



报告编号	MW/JH[2012]077
报告正文总页数	共 9 页

贵州省仁怀市三合镇高家小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年九月二十二日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

贵州省仁怀市三合镇高家小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：浩子

报告编写：浩子

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年9月24日

报告编号：MW/JH [2012]077

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1. 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状	2
4.1 高家小学的现状	2
4.2 高家小学的就餐人数	3
4.3 高家小学评分表	4
4.4 高家小学的学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	6
5.1 厨师卫生	6
5.2 厨房卫生	6
5.3 用餐卫生	7
5.4 校方配合度	7
5.5 菜品质量	7
5.6 采购	7
5.7 账目	8
6 调查人建议	8
7 结论	9

1. 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 9 月, 浩子接受免费午餐稽核组的委托, 从陕西宝鸡到贵州仁怀市三合镇亭子坝村高家小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用、饭菜质量、学生



满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查者于9月16日下午赶到仁怀市，第二天早上搭乘仁怀市至三合镇的班车到三合镇，然后包车到亭子坝村高家小学，我们的车在铺满石子的坑洼山路上行走，很是颠簸，路况很差，而且道路很窄，让人惊心动魄。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况，加强对免费午餐的监管力度，督促小学管理层提高食品质量安全意识，提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题，消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本，关注民生，扶危济困，共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状

4.1 高家小学的现状

高家小学位于贵州省仁怀市三合镇亭子坝村，仁怀是我国名酒贵州茅台的故乡。当地农民的经济来源主要是靠种植高粱用于酿酒，地方政府和酒厂都希望农民种植高粱。只有少量的田地种植水稻、玉米，用于自己家庭的日常消耗。村中青壮年大多外出务工，留守儿童较多。

该校属于六年制学校，学生实行走读制。贵州开餐的五所学校中，高家小学是唯一没有被国家营养改善项目覆盖的学校，全校学生都在享用免费午餐。不知道一个省的政



策为什么会出现地区差别? 调查者考虑, 可能是因为仁怀市属于当地比较发达的地区, 周边大大小小的酒厂很多, 地方政府税收较高。

4.2 高家小学的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 9 月 17 日, 经突击检查, 高家小学各班级学生人数及教工人数如下:

表 1: 高家小学人数统计表

	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	老师	厨工	合计
应到	37	28	34	36	45	48	42	14	3	287
实到	37	27	33	36	40	48	42	13	3	279
请假	0	1	1	0	5	0	0	1	0	8

学校微博公布的人数为 276 人, 实际就餐人数为 279 人, 误差 3 人, 学校的微博没有把厨工人数加上, 所以少三人, 与和当天调查者清点的人数相同。

2012年9月17日, 免费午餐向学生开放, 应就餐人数学生272人、教职工15人, 实际就餐人数学生263人、教职工13人。今日菜谱: 土豆炒肉、紫菜汤、炒腌菜。详细支出见截图。@免费午餐

↑ 收起 | 查看大图 | 向左转 | 向右转

9月17日	入库	大米	斤	60					上周结余
	入库	菜油	斤	7					上周结余
	入库	猪肉	斤	21					上周结余
	入库	大米	斤	240	2.5	600	1905.55	四天	
	入库	菜油	斤	28	8	224	1681.55	四天	
	入库	猪肉	斤	79	15	1185	496.55	四天	
	入库	腌菜	斤	32	3	96	400.55		
	入库	紫菜	包	16	1.5	24	376.55		
	入库	土豆	斤	61	1.2	73.2	303.35		
9月17日	出库	大米	斤	60					
	出库	菜油	斤	7					
	出库	猪肉	斤	21					
	出库	腌菜	斤	32					
	出库	紫菜	包	16					
	出库	土豆	斤	61					

@贵州省仁怀市三合镇高家小学
weibo.com/2255010400

9月17日 17:58 来自专业版微博

转发(1) | 收藏 | 评论



4.3 高家小学评分表

表 2: 高家小学校评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	1	2	2	2	2	9
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	1	2	9
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	1	2	2	2	2	9
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	贩卖乳制品	饭菜公平度	
	2	3	1	3	0	9
菜品质量 满分 15 分	口味	分量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	2	0	3	11
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	2	3	3	2	0	10
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	3	3	3	15
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					6
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 90-100 分优秀; 80-90 良好; 70-80 合格; 60-70 警告, 50-60 分严重警告, 暂缓拨款。50 分以下直接停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					78

关于扣分情况的具体说明:

- (1) 调查者刚看到厨师时候, 并没有戴帽子, 后来戴上了: 扣 1 分;
- (2) 地面卫生不够干净: 扣 1 分;
- (3) 饭前只有幼儿园同学洗手, 其他年级学生没有做到: 扣 1 分;
- (4) 饭后垃圾桶有一些剩饭: 扣 1 分;



- (5) 吃完饭后没有多余的饭菜可以盛, 有些学生吃不饱: 0分;
- (6) 只有一个老师负责采购: 扣1分;
- (7) 学生公示栏没有公布账目: 0分;
- (8) 肉的价格有些偏高, 有待调整: 扣1分;
- (9) 每天有肉或者有蛋, 问卷调查存在争议: 0分。

4.4 高家小学的学生匿名调查表

本次调查的时间为 2012 年 9 月 17 日, 对当天到校的 42 名六年级同学, 做了匿名调查问卷, 数据如下

表 2: 高家小学 42 名六年级同学免费午餐质量匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	34	81%	不卫生			一般	8	19%	
厨房卫生情况	卫生	39	93%	不卫生			一般	3	7%	
饭菜的卫生情况	卫生	37	89%	不卫生			一般	5	11%	
餐具供应	学校提供	42	100%	学生自备						
餐具保管	学校代管	42	100%	学生自管						
餐具的卫生情况	卫生	32	77%	不卫生			一般	10	23%	
餐具的消毒情况	每天消毒	11	26%	不消毒			不清楚	31	74%	
菜的口感	好吃	36	86%	不好吃			一般	6	14%	
菜是否够吃	天天够吃	21	53%	天天不够吃	1	2%	有时不够吃	20	45%	
打菜份量是否公平	公平	20	45%	不公平	5	11%	一般	17	44%	
米饭是否蒸熟	经常不熟	41	98%	有时不熟	1	2%	都蒸熟			
米饭是否够吃	天天吃饱	17	44%	天天吃不饱			有时不够吃	35	56%	



饭菜不够 可不可以 添加	可以	12	29%	不可以	30	71%				
自己有没有 浪费饭菜	有	8	19%	没有	34	81%				
其他人有 没有浪费 饭菜	有	21	50%	没有	21	50%				
在哪吃饭	教室	42	100%	食堂			操场			
从教室到 厨房(或食 堂)是否排 队	排队	42	100%	不排队						
在厨房(食 堂)等候是 否排队	排队	42	100%	不排队						
是否每天 有肉或者 有蛋	是	21	50%	不是	21	50%				
是否有时 没有肉也 没有蛋	是	37	89%	不是	15	11%				
最喜欢吃 的菜	土豆	肉	白菜	瘦肉	西红柿	花花菜	茄子	鸡蛋	木耳	麻辣豆腐
最讨厌吃 的菜	肥肉	萝卜	咸菜	1						

从统计结果来看,71%孩子选择了“吃完不够是不能再盛的”,89%的孩子选择了“有时没有肉也没有蛋”。去的当天,老师把整盘的米饭用铁铲划分成均匀的块状,盛到碗里,然后再把菜浇在米饭上面,五六年级孩子的碗比一至四年级的大一些。当全校的孩子们排队打完饭,老师们才开始打饭。调查者吃完饭后,看到菜盆里已经没有菜了。饭菜量不足,以至于有些孩子没有吃饱也没有饭菜可盛了。

当天的菜单是:肉炒土豆、炒酸菜、紫菜汤。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查者一进厨房看到厨工穿着红色和绿色的工作服,炒菜的和切菜的厨工没有戴帽子,但每个厨工都有健康证,挂在墙上。

5.2 厨房卫生



调查者走进厨房，地面因为有些水踩的脏一些，墙面和工作台比较干净。

5.3 用餐卫生

开餐后，老师组织幼儿园的学生进行了饭前洗手，其他年级的学生没有洗手，当我问老师其他年级的孩子为什么不洗手？老师解释说他们大了，知道吃饭要洗手，在第三节下课就会自觉洗。但调查者在第三节下课也没有看到他们洗手。

5.4 校方配合度

开饭前学校老师先给学生打饭，学生们都打完饭，老师才开始吃饭。该校老师还是很配合调查工作的，但因当日校长没在，一些账务的票据没有看到。孩子们的感恩教育进行的一般，有待提高。

5.5 菜品质量

高家小学的菜品质量还是不错的，当天的菜单是两菜一汤：肉炒土豆、炒咸菜、紫菜汤，菜的口感不错。问卷调查中 89% 的学生说有时没有肉也没有蛋，但老师说每天都有肉，这点需要进一步查证。

5.6 采购

高家小学有专门负责采购的老师，由于该学校的老师全是仁怀市里的，他们每周五都会有班车送老师回市里，周一再送到学校。周一早上有专门老师去仁怀市的批发市场买一周的菜用班车带回学校，一周采购一次。学校会在村民那里购买些当季蔬菜，但肉类大部分是在镇上购买。老师说偶尔村里有人杀猪，学校会向他们买一些，但次数很少。

仁怀市的物价水平整体偏高，比贵阳市都高，调查者所宿酒店每晚一百八十元，还是当地最低的价格。问了几个当地居民，都反映仁怀这个地方吃穿住行都很贵。学校猪肉采购一般要十四到十五元一斤，冬季的时候大概在十七、八块一斤，而当地菜市场的猪肉价格比学校采购价格还要高出一两元钱。



5.7 账目

由于校长不在学校，调查者没能看到账目，只看到了一些采购清单，蔬菜的价格比较正常。学校的账目在微博上反映很清楚：



图 1 学校微博截图

2012年9月20日，免费午餐向学生开放，应就餐人数学生272人、教职工15人，实际就餐人数学生266人、教职工14人。今日菜谱：四季豆炒肉、炒莲花菜、萝卜排骨汤。详细支出见截图。@免费午餐



图 2 学校微博截图

6 调查人建议

调查人对高家小学进行调查后，综合各方面情况，现提出以下建议：

- (1) 通过对学生做问卷调查得知：饭菜质量有待提高，有时候会没有肉也没有蛋，

且分量不足,有些孩子吃不饱。

(2) 学校是否可以考虑以长期定点采购方式降低肉的价格,这样才能保证天天有肉。

(3) 学生们饭前应该增加洗手环节。

7 结论

结束对高家小学查后,调查人对于学校目前免费午餐的实施还算满意,饭菜分量上一定要改进,保证让孩子们吃饱。

调查人: 浩子

2012年9月24日

稽核总监流星按:高家小学的饭菜分量和打饭公平问题我不认为是个小问题,孩子们是最纯洁的,公平的概念从切身利益最能体会,有人吃得饱,有人吃不饱,吃不饱的孩子就会有怨气,如果有三分之一的人有时候吃不饱的话,我们的免费午餐就会三分之一的善款失去意义,请执行部门尽快落实此事,无他,唯公平!不患寡而患不均!

我们相信:没有监督的制度必然产生腐败,没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

