元，结余1671.7元。

午餐应到20人，实到20人。菜单：辣

9月6日 17:35 来自短信

转发 | 收藏 | 评论

### 4.3 综合评分表

表 2: 综合评分表

|                  |   |       |       |        |       |      |
|------------------|---|-------|-------|--------|-------|------|
| 厨师卫生<br>满分 10 分  | 头部  | 手部    | 工服    | 鞋      | 有无健康证 | 小计   |
|                  | 2   | 2     | 1     | 1      | 0     | 6    |
| 厨房卫生<br>满分 10 分  | 灶台  | 工作台   | 砧板    | 地面     | 墙面    |      |
|                  | 2   | 2     | 2     | 2      | 2     | 10   |
| 用餐卫生<br>满分 10 分  | 饭前洗手  | 餐具消毒  | 就餐环境  | 排队     | 菜品留样  |      |
|                  | -   | 1     | 1     | -      | 0     | 2    |
| 校方配合度<br>满分 10 分 | 是否同餐  | 组织排队  | 制止浪费  | 不提供乳制品 | 饭菜公平度 |      |
|                  | -   | -     | -     | 2      | -     | 2    |
| 菜品质量<br>满分 15 分  | 口味  | 份量    | 品种    | 有肉有蛋   | 卫生条件  |      |
|                  | -   | -     | -     | 3      | 3     | 6    |
| 采购<br>满分 15 分    | 价格合理  | 新鲜度   | 定点采购  | 轮流采购   | 显要处公示 |      |
|                  | 3   | 3     | 2     | 3      | 3     | 14   |
| 账目<br>满分 15 分    | 总账明晰  | 流水帐明晰 | 有原始凭证 | 专人负责   | 与微博同步 |      |
|                  | 0   | 2     | 3     | 3      | 0     | 8    |
| 学生满意度<br>满分 15 分 | 根据学生匿名调查表统计学生满意度  |       |       |        |       | 12   |
| 其他加减分<br>10 分    |   |       |       |        |       |      |
| 合计               | 注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。 |       |       |        |       | 75.9 |

说明: 由于调查人员来到该学校时学生已经结束用餐, 故表中无法现场查看的选项均以横杠“—”代替, 最终得分为实际分值除以实际总分值乘以 100%。

### 4.4 学生匿名调查表

由于赛容学校学生年龄普遍偏低, 二年级学生阅读能力不足以完成调查表, 调查人员单独与学生进行了互动, 并现场查看了厨房等设施, 具体情况见分项问题调查。



## 5 分项问题调查

### 5.1 厨师卫生

调查人员了解到,该校厨师由学前班的欧阳老师兼任,这种情况是否允许,请相关工作人员核定。同时,欧阳老师自称是村主任的儿媳妇。



图 3 厨师由欧阳老师兼任

### 5.2 厨房卫生

该校厨房位于学校 20 米远的赛容村委会旁边,干净整洁。冰柜、消毒柜等存放在该村图书室,位于厨房隔壁,卫生保持不错。赛容小学的消毒柜同样未启用,据杨老师解释每隔两三天就会将学生碗筷高温消毒,调查人员对此持保留态度。另据杨老师介绍,该厨房有时也会负责村委会的接待任务。



图 4 灶台干净整洁



图 5 案台卫生保持良好



图 6 消毒柜未使用

### 5.3 就餐卫生

调查人员赶到该校时学生已经吃完饭,没有现场看到就餐情况,从厨房卫生的保持情况以及对学生的走访,调查人员认为该校的就餐卫生保持的还是很不错的。但是菜品没有留样,杨老师对此解释说每天他们都和学生吃一样的饭菜,不会有什么大问题。菜品留样是为了保证食品卫生安全,预防食物中毒事故的发生,及时查明食物中毒事故原因,采取有效的救治措施,因此还是非常必要的,请相关人员进一步普及食品安全知识。

### 5.4 校方配合度

经调查人员与部分二年级学生交谈得知,该校老师和同学们一同就餐,但并不强制学生排队。由于学校没有餐厅,厨房离教室又稍远,孩子们一般都是站在外面或随便找个地方吃饭。

## 5.5 菜品质量

调查人员通过与同学们的交流发现,大家对饭菜的质量基本满意,但是有时会米多菜少,而且开学的第一天没有吃到肉,其他的时间天天都有肉吃。同时,调查人员在储藏室发现了两盆炼过油的肉,给学生食用这种肉是否合适,请相关人员核实。



图 7 炼过油的肉

## 5.6 采购

据杨老师介绍,一般的菜品都是从周边人家购买的,肉、米、蛋从中寨镇购买。调查人员在储藏室看到了购买的食材。

## 5.7 账目

杨老师所做的流水账比较简单,没有使用统一发放的表格,总账也只列了一项开支,据他所称是这段时间比较繁忙,没有来得及系统整理入账。

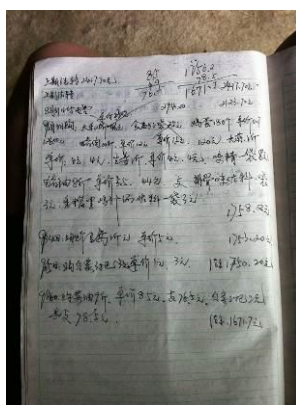


图 8 流水账



图 9 总账

## 6 调查人建议

调查人对赛容学校进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 老师兼任厨师是否合理可行, 请相关人员裁定;
- (2) 虽然煮沸消毒可行, 但既然有了消毒柜还是用其进行消毒比较合理。
- (3) 厨师没有发放工作服, 也没有办理健康证, 请相关人员督促中心校抓紧时间落实此事, 保证厨师卫生健康;
- (4) 该校厨房同样存在与村委会合用的现象, 这样虽然减少了投资费用但也容易滋生善款挪用的现象, 因此应严格管控资金流通, 理清账目, 防止资金挪用。

## 7 结论

稽核评分: 75.9 分。

调查人员认为, 赛容学校的免费午餐工作仍有很大的改进空间, 如餐具要消毒、饭菜要留样、学生吃饭要有固定场所等, 希望该校抓紧时间整改。

调查人: 后天

2012 年 9 月 12 日

稽核总监流星按: 老师兼任厨师不推荐, 影响教学! 消毒柜的使用没有条件可讲! 希望赛容小学尽快改进!

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

