



报告编号	MW/JH[2012]097
报告正文总页数	共 10 页

湖北省恩施市鹤峰县太平乡贺龙希望小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年十一月二十一日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖北省恩施市鹤峰县太平乡贺龙希望小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：浮云 南兵

报告编写：浮云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年11月21日

报告编号：MW/JH [2012] 097

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	2
4.1 贺龙希望小学概况	2
4.2 贺龙希望小学的就餐人数	3
4.3 贺龙希望小学的综合评分表	4
4.4 贺龙希望小学 学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	7
5.1 厨师卫生	7
5.2 厨房卫生	7
5.3 就餐卫生	7
5.4 校方配合度	8
5.5 菜品质量	9
5.6 采购	9
5.7 账目	9
6 调查人建议	9
7 结论	10

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 10 月, 调查人员浮云、男兵接受免费午餐稽核组的委托, 从北京前往湖北省恩施市鹤峰县太平乡贺龙希望小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用



用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查人员 11 月 5 日下午 1 点到达湖北省恩施, 具体行程安排如下:

13: 30 - 20: 00	长途汽车	恩施 - 鹤峰容美镇
第二天 11 月 6 日早上 9: 00 - 9: 30	县内汽车	容美镇 - 太平乡
9: 30 - 9: 40	出租车	到金穗小学
11 月 6 日上午 11: 30	金穗小学老师开车	送到贺龙希望小学

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 贺龙希望小学概况

贺龙希望小学2012年秋季学期在册有七个年级, 包括: 学前班2个班: 93名学生; 一年级2个班96名学生; 二年级2个班92名学生; 三年级2个班100名学生; 四年级2个班103名学生; 五年级2个班108名学生; 六年级2个班117名学生。共计709名学生。在册公



办教师42名; 厨师5名; 保育员2名。合计: 758名师生。与微博相符。



图1 学校外景



图2 学生食堂



图3 学校科技楼



图4 学校教学楼

4.2 贺龙希望小学的就餐人数

本次调查的时间为2012年11月6日, 经突击检查, 现场清点, 各年级学生人数如下:

表1: 贺龙希望小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	教职工	合计
应到	93	96	92	100	103	108	117	49	758
实到	93	96	92	99	103	107	115	47	752
请假	0	0	0	1	0	1	2	2	6

调查人员清点当日就餐人数: 学生612名、老师40名、厨师5名、保育员2名合计752名。与微博相符。



图5 就餐人数的微博截图

4.3 贺龙希望小学的综合评分表

表 2: 贺龙希望小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	2	10
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	1.5	0.5	2	2	1	7.
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	1	9
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	1.5	3	3	1.5	3	12
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	3	0	12
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	3	3	3	15
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					10
其他加减分 10 分						0
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					85

关于表格的评分说明:

- (1) 留样菜品没分装并冷冻冻结, 应为冷藏, 因此此处扣除 1 分;
- (2) 占调查问卷的 35% 学生认为, 打饭公平度一般。10% 的学生认为不公平, 所以此项扣 1 分;
- (3) 该校消毒柜没给学生使用 (学生太多, 也不够用), 陪同老师介绍每天用开水给学前班消毒, 其它年级则每天只有一个年级消毒, 也就是轮流消毒, 此项扣 1.5 分;
- (4) 学生匿名调查表有肉一项学生无争议, 在有蛋这项 85% 的学生填的是“有时有”, 10% 的学生要求每天要有蛋。此项扣 1.5 分。



(5) 学生匿名调查表是在六年级的一个班 20 名学生中做的调查, 学生满意度项目得 10 分。



图 5 冻结的留样菜品 图 6 没给学生用的消毒柜

4.4 贺龙希望小学的学生匿名调查表

调查人员对四年级一个班的 20 名学生做了问卷调查。

表 3: 贺龙希望小学的学生匿名调查表

项目	1、厨房, 餐具是否卫生?			2、厨师是否卫生?			3、打饭, 打菜份量是否公平?			4、打饭是否有排队?		
	是	否	一般	是	否	一般	是	否	一般	排队一个打	大家一起吃饭, 没排队	其他
四年级	17	0	3	18	0	2	11	2	7	20	0	0
合计 (20 人)	85%	0%	15%	90%	0%	10%	55%	10%	35%	100%	0%	0%
项目	5、在哪里吃饭?			6、米饭是否煮熟?			7、米饭和菜是否够吃?			8、菜的味道如何?		
四年级	课室	没有	食堂	是	否		是	否		良好	不好	一般

项目	9、是否每天有肉?			10、是否每天有蛋?			11、最喜欢吃的菜是? 最讨厌吃的菜是?			12、其他?		
四年级	是	否	有时	是	否	有时	喜欢		讨厌	每天要有蛋		
合计(20人)	20	0	0	3	6	17	土豆	肉	合渣	2		
	100%	0%	0%	25%	0%	85%				10%		

本次调查涉及人员 20 名学生，没在老师在场。就本次匿名调查提到的问题：

- 1、关于厨房、厨师卫生情况，在调查中，有 10% - 15% 的学生提到一般；
- 2、打饭菜是否公平一项，35% 的学生认为一般，10% 的同学认为不公平；
- 3、菜品味道一项，45% 的同学认为一般；
- 4、每天是否有蛋一项 85% 的同学填有时有，2 名同学在其他意见中填最好每天有蛋。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

厨房、厨师卫生基本良好，有工服、帽子，有健康证。





图 7 穿工服在工作的厨师正

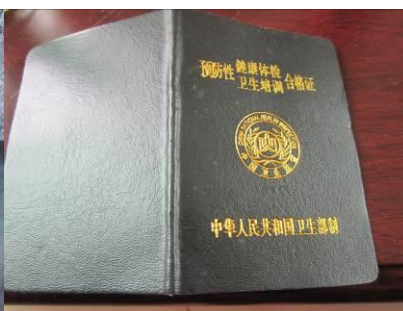


图 8 健康证

5.2 厨房卫生

由安利捐的春苗营养厨房今年秋季才开始建成使用。



图 9 厨房内景

5.3 就餐卫生

除学前班的小学生由于下楼不方便，楼上没水所以当天没有洗手外，其他学生都排队洗手，刚盖好的食堂宽敞明亮，各年级分时段排队打饭，浪费的很少。



图 10 排队洗手的学生



图 11 排队打饭



图 12 主食



图 13 打饭的、洗手的错开时段

5.4 校方配合度

陪同老师说老师没有自己的食堂，有自己的炊具。老师的青笋中肉少，其它菜一样。



图 19 老师肉少的青笋



图 20 老师在用餐

5.5 菜品质量

当天菜谱是肉炒青笋、白菜土豆汤、四季豆。调查员付 10 元钱同吃，口味一般。



图 21 当日菜品

5.6 采购

采购由值周老师和 2 名采购负责, 干货一周买一次; 米面油招标定点送, 半月一次; 肉、蛋招标定点一周一次, 鲜菜每天或二天买一次, 土豆半月买一次。



图 22 库存

5.7 账目

有明晰的流水账, 包括原始凭证, 入、出库单。

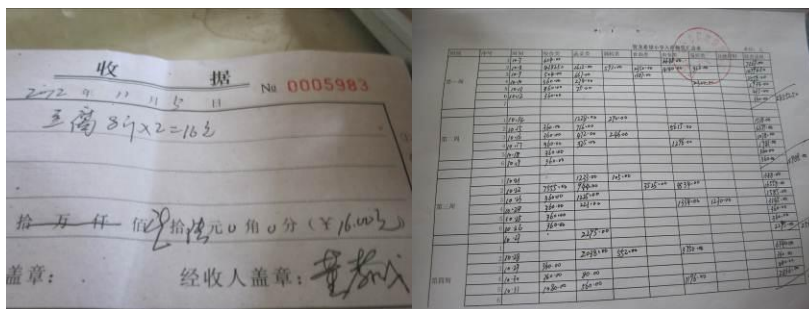


图 23 账目

6 调查人建议

调查人员对贺龙希望小学进行调查后, 提出以下个人建议:

- (1) 该校菜品口味不能让学生满意, 质量有待提高, 尽量把大锅饭也做出好味道;
- (2) 学前班楼上水上不去, 也不能放弃洗手环节, 要加强;
- (3) 打饭要公平, 让厨师理解小朋友的心态, 免费的午餐也要让孩子们吃得开心;

(4) 教师是否有开小灶? 有待进一步监督。老师的炒青笋的菜样与学生肉炒青笋看起来就不一样。

7 结论

贺龙希望小稽核评分: 85 分。

调查员结束了对贺龙希望小学的检查, 发现由于多方面的捐助, 硬件设施改善迅速, 有的方面可以赶超城市小学了, 但管理软环境有待进一步加强, 学校管理者和教师一定要从内心里把社会各阶层对孩子们关心和爱护的那份情感也传递给孩子们, 让他们在浓浓爱的氛围里成长。

调查人: 浮云 南兵

2012 年 11 月 21 日

稽核总监流星按: 贺龙希望小学较上次稽核改进较大, 感谢鹤峰县教育局的努力, 此校感觉是作为鹤峰县的样板学校进行操作的, 硬件堪比北上广深的一流学校, 软件的提升对学校来讲不是一日之功! 浮云姐的最后结论写的非常之好, 感恩的情不断传递才是我们需要得到的最大回报!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

