



| | |
|---------|----------------|
| 报告编号 | MW/JH[2012]078 |
| 报告正文总页数 | 共 8 页 |

贵州省织金县李井小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年九月二十五日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

贵州省织金县李井小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：浩子

报告编写：浩子

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年9月25日

报告编号：MW/JH [2012]078

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

| | |
|------------------------|---|
| 1 项目概况..... | 1 |
| 1.1 免费午餐发起背景 | 1 |
| 1.2 免费午餐项目目标 | 1 |
| 1.3 调查内容 | 1 |
| 1.4 学校探访路线说明 | 2 |
| 2 调查评估目的及依据..... | 2 |
| 2.1 调查评估目的 | 2 |
| 2.2 调查评估依据 | 2 |
| 3 主要调查设备..... | 2 |
| 4 学校现状及评价..... | 2 |
| 4.1 李井小学的现状 | 2 |
| 4.2 李井小学的就餐人数 | 3 |
| 4.3 李井小学评分表 | 4 |
| 4.4 李井小学的学生匿名调查表 | 4 |
| 5 分项问题调查..... | 6 |
| 5.1 厨师卫生 | 6 |
| 5.2 厨房卫生 | 6 |
| 5.3 用餐卫生 | 6 |
| 5.4 校方配合度 | 6 |
| 5.5 菜品质量 | 7 |
| 5.6 采购 | 7 |
| 5.7 账目 | 7 |
| 6 调查人建议..... | 7 |
| 7 结论..... | 7 |

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 9 月, 本人接受免费午餐稽核组的委托, 从陕西宝鸡到贵州省织金县李井小学进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用、饭菜质量、学生满意度等情



况。

1.4 学校探访路线说明

调查者于9月10日下午赶到织金县,第二天早上在汽车站搭乘织金县至牛场镇的车,这段路程是国道还是很好走的。而从牛场镇到井沙村的李井小学有30分钟的路程,这段路全是石子路和土路,租车费用也很高,要一百元。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 李井小学的现状

李井小学位于贵州省织金县镇牛场镇井沙村,学校于今年四月实施国家营养餐,所以免费午餐只负责给幼儿园学生、老师和厨工提供午餐资金。因为实施国家营养餐,全镇所有学校统一招标采购,所有学校的蔬菜和肉每天都是统一送货到学校。招标合同上显示蔬菜的价格比牛场镇市场价低3%,肉比市场价低5%。学校的餐厅刚盖起来,由于没有就餐桌椅,所以孩子们还是在教室吃饭,由于人多教室小,教室里的就餐环境很差,



盛饭时的饭菜掉在地上和课桌上显的很不卫生。校长说由于经费紧张,还没有钱买桌椅,诺大的食堂空荡荡闲置在那里。

学校上半年得到上海贝尔捐赠的台式电脑几十台,现在学生们都有电脑课了,电脑到学校为孩子们打开了一扇窗,开阔了孩子们的视野。

4.2 李井小学的就餐人数

本次调查的时间为2012年9月11日,经突击检查,李井小学非义务教育阶段的学前班及教工人数如下:

表1: 李井小学学前班及教职工人数统计表

| | 学前班 | 老师 | 厨工 | 合计 |
|----|-----|----|----|-----|
| 应到 | 92 | 21 | 6 | 119 |
| 实到 | 92 | 21 | 6 | 119 |
| 请假 | 0 | 0 | 0 | 0 |

学校微博公布的人数为519,其中非义务教育阶段就餐人数为92人: 幼儿园+21老师+6厨工=119人,免费午餐金额支出为 $119*3=357$ 元。从当日餐标来看,稍微超标,但偶尔超标是正常的,关键是要看整个月是否超支,如果超支,则超支部分由学校自己承担。

支出说明: 其中当日营养餐款1203.00元,总支出 $1622.05-1203.0=419.05$ 元,所超419.05元由免费午餐款中列支。所剩善款32552.47元。@邓飞@肖隆君@全职刘研@爱心之家王远贵@善养浩然@织金李洪巧@云中视角

9月16日13:49 来自专业版微博

转发(1) | 收藏 | 评论(2)

2012年9月11日出库公示,就餐人数519人,(学生493人,教师20人,工人6人)菜单: 三菜一汤: 炒回锅肉,炒小瓜,炒茄子豆腐,煮南瓜,消耗大米120斤,猪肉48.7斤,茄子41斤,白豆腐19斤,小瓜57斤,南瓜67.8斤。

9月16日13:48 来自专业版微博

转发 | 收藏 | 评论



4.3 李井小学评分表

表 2: 李井小学校评分表

| | | | | | | |
|------------------|--|-------|-------|-------|-------|----|
| 厨师卫生 满分 10 分 | 头部 | 手部 | 工服 | 鞋 | 有无健康证 | 小计 |
| | 0 | 2 | 0 | 2 | 2 | 6 |
| 厨房卫生 满分 10 分 | 灶台 | 工作台 | 砧板 | 地面 | 墙面 | |
| | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 10 |
| 就餐卫生 满分 10 分 | 饭前洗手 | 餐具消毒 | 就餐环境 | 排队 | 菜品留样 | |
| | 0 | 2 | 0 | 2 | 2 | 6 |
| 校方配合度 满分 10 分 | 是否同餐 | 组织排队 | 制止浪费 | 贩卖乳制品 | 饭菜公平度 | |
| | 2 | 1 | 0 | 2 | 2 | 8 |
| 菜品质量 满分 15 分 | 口味 | 分量 | 品种 | 有肉有蛋 | 卫生条件 | |
| | 2 | 2 | 2 | 2 | 3 | 11 |
| 采购 满分 15 分 | 价格合理 | 新鲜度 | 定点采购 | 轮流采购 | 显要处公示 | |
| | 3 | 3 | 3 | 3 | 0 | 12 |
| 账目 满分 15 分 | 总账明晰 | 流水帐明晰 | 有原始凭证 | 专人负责 | 与微博同步 | |
| | 3 | 3 | 3 | 3 | 0 | 12 |
| 学生满意度 满分 15 分 | 根据学生匿名调查表统计学生满意度 | | | | | 13 |
| 其他加减分 10 分 | | | | | | |
| 合计 | 注: 满分 100 分; 90-100 分优秀; 80-90 良好; 70-80 合格; 60-70 警告, 50-60 分严重警告, 暂缓拨款。50 分以下直接停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。 | | | | | 78 |

具体扣分情况说明如下:

- (1) 厨工都没有穿戴工服和帽子: 0 分;
- (2) 教室地面很脏, 有撒的米粒和菜汤, 就餐环境很差: 0 分;
- (3) 有的班级在教室打饭, 没有排队: 扣 1 分;
- (4) 垃圾桶内被倒掉的剩饭很多: 0 分;
- (5) 学校公示栏没有公布账目: 0 分。

4.4 李井小学的学生匿名调查表

本次调查的时间为 2012 年 9 月 11 日, 调查者对当天到校的 40 名六年级同学, 做了匿名问卷调查, 结果统计如下:

表 2: 李井小学 40 名六年级同学免费午餐质量匿名调查表

| 项目 | 选项 | 人数 | 有效百分比 | 选项 | 人数 | 有效百分比 | 选项 | 人数 | 有效百分比 | 缺失率 |
|-----------------|------|----|-------|-------|----|-------|-------|----|-------|-----|
| 厨师是否卫生 | 卫生 | 40 | 100% | 不卫生 | | | 一般 | | | |
| 厨房卫生情况 | 卫生 | 40 | 100% | 不卫生 | | | 一般 | | | |
| 饭菜的卫生情况 | 卫生 | 40 | 100% | 不卫生 | | | 一般 | | | |
| 餐具供应 | 学校提供 | 40 | 100% | 学生自备 | | | | | | |
| 餐具保管 | 学校代管 | 40 | 100% | 学生自管 | | | | | | |
| 餐具的卫生情况 | 卫生 | 40 | 100% | 不卫生 | | | 一般 | | | |
| 餐具的消毒情况 | 每天消毒 | 39 | 97% | 不消毒 | | | 不清楚 | 1 | 3% | |
| 菜的口感 | 好吃 | 39 | 97% | 不好吃 | | | 一般 | 1 | 3% | |
| 菜是否够吃 | 天天够吃 | 39 | 97% | 天天不够吃 | 1 | 3% | 有时不够吃 | | | |
| 打菜份量是否公平 | 公平 | 37 | 92% | 不公平 | | % | 一般 | 3 | 8% | |
| 米饭是否蒸熟 | 经常不熟 | 40 | 100% | 有时不熟 | | | 都蒸熟 | | | |
| 米饭是否够吃 | 天天吃饱 | 40 | 100% | 天天吃不饱 | | | 有时能吃饱 | | | |
| 饭菜不够可不可以添加 | 可以 | 40 | 100% | 不可以 | | | | | | |
| 自己有没有浪费饭菜 | 有 | 40 | 100% | 没有 | | | | | | |
| 其他人有没有浪费饭菜 | 有 | 1 | 3% | 没有 | 39 | 97% | | | | |
| 在哪吃饭 | 教室 | 40 | 100% | 食堂 | | | 操场 | | | |
| 从教室到厨房(或食堂)是否排队 | 排队 | 40 | 100% | 不排队 | | | | | | |
| 在厨房(食堂)等候是 | 排队 | 39 | 97% | 不排队 | 1 | 3% | | | | |



| | | | | | | | | | | |
|-------------|----|----|-----|----|------|-----|--|--|--|--|
| 否排队 | | | | | | | | | | |
| 是否每天有肉或者有蛋 | 是 | 39 | 97% | 不是 | 1 | 3% | | | | |
| 是否有时没有肉也没有蛋 | 是 | 3 | 8% | 不是 | 37 | 92% | | | | |
| 最喜欢吃的菜 | 肉 | 玉米 | 土豆 | 鸡蛋 | 花菜炒肉 | 白菜 | | | | |
| 最讨厌吃的菜 | 鸡蛋 | 豆腐 | 白菜 | 木耳 | | | | | | |

从统计结果来看, 孩子们对午餐还是很满意的, 大部分学生没有不喜欢吃的菜。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查者一进厨房看到厨师正在做饭, 没有穿着统一的工服也没有配戴帽子。

5.2 厨房卫生

调查者走进厨房, 地面、墙面、灶台都很干净, 墙上挂着消毒记录, 菜谱、厨工健康证、出入库记录、留样记录等井然有序的摆放着。

5.3 用餐卫生

下课后, 每个班派几名同学去厨房排队把饭菜端到教室, 低年级的学生由厨工负责帮助他们送到教室。调查者没有看到有学生洗手。用餐时发现各个班在教室用餐, 课桌和地面到处是洒落的米粒和菜汤, 就餐环境很差, 高年级的好一点, 幼儿园和一至三年级的同学就餐环境很差, 希望学校能尽快把新食堂利用起来, 给孩子们一个良好的就餐环境。

5.4 校方配合度

学校为了孩子们能吃到热呼呼的午餐, 积极创造更好的条件修建了食堂。孩子们的感恩教育进行的一般, 有待提高。



5.5 菜品质量

李井小学菜品质量还是很好的, 问卷调查中所有学生表示每天都有肉。当天的菜单是三菜一汤: 炒回锅肉, 炒小瓜, 炒茄子豆腐, 南瓜汤。

5.6 采购

李井小学实行统一招标采购, 由商店每天从镇上送食材到学校。

5.7 账目

李井小学的账目比较清晰, 县里发下统一的账本进行账目记录, 有专门的人员负责记账, 每两周给商店结算一次。

6 调查人建议

调查人对李井小学调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

(1) 在教室用餐人数多、环境很差。调查者目睹有两个学生抬一个菜盆往教室送菜, 厨房到教室要走一个七八米长的楼梯, 菜有些烫, 学生们端着很吃力, 稍不注意就容易被烫伤。希望学校尽快把新食堂利用起来, 改善学生们的用餐环境。

(2) 该县实施国家营养午餐的学校, 统一招标采购蔬菜和肉, 这样公平而且透明, 既能保证菜品的质量和安全, 又能保证价格合理, 值得其他地区借鉴。

(3) 为了吃到干净卫生的午餐, 建议厨工能按标准穿上工服进行工作。

(4) 学校微博上显示每天总支出减去国家营养餐人数的余额就是免费午餐的消耗的, 这种算法很麻烦不便于巡查, 是否可以统一按人头来算账。

7 结论

结束对李井小学的调查后, 调查人对该县实施的统一招标和采购方式感到很满意。这种方式公平透明, 既能保证菜品的质量和安全, 又能保证价格合理, 值得其他地区学习借鉴。

调查人: 浩子

2012年9月25日



稽核总监流星按: 李井小学今年年初的第一次调查就发现卫生情况不佳, 上学年最后一次开餐的餐具到此学期开餐才洗。此次调查还是老毛病, 希望此次之后能高度注意就餐卫生。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

