



报告编号	MW/JH[2012]070
报告正文总页数	共 10 页

湖南新晃侗族自治县中寨镇降溪小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年九月十三日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖南新晃侗族自治县中寨镇降溪小学免费午餐 调查报告

项目负责人：流星

调查人员：后天

报告编写：后天

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年9月13日

报告编号：MW/JH [2012]070

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	2
4.1 概况	2
4.2 就餐人数	3
4.3 综合评分表	4
4.4 学生匿名调查表	4
5 分项问题调查	5
5.1 厨师卫生	5
5.2 厨房卫生	5
5.3 学生卫生	6
5.4 校方配合度	7
5.5 菜品质量	8
5.6 采购	9
5.7 账目	9
6 调查人建议	10
7 结论	10

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 9 月, 调查人员后天接受免费午餐稽核组的委托, 从北京前往湖南新晃侗族自治县中寨镇降溪小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜



质量情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

降溪小学距离县城约 46 公里，路途顺畅，全部为水泥路面，车辆可直接到达学校。



图 1 降溪小学外景

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况，加强对免费午餐的监管力度，督促小学管理层提高食品质量安全意识，提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题，消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本，关注民生，扶危济困，共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 概况

降溪小学位于湖南省怀化市新晃县中寨镇，该校设有学前班、一年级、二年级，共

有学生 42 人，实行走读制。



图 2 降溪小学厨房

4.2 就餐人数

经现场清点，当日该校各班级学生人数及教工人数如下：

表 1: 人数统计表

	学前班	一年级	二年级	老师	厨工	合计
应到	23	12	7	2	0	44
实到	23	12	7	2	0	44
请假	0	0	0	0	0	0

与该校杨老师更新的微博就餐人数及实际人数差 1 人。

湖南省新晃县中寨镇降溪小学2012年9月14日（星期五）应到45人，实到45人。菜单：豆腐炒猪肉，煮鸡蛋，炒豆芽，西红柿蛋汤。主要食材消耗：肉4斤，米12斤，鸡蛋50个，豆芽5斤，西红柿1斤，豆腐8斤，辣椒2斤 @免费午餐 @兰小晚 @善养浩然 @天涯草姐

9月14日 12:55 来自短信

转发 | 收藏 | 评论

4.3 综合评分表

表 2: 综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	1	1	0	6
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
用餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	2	2	2	2	1	9
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	2.5	3	3	3	3	14.5
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	2	3	3	3	3	14
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	0	3	3	3	3	12
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					15
其他加减分 10 分	餐具消毒使用规范, 学生就餐组织有序, 可以自己添饭。					6
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					96.5

4.4 学生匿名调查表

由于降溪学校学生年龄普遍偏低, 二年级学生阅读能力不足以完成调查表, 调查人员与学生进行了多次互动, 并现场查看了整个午餐过程, 具体情况见分项问题调查。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

该校厨师由学前班的杨彩梅老师兼任,据杨天忠老师解释,学前班老师一个月工资500元,为了照顾彩梅老师决定让其兼任学校厨师。这种情况是否恰当,请有关人员核定。同样,中心校没有统一配备厨师工作服,也没有办理健康证,目测杨老师个人卫生保持很好。



图 3 杨彩梅老师兼任厨师

5.2 厨房卫生

该学校厨房卫生保持不错,灶台、案板干净。降溪小学同样使用了消毒碗柜,学生的所有餐具均存放在消毒柜内,看得出来老师对食品卫生的重视。



图 4 厨房卫生保持不错



图 5 案台及两锅米



图 6 消毒柜内的碗筷

5.3 学生卫生

降溪小学同样没有直接水源,学校用水均靠杨天忠老师到附近人家挑水。但是学生饭前还是自觉洗手,从现场情况看应该是习惯性行为。与此同时,该校厨房外面是一个小餐厅,学生自觉入座后,由四位二年级学生为大家统一取来碗筷,并盛好送到每一个学生面前。据杨老师介绍,盛饭的学生是要轮流担任的,一方面维护学生就餐秩序,另一方面锻炼了学生动手能力,这个做法值得肯定,建议在有就餐条件的学校推广其做法。



图 7 值日生为大家取碗筷



图 8 值日生为大家盛饭



图 9 同学们在小餐厅开心的吃饭

5.4 校方配合度

当天调查人员和老师、同学们一同就餐，学生吃完自己碗中的饭菜后，自己到厨房添米添菜，据杨天忠老师介绍，一些饭量大的学生一顿能吃两、三碗饭，调查人员现场发现的确如此，大家都吃的很饱很好，极少有浪费的现象，在这方面降溪小学做的非常好。



图 10 孩子们自己添米添菜



图 11 吃完的碗筷自觉放在锅里等待老师清洗

5.5 菜品质量

当天的菜谱为豆腐炒肉、炒长豆角、鸡蛋汤、米饭。经调查人员现场品尝，饭的味道还是相当不错的，只有肉有些老口感不好，这与降溪小学开饭时间太晚，冰冻的肉解冻太急有很大的关系。据天忠老师介绍，每天中午 12 点下课，彩梅老师才开始做饭，12 点半左右开饭，一些菜品都是昨天下午准备好的，拿来直接开始做，孩子们吃上饭的时间一般都快 12 点 40 了，这也是孩子们能吃两、三碗的原因之一吧。



图 12 加热解冻造成炒菜时肉有些老

6 调查人建议

调查人对降溪学校进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

(1) 老师能否兼任厨师, 请相关人员核定是否合理; 如果可行, 建议降溪小学学前班提前半小时下课, 将学生就餐时间提前到 12 点左右, 使学生下课后就可以吃到可口的饭菜;

(2) 请相关人员督促各中心校落实厨师的健康证及工作服;

(3) 炒菜用油是否有明确的规定, 该校用油是否健康卫生, 请相关人员落实;

(4) 各校账目均不规范, 由于教学点老师人数偏少, 一个老师往往负责两、三个年级十几个孩子的教学, 十分辛苦, 是否在这些小型的教学点简化账目的记录程序, 请相关人员斟酌。

7 结论

稽核评分: 96.5 分。

调查人员认为, 降溪学校免费午餐工作十分出色, 学生们能够在学校吃好吃饱, 看得出两位杨老师做出了巨大的努力和付出, 同时也希望降溪学校能够合理安排教学时间, 将孩子们就餐时间提前。

调查人: 后天

2012 年 9 月 13 日

稽核总监流星按: 不推荐老师兼任, 影响教学精力! 食用油一般推荐使用正规厂家用油或者自榨油, 保证安全第一! 感谢老师们的付出! 降溪小学执行无大问题。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

