



报告编号	MW/JH[2012]088
报告正文总页数	共 7 页

# 江西省景德镇乐平市洪岩镇新村小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年十一月十四日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 江西省景德镇乐平市洪岩镇新村小学免费午餐 调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年11月14日

报告编号：MW/JH [2012]088

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况 .....	1
1.1 免费午餐发起背景 .....	1
1.2 免费午餐项目目标 .....	1
1.3 调查内容 .....	1
1.4 学校探访路线说明 .....	2
2 调查评估目的及依据 .....	2
2.1 调查评估目的 .....	2
2.2 调查评估依据 .....	2
3 主要调查设备 .....	3
4 学校现状及评价 .....	3
4.1 新村小学的概况 .....	3
4.2 新村小学的就餐人数 .....	3
4.3 新村小学的厨房 .....	4
5 分项问题调查 .....	6
5.1 饮用水的问题 .....	6
5.2 厨工健康证的问题 .....	6
5.3 关于税款的问题 .....	6
5.4 采购的问题 .....	6
6 调查人建议 .....	6
7 结论 .....	7

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2012 年 10 月, 调查人员小敏接受免费午餐稽核组的委托, 从成都出发对免费午餐基金在安徽和江西的受助学校进行调查, 主要调查内容为项目申请资料的真实性、项目



资金的使用情况、饭菜质量的情况、学生满意度的情况等。

#### 1.4 学校探访路线说明

调查人员 10 月 25 日中午结束江西九江都昌汪墩杨坞小学的调查后,立即赶往景德镇乐平市,夜宿乐平短途车站对面的乐平天园宾馆。该宾馆所处位置交通便利、安全卫生,有网络,特价房 88 元。

友情提醒:景德镇与乐平往来交通便利,有火车及汽车可供选择。火车车次较少,票价 12 元(硬座);汽车车次较多票价 17 元。

10 月 26 日,调查人员离开酒店后,在乐平短途车站搭乘往历居山的班车,于半路(红军大学旧址路口)下车转乘摩托车到校。



图 1 班车

图 2 红军大学旧址路口

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规,并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

### 3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

## 4 学校现状及评价

### 4.1 新村小学概况

新村小学，位于江西省景德镇乐平市洪岩镇，从乐平市到学校的路况很好，部分路段正在进行维修，公共交通耗时 2 个小时。

该地区农民以外出务工为主要收入来源，路上可见一栋栋新建的小洋楼。据校长解释，年轻父母会外出务工赚钱回家盖房，2 年后房子落成后又会继续外出务工，30 岁后会回乡安居。经济条件较好，能力较强的年轻父母，会带孩子在外读书，留乡的幼童以留守儿童居多，家里老人往往照顾不周，缺乏沟通。



图 3 学校外景组图



图 4 到校路况组图

### 4.2 新村小学的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 10 月 26 日，由于调查人员到校较晚，已错过用餐时间，数据由校长提供，情况如下：

表 1: 新村小学学生人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	校长	老师	厨工	合计
应到	14	18	6	8	2	10	1	7	1	67

学前班和一年级在一楼，二三四五年级在二楼。其中，四五年级在同一个课室，据校长称，该校没有民办和代课老师。

调查者虽然没能在用餐时间清点人数，但是通过查该校微博，看到学校老师同学请假的情况都能在微博上公示。

2012年10月26日出库公示: 学生58人全到。老师实到7人(罗春水)老师请假。厨师1人。实发鸡蛋66人。

10月26日 10:16 来自360安全浏览器 | 举报

转发 | 收藏 | 评论

新村小学2012年10月25日入库公示: 购鸡蛋30个, 每个0.65元。合计19.5元。善款结余83.32元。

10月26日 08:42 来自360安全浏览器 | 举报

转发 | 收藏 | 评论

新村小学2012年10月25日出库公示: 学生实到56人, (汪美慧和胡晓婷请假), 老师8人全到。厨师1人。实发鸡蛋65个。

10月25日 10:38 来自360安全浏览器 | 举报

转发 | 收藏 | 评论

图 5 学校用餐人数微博公示截图

### 4.3 新村小学的厨房

#### 4.3.1 被拆掉的老厨房

该校不远处，有一处房子的遗址，据校长称，这是学校以前的厨房，但并非学校产业，是村委借学校用作厨房的平房。最近村委已将该物业转手他人，房子已被拆除。



图 6 学校厨房旧址



### 4.3.2 借用的老师厨房

由于部分学生家里距离校较远,所以该校一直就有学生自带米和柴火做饭的传统。老厨房被拆掉后,学校借用了该校老师的厨房。老师的厨房是利用学校一间闲置房改建而成的,有火灶,摆放凌乱。



图7 学校厨房现状组图

### 4.3.3 正餐将使用的过渡厨房

新厨房还没动工,开餐却在眼前,学校准备将一间闲置课室改建为过渡厨房。



图8 学校的过渡厨房

### 4.3.4 以后的厨房

据校长介绍,下图空地是学校新厨房的规划用地。新厨房占地 291 平方,投资 29 万,由厨房、餐厅、教师中转房组成,目前新厨房的建设资金已到位。



图9 学校厨房新址

## 5 分项问题调查

### 5.1 饮用水的问题

该校所在地区正由政府投资进行自来水改造工程,水井不需作为开餐的申请项目。



图 10 自来水工程

### 5.2 厨工健康证的问题

免费午餐基金要求学校厨工持有健康证,而该校一直没办下来。校长解释说,办健康证需先到卫生局办卫生许可证,费用约一千元左右,而学校教育经费无力承担该项支出,所以厨工健康证至今未办。

### 5.3 关于税款的问题

江西学校普遍有提取善款需缴税的问题,对此,调查人员特意询问校长,校长回复,善款的周转不复杂,但需缴 4% 的税。

### 5.4 采购的问题

免费午餐基金要求学校实行定点采购轮岗执行的制度,该校在定点采购方面做得较好,但因人力不足,一直是校长一人在负责采购。

## 6 调查人建议

调查人员对新村小学进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

- (1) 由于目前的厨房是临时性过渡的,所以在确保用电用火安全的前提下,建议一次性投入尽量从简,等新厨房落成后再按实际需要作申请追加投入;
- (2) 请免费午餐基金会考虑是否可以承担学校办理卫生许可证的相关费用;
- (3) 质疑往往因不了解而产生,建议学校通过微博的方式,广而告之学校的采购

方式。

## 7 结论

调查人员认为,新村小学执行情况良好,感谢老师和志愿者的无私奉献,希望新村小学能保持,继续为孩子提供优质的免费午餐。

调查人: 小敏

2012年11月14日

稽核总监流星按: 无意见,但是善款交给学校需要缴税让人有些难以接受,看能否协调或者了解清楚到底是何情况,如果确实无法避免的话,请执行部门告知财务,拨款的时候应按预算再加上税款一起拨付。另办健康证需1千元以上有些夸张,可请当地志愿者了解清楚!

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

