



报告编号	MW/JH[2012]074
报告正文总页数	共 7 页

# 广东省肇庆市怀集县大岗镇南完小 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年九月二十四日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 广东省肇庆市怀集县大岗镇南完小免费午餐 调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年9月24日

报告编号：MW/JH [2012]074

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况 .....	1
1.1 免费午餐发起背景 .....	1
1.2 免费午餐项目目标 .....	1
1.3 调查内容 .....	1
1.4 学校探访路线说明 .....	2
2 调查评估目的及依据 .....	2
2.1 调查评估目的 .....	2
2.2 调查评估依据 .....	2
3 主要调查设备 .....	2
4 学校现状及问题 .....	3
4.1 镇南完小的概况 .....	3
4.2 镇南完小申请就餐的学生人数 .....	3
4.3 镇南完小的厨房面貌 .....	4
4.4 镇南完小的学生家长送餐 .....	6
5 调查人建议 .....	6
6 结论 .....	6

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2012 年 9 月, 调查人员小敏接受免费午餐稽核组的委托, 在结束广东省清远市连江县小三江完小的调查后, 直接前往广东省肇庆市怀集县镇南完小, 进行鸡蛋测试前的情



况突查, 主要调查内容为申请学校是否虚构、就餐人数是否真实、申请配套资金是否合理等情况。

#### 1.4 学校探访路线说明

9月18日中午, 调查人员完成广东省清远市连山县小三江完小的调查后, 直接搭乘15:00的班车从小三江镇赶往怀化县(20元), 2个小时后到达, 入住新世界大酒店(180元)。

9月19日早上, 调查人员离店乘出租车赶往怀化南站(10元), 搭乘短途班车到大岗(7元), 上车后向司机打听镇南完小, 司机告知到了大岗后还要再往下走(补票2元), 并在乘车中途提醒我下车且指引到校。下午离校后在路口搭乘出租车返回怀化县城(10元), 并于当天赶回广州(60元), 结束三天两校的调查工作。

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。



## 4 学校现状及问题

### 4.1 镇南完小的概况

怀集是广东的贫困县之一，镇南完小位于广东省肇庆市怀集县大岗镇镇南村，该校没有住宿生，实行走读制。免费午餐在广东的两所已开餐学校一连山小三江完小和怀集徐安完小都没有实行全校开餐，只针对住宿生进行资助，而镇南完小的资助对象也并非住宿生，只是离校较远、中午需要在校吃饭的学生。



图 1 学校组图

### 4.2 镇南完小申请就餐的学生人数

该校申请就餐的学生分布居住在迳口村的四个寨子中，除此之外，还有 3 名该校老师的孩子，由于老师中午无法回去照料孩子，所以一并申请了免费午餐。本次调查的时间为 2012 年 9 月 19 日，调查人员请老师召集孩子在操场集中，现场清点学生人数如下：

表 1: 镇南完小学生人数统计表

	上黎	中黎	下黎	马坑	老师的孩子	合计
应到	30	26	11	19	3	89
实到	26	26	11	19	0	82
请假（或不 在现场）	4	0	0	0	3	7

与学校申请表所填的学生人数 97 人不符。就此情况，老师解释：新学期的人数更新还未上报。



图 2 中午留校的孩子

午餐用餐计划 (校方填写)			
用餐人数★	学生 97 人	教职工 12 人	合计 109 人
用餐费用★	午餐费/人/天3元, 每天合计327元, 每月合计 (按22天) 7194 元		

图 3 学校申请表

### 4.3 镇南完小的厨房面貌

调查人员 9 月 19 日到校当日, 恰逢该校新厨房启用。调查人员就现场看到的情况与学校提交的启动预算表做了比对, 发现有以下几个情况:

(1) 3 个电饭煲是学校需要, 申请表上没有的, 学校自己解决了;

(2) 经与该校老师沟通, 申请表中红字标示的申请项均已自行解决, 可删除, 节约资金达 5632 元;

(3) 南方气候湿热, 容易滋生细菌, 学校没有申请消毒碗柜, 出于食品安全的考虑, 请给予配备;

(4) 关于食材的冷藏, 调查者问过老师, 老师解释因食材当日采购当日消耗完, 所以没有申请冰柜, 调查者考虑学校需配合做好食品留样工作, 请给予配备一个小冰箱。

表 2: 免费午餐启动预算表

(广东省肇庆市怀集县大岗镇镇南完全小学)

(一次性支出) 炊具、餐具采购及厨房、食堂修缮。					
品名	数量	单位	预算	用途	备注
炒锅	1	个	90	炒菜用	
锅铲	2	个	40	用来炒菜	
汤匙	5	个	50	用来盛饭、装汤	



饭桌	2	张	300	用来分饭	
铝盘	3	个	270	用来装菜	
锅架	2	个	200	用于架锅	
案板	2	个	70	用于切菜	
菜刀	2	张	50	用于切菜	
洗菜盆	2	个	70	用于洗菜	
30升保温桶	1	个	310	供学生饮水	
毛巾	4	条	32	师傅用	
即热开水炉	1	台	850	烧开水用	
煤气灶	1	套	500	煮饭、炒菜用	
排气扇	2	个	200	抽油烟用	
铺水泥地面	40	平方米	2000		厨房门前的泥地
改建排水渠	30	米	600		
安装水电			1300	照明、用水	
合计启动费用			6932元		

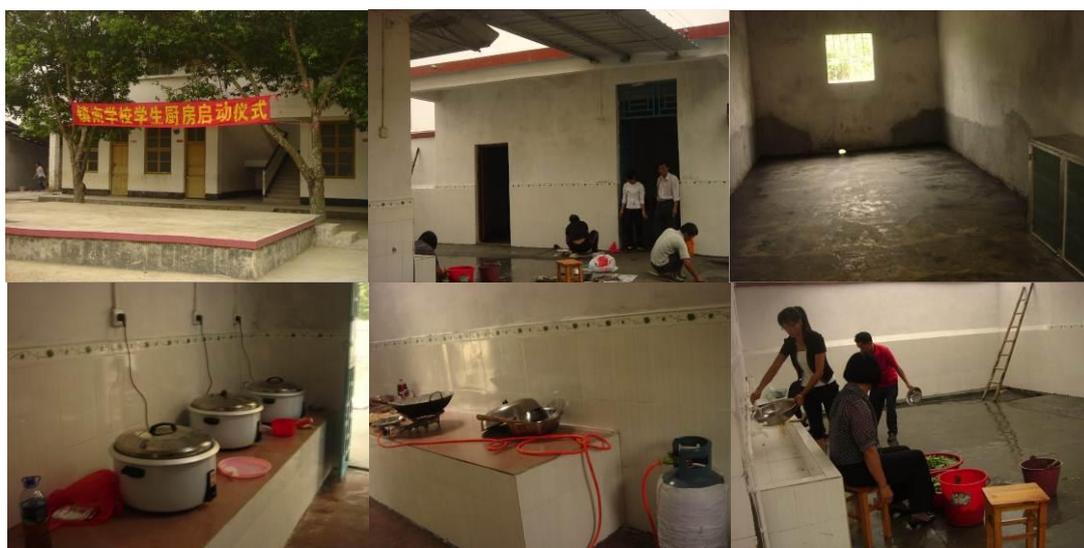


图 3 学校新厨房组图



图 4 学校餐厅

#### 4.4 镇南完小的学生家长送餐

调查人员 9 月 19 日到校当日, 由于该校新厨房启动举行挂牌仪式, 厨房被征用, 给捐赠人做饭, 所以, 当日中午在校的孩子暂由家长送餐。调查人员请孩子们打开饭盒, 发现居然没有一份午餐里有蛋和肉。



图 4 学生用餐组图

## 5 调查人建议

调查人员对镇南完小进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 该校需重新明确用餐人数和启动预算, 除学生花名册, 必须全部在微博公示;
- (2) 提请表决的学校, 服务团队需主动询问申请资料的更新情况;
- (3) 启动申请中学校的开餐前稽核。

## 6 结论

调查人员认为, 该校的申请情况有变化, 但却没有在第一时间通过微博公示出, 也没有第一时间联系工作人员或对接志愿者告知情况, 并提请对预算作出调整, 对此调查人员表示强烈不满。3 元一份午餐, 5632 元等于 1877 份午餐, 需要配备的厨房设备, 在资助范围内可进行申请; 能自行解决的, 或已接受其他捐赠解决的请及时提请变更申

请资料，否则，一经查出，将影响学校的诚信度。

调查人：小敏

2012年9月24日

稽核总监流星按：镇南完全小学开餐伊始，沟通不畅，此事请执行团队尽快跟进，预算和人数如稽核不突击检查，可能造成善款损失，因此开餐对接流畅度和探访报告真实度甚为关键！

**我们相信：没有监督的制度必然产生腐败，没有稽核的免费午餐必然不能长久！**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐，任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我：**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

