



报告编号	MW/JH[2012]089
报告正文总页数	共 7 页

江西省九江市都昌县汪墩乡杨坞村小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年十一月十五日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

江西省九江市都昌县汪墩乡杨坞村小学免费午餐 调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年11月15日

报告编号：MW/JH [2012]089

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 杨坞小学概况	3
4.2 杨坞小学的就餐人数	3
4.3 杨坞小学的在建厨房	4
5 分项问题调查	5
5.1 关于就餐人数未及时更新的问题	5
5.2 关于该校对微博质疑回复不及时的问题	6
6 调查人建议	6
7 结论	7

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 10 月, 调查人员小敏接受免费午餐稽核组的委托, 从成都出发对免费午餐基金在安徽和江西的受助学校进行调查, 主要调查内容为项目申请资料的真实性、项目



资金的使用情况、饭菜质量的情况、学生满意度的情况等等。

1.4 学校探访路线说明

调查人员 10 月 23 日中午结束安徽永康青山花园小学的调查后, 立即折回定远经合肥乘坐火车于当晚赶到九江, 夜宿九江火车站旁的米兰花商务酒店。该宾馆干净卫生、安全、有网络, 双标 128 元。

10 月 24 日, 调查人员离开九江前往都昌调整。九江酒店往客运站 (出租车 6 元), 九江往昌都 (大巴 36 元), 都昌长途客运站往酒店 (摩托车 10 元), 夜宿都昌和平宾馆 (双标带网络 128 元)。

10 月 25 日, 调查人员离开酒店后, 在都昌短途车站搭乘往汪墩的班车, 在司机的指引下于半路下车转乘摩托车到校。结束调查后原路返回, 直接在都昌长途车站转班车赶往下一站景德镇。



图 1 换摩托车进校的路口

图 2 偶遇村民搭便车进校

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共



享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 杨坞小学概况

杨坞小学地处江西省九江市都昌县汪墩乡杨坞村，不算贫困但确实偏僻，该地区种植水稻和棉花，水稻自用，棉花售卖，留守儿童较多。校园内有两栋楼，新楼是村委，旧楼是学校。厨房位于学校一楼，由教室改建而成，空间较大。关于免费午餐，当地政府和中心校很支持，而当地村民则有点不敢相信。调查人员到访当日，该校虽未正式开餐，但开餐申请已通过了表决并得到同意。



图 3 学校外景组图

4.2 杨坞小学的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 10 月 25 日，经突击检查，现场清点，杨坞小学各班级学生人数如下：

表 1: 杨坞小学学生人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	合计
应到	20	51	20	21	28	16	156
实到	18	50	20	21	28	16	153
请假	2	1	0	0	0	0	3

调查者现场见到厨工 1 人, 全校教职工人数由校长提供: 校长 1 人, 公办老师 5 人, 代课老师 1 人, 无民办老师。

关于厨工人数, 据校长解释, 因没有正式开餐, 所以只有 1 名厨工, 负责为老师做饭, 正式开餐后将有 2 名厨工, 人员已聘好就等开餐后上岗; 关于学生人数, 据各班级老师解释, 学前班缺勤两人, 请假原因是孩子跟父母外出; 一年级缺勤一人, 请假原因是腿伤。

调查人员计算了一下应申请就餐的人数: 学生 156 人+厨工 2 人+校长 1 人+老师 6 人=165 人, 与申请资料不符。

教职工数★	公 办 ★	6 人	班级数★	共计 <u> 5 </u> 个班
	代 课 ★	1 人	在校学生★	140 人

图 4 申请资料剪图

4.3 杨坞小学的在建厨房

本次调查的时间为 2012 年 10 月 25 日, 调查人员到校发现该校厨房还在改建中。据了解, 为了免费午餐项目的顺利进入, 相关的配套费用将由当地教育局解决, 具体如下:

- 1、饭盒 149 个, 预计 900 元;
- 2、勺子 149 个, 预计 300 元;
- 3、筷子 149 双, 预计 100 元;
- 4、菜刀 2 把, 预计 120 元;
- 5、菜板 2 块, 预计 80 元;
- 6、洗菜盘 4 个, 预计 160 元;
- 7、铁锅 4 口, 预计 400 元;
- 8、碗柜 1 个, 预计 1200 元;

- 9、屉 10 只, 预计 50 元;
- 10、锅铲 2 把, 预计 50 元;
- 11、勺子 2 个, 预计 40 元;
- 12、电热开水壶 1 个, 预计 860 元;
- 13、全自动电蒸饭柜, 广东丰达厨具厂, 20 层, 计 2880 元;
- 14、柴灶: 红砖 1200 块, 计 360 元; 水泥 4 包, 计 120 元; 沙计 100 元; 瓷砖 180 元; 师傅小工工资计 620 元, 合计 1380 元;
- 15、厨房食堂修缮: 墙砖 36 平方米, 单价 15 元, 计 540 元; 贴砖工资 936 元, 墙体粉刷仿瓷面积 100 平方米, 材料力资费计 1600 元, 合计 3076 元;
- 16、三相电开户, 计 3000 元, 架线安装及材料力资费计 800 元。合计 3800 元;
- 17、开具正规发票税收 300 元。



图 5 在建厨房组图

5 分项问题调查

5.1 关于就餐人数未及时更新的问题

所有学校每年 9 月都存在新生入学和小升初的情况, 调查人员查阅相关资料发现, 探访报告的探访日期为 2012 年 8 月 1 日, 项目申请表的申请日期未填写。2012 年 10 月, 免费午餐基金就开学前提交的资料进行表决并且通过申请。该校提出申请到表决正好跨 9 月, 而申请人并未就人员的变更提出信息更新。

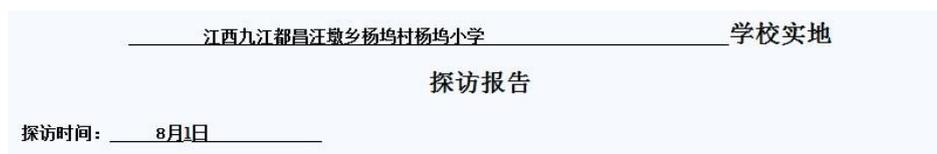


图 6 探访报告截图

教职工数★	公办★	6人	班级数★	共计 5 个班
	代课★	1人	在校学生★	140人
申请时间★	月 日		学制 5	三年制 <input type="checkbox"/> 五年制 <input checked="" type="checkbox"/> 六年制 <input type="checkbox"/> 其它 <input type="checkbox"/>

图 7 项目申请表剪图

5.2 关于该校对微博质疑回复不及时的问题

该校微博于 9 月 21 日发布一次性投入的预算, 该微博被网友质疑, 但该校并未对此作出任何回应。



图 8 微博截图

6 调查人建议

调查人员对杨坞小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 建议免费午餐执行团队对跨学期的申请资料就资料更新方面加强审核;
- (2) 建议免费午餐稽核团队在该校开餐后进行二次复查;
- (3) 建议学校重视微博网友质疑, 并将当地教育局对厨房改建及设备采购等投入明细公示, 这既能显示当地政府的支持也会平息网友对投入的质疑。

7 结论

调查人员认为,杨坞小学的就餐人数虽未及时更新,但并非虚报,而且当地政府和中心校也全力支持,当地村民虽不敢相信但却极为盼望。所以,调查人员建议免费午餐项目在该校实施,也希望学校珍惜机会,为孩子提供优质的免费午餐。

调查人:小敏

2012年11月15日

稽核总监流星按:对学校开餐无意见,但是人数不对会影响拨款和诚信度,对接志愿者和工作人员请多联系学校,教导其熟悉我方工作流程和规章制度,小敏的建议很中肯,望采纳!

我们相信:没有监督的制度必然产生腐败,没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

