



报告编号	MW/JH[2012]084
报告正文总页数	共 11 页

# 湖南省怀化新晃县方家屯乡枫树屯村小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年十一月五日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 湖南省怀化新晃县方家屯乡枫树屯村小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：舟乙

报告编写：舟乙

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年11月5日

报告编号：MW/JH [2012] 084

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况 .....	1
1.1 免费午餐发起背景 .....	1
1.2 免费午餐项目目标 .....	1
1.3 调查内容 .....	1
1.4 学校探访路线说明 .....	2
2 调查评估目的及依据 .....	2
2.1 调查评估目的 .....	2
2.2 调查评估依据 .....	2
3 主要调查设备 .....	3
4 学校现状及评价 .....	3
4.1 枫树屯村小的概况 .....	3
4.2 枫树屯村小的就餐人数 .....	3
4.3 枫树屯小的综合评分表 .....	5
4.4 枫树屯的学生匿名调查表 .....	6
5 分项问题调查 .....	8
5.1 厨师卫生 .....	8
5.2 厨房卫生 .....	8
5.3 就餐卫生 .....	8
5.4 校方配合度 .....	9
5.5 菜品质量 .....	9
5.6 采购 .....	9
5.7 账目 .....	10
6 调查人建议 .....	10
7 结论 .....	11

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2012 年 10 月, 调查人员舟乙接受免费午餐稽核组的委托, 从山西太原前往湖南省怀化新晃县方家山乡枫树屯村小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用



情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

#### 1.4 学校探访路线说明

调查人员 10 月 26 日从太原出发, 10 月 27 日到达湖南长沙, 入住湖南仁和酒店, 10 月 28 日搭乘公交到长沙市汽车南站, 搭乘 10:00 的大巴车前往怀化新晃县, 入住新晃县佳程旅馆。费用如下: 太原到郑州, 火车硬座 92 元; 郑州到长沙, 火车硬座 116 元, 异地购票手续费 5 元; 长沙仁和酒店住宿 150 元; 新晃汽车站到佳程酒店, 出租车费 5 元; 新晃佳程酒店 542 元。

11 月 1 日是本次稽核行程的第三天, 将要探访第三个学校。11 月 1 日上午 8 点半, 调查人员在新晃县包车到林冲乡地蒲村小调查, 车行至林冲乡马王村, 经当地村民指引, 发现方向有错, 后掉头行至到地蒲村三叉路口, 正逢到地蒲村的村级道路修路, 经与施工的村民介绍, 从当时地点下车, 需步行 6 公里左右才能到达地蒲村。后, 直接赶往方家屯乡枫树屯村小。11 点 10 分左右到达方家屯乡枫树屯村小。12 点左右离开该校, 返回县城。搭乘下午 1 点钟的大巴从新晃到达怀化市, 从怀化市搭乘火车到河南郑州, 从郑州转车回到太原, 本次调查结束。费用如下: 当天包车费用 300 元; 怀化到郑州, 硬卧 170 元; 郑州到太原, 硬座 92 元。

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。



### 3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

## 4 学校现状及评价

### 4.1 方家屯乡枫树屯村小的概况

新晃县位于湖南最西部。枫树屯村小位于湖南省怀化市新晃侗族自治县方家屯乡，该村小的校舍年久失修，墙面、地面都破损严重。该校全为走读生，全校有 14 名学前班学生，3 名二年级学生，其中 1 位教师和部分学生是本学期从胡家坝村小合并至本校。



图 1 学校及食堂外景



图 2 教室外景

### 4.2 方家山乡枫树屯村小的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 11 月 1 日，经突击检查，现场清点，枫树屯村小各班级学生人数如下：

表 1: 枫树屯村小人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级(1)	六年级(2)	合计
应到	14	0	3						17
实到	14	0	3						17
请假	0	0	0						0

调查人员算了一下当日就餐人数：学生 17 人+老师 2 人=19 人，未见到厨工，据廖校长说，厨娘今天生病，未到学校，与微博公示相符。根据微博 6 月 7 日微博合影和 6 月 21 日厨娘工资列项和部分学生的情况询问，可确定该校确实有厨娘，可信任廖校长关于厨娘请假的解释。



图 3 就餐人数的微博截图



## 4.3 枫树屯村小的综合评分表

表 2: 枫树屯村小综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	—	—	—	—	2	2
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	1	2	1	0	6
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	1	2	1	2	0	6
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	—	2	2	8
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	—	3	—	3	2	8
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	3	0	12
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	2	3	3	1	3	12
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					10
其他加减分 10 分						0
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					76

说明: 因回程交通限制, 故而不能全程参与就餐环节, 故表中无法现场查看的选项均以横杠“—”代替, 最终得分为实际分值除以实际总分值再乘以 100%。

关于表格的评分说明:

(1) 经了解, 饭前洗手环节, 因为该村小的自来水是刚接入的, 很大一部分孩子并未做到此项, 因此此处扣除 1 分;

(2) 该校学生的就餐场所为教室和操场, 卫生条件较艰苦, 所以此项扣 1 分;

(3) 该校在购物清单上, 未体现采购人和记录人信息, 且未在显要处公示, 所以“采购”项中的该项记为 0 分;



(4) 该校的总账未采用要求的表格进行填写, 所以此项扣 1 分; 账目中没有人签名, 所以此项扣 2 分;

(5) 学生匿名调查表由于样本太少, 统计结果的效度存在一定误差。个别学生反映饭菜的卫生质量和餐具的卫生状况一般, 从调查人员实际看到的厨房的卫生情况, 学生反映的情况应该是事实, 即饭菜卫生程度有待提高。因此学生满意度项目得 10 分。

#### 4.4 方家山乡枫树屯村小的学生匿名调查表

调查人员利用午餐前的时间, 在二年级的三个孩子进行了问卷调查。

表 3: 枫树屯村小学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	3	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
厨房卫生情况	卫生	3	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
饭菜的卫生情况	卫生	3	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
餐具供应	学校提供	2	100%	学生自备	0	0				33%
餐具保管	学校代管	1	100%	学生自管						66%
餐具的卫生情况	卫生	2	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	33%
餐具的消毒情况	每天消毒	3	100%	不消毒	0	0	不清楚	0	0	
菜的口感	好吃	3	100%	不好吃	0	0	一般	0	0	
菜是否够吃	天天够吃	3	100%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	0	0	
打菜份量是否公平	公平	3	100%	不公平	0	0	一般	0	0	
米饭是否	经常不	0	0	有时不	0	0	都蒸熟	3	100%	



蒸熟	熟			熟						
米饭是否够吃	天天吃饱	3	100%	天天吃不饱	0	0	有时能吃饱	0	0	
米饭不够可不可以添加	可以	3	100%	不可以	0	0				
自己有没有浪费饭菜	有	0	0	没有	3	100%				
其他人有没有浪费饭菜	有	0	0	没有	3	100%				
在哪吃饭	教室	3	100%	食堂	0		操场	0		
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	3	100%	不排队	0					
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	3	100%	不排队	0					
是否每天有肉或者有蛋	是	3	100%	不是	0					
是否有时没有肉也没有蛋	是	0	0	不是	3	100%				
最喜欢吃的菜	豆角	3	100%	蛋汤	3	100%				
最讨厌吃的菜	萝卜	3	100%							

由于本次调查涉及人员仅三人, 而且有两位老师在场, 所以从问卷在反映实际情况



方面可能存在失真问题。就本次匿名调查可以了解到情况有:

- 1、关于厨房卫生情况,在调查中,有个别学生悄悄提到不是很卫生;
- 2、关于最喜欢喝最讨厌吃的菜的调查,三张问卷完全一样。

## 5 分项问题调查

### 5.1 厨师卫生

由于厨师生病,未见到,但据廖校长讲,厨师具有卫生健康证,但不在学校保存,未见到。负责当天做饭的两位老师,但据调查者当日目测,自身穿着干净整洁。



图 4 正在上课的廖校长

### 5.2 厨房卫生

由于该校的整体较为破旧,厨房所占空间存在墙面、地面破损严重,灶台、工作面还比较干净,但很不整洁,厨房地面摆放着生姜等食材,还摆放着雨鞋等其他物品。



图 5 厨房中比较干净的部分



图 6 厨房中比较不整洁的部分

### 5.3 就餐卫生

由于调查人到达学校后，两位老师还都在为孩子们上课，午餐部分仅仅开始准备做米饭，还未备菜。所以没和孩子们一起吃午餐。据廖校长讲，自从厨房接入自来水后，孩子们在饭前会洗手。就餐主要以教室为主。

### 5.4 校方配合度

老师没有自己的食堂，有自己的炊具。与学生同吃。因为该校基本都是学前班学生，而且教室和食堂之间有一个破损严重的大台阶，所以老师在就餐期间，会更关注学生安全。

### 5.5 菜品质量

由于未能等到该校开餐吃饭，因此对饭菜质量未做考核。

### 5.6 采购

调查人查看了该校 10 月份的采购清单，账目比较清楚，该账目就是由一个人登记，估计是一个人进行采购和记账，此处有风险，但核对其中常采购项目，价格和金额应该都在合理浮动范围内。



图 7 冰箱中的剩余食材



图 8 食材采购清单

### 5.7 账目

枫树屯村小有明晰的流水账，包括原始凭证。



图 9 账目

## 6 调查人建议

调查人员对枫树屯村小进行调查后，综合各方面情况，现提出以下建议：

(1) 该校的账目清单未按照基金会要求的格式进行登记，表中没有涉及采购人和登记人信息，建议学校服务团队能给该校配备符合要求的账目本；对于购物清单，据调查人观察，均出自一人笔体。建议该校完善在采购、记账等方面的账目工作；

(2) 该校厨房的情况存在一定的卫生安全隐患。建议学校将食材统一进行存放；建议设置简单橱柜，对烹饪中所需调味品进行整理、卫生存放；建议该校对厨房及其工作间的墙面和地面进行一些修缮。



## 7 结论

枫树屯村小稽核评分: 75 分。

调查人员认为, 虽然枫树屯村小的两位老师很辛苦、敬业, 但是在免费午餐的具体执行上, 因受到学校条件限制, 还有些地方需要改进和提高。比如在厨房的卫生情况和采购的流水账和总账目上还存在着一些问题。希望学校服务团队能配合学校, 协调相关方面给予支持, 将卫生安全工作落到实处, 给孩子们一个温暖的午餐; 将账目工作做的细致, 给捐赠人一个放心、安心的理由。希望枫树屯村小能珍惜机会抓紧整改, 为孩子提供更好的免费午餐。

调查人: 舟乙

2012 年 11 月 5 日

稽核总监流星按: 感谢舟乙的努力, 枫树屯小学无原则性问题, 但烦请注意以后采购账目的明晰和规范, 此处要再请对接志愿者多和学校联系, 教导老师规范填写表格。

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

