



报告编号	MW/JH[2012]098
报告正文总页数	共 10 页

湖北省恩施市鹤峰县容美镇新庄民族小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年十一月二十二日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖北省恩施市鹤峰县容美镇新庄民族小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：浮云

报告编写：浮云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年11月22日

报告编号：MW/JH [2012] 098

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 新庄民族小学概况	3
4.2 新庄民族小学的就餐人数	3
4.3 新庄民族小学的综合评分表	4
4.4 新庄民族小学的学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	7
5.1 厨师卫生	7
5.2 厨房卫生	7
5.3 就餐卫生	7
5.4 校方配合度	8
5.5 菜品质量	8
5.6 采购	8
5.7 账目	9
6 调查人建议	9
7 结论	10

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 11 月, 调查人员浮云接受免费午餐稽核组的委托, 从北京前往湖北省恩施市鹤峰县容美镇新庄民族小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查人员 11 月 5 日下午 13:00 到达湖北恩施, 具体行程如下:

13: 30 - 20: 00 长途汽车 恩施 - 鹤峰容美镇

第二天 11 月 6 日早上 9: 00 - 9: 30 县内汽车 容美镇 - 太平乡

9: 30 - 9: 40 出租车到金穗小学

11 月 6 日上午 11: 30 金穗小学老师开车送到贺龙希望小学

第三天 11 月 7 日上午 9: 40 到龙潭小学

第四天 11 月 8 日上午 9: 30 - 10: 00 出租车到新庄民族小学原址 (已搬迁)

10: 30 - 11: 30 坐县城汽车转出租车到新庄民族小学暂借

校址原庙弯小学



图 1-2 新庄民族小学原址在施工

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 新庄民族小学概况

新庄民族小学2012年秋季因教学楼施工,所以暂借原庙弯小学上课。本学期在册有六个年级,包括:一年级1个班13名学生(含学前班3名);二年级1个班6名学生;三年级1个班5名学生;四年级1个班4名学生;五年级1个班6名学生;六年级1个班19名学生。共计53名学生。在册公办教师18名;厨师2名;合计:73名师生。与微博相符。



图3 学校外景



图4 与学校在一起的机构

4.2 新庄民族小学的就餐人数

本次调查的时间为2012年11月8日,经突击检查,现场清点,各年级学生人数如下:

表1: 新庄民族小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	教职工	合计
应到	3	10	6	5	4	6	19	20	73
实到	3	10	6	5	4	6	19	20	73
请假	0	0	0	0	0	0	0	0	0

调查人员清点当日就餐人数:学生53名、老师18名、厨师2名。合计73名。与微博相符。当天调查员吃到的菜是肉炒土豆干,合渣汤,与微博不符。



图 5 就餐人数的微博截图

4.3 新庄民族小学的综合评分表

表 2: 新庄民族小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	1	2	1	2	8
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	1	1	8
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	1	2	0	2	2	7
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	1	1	2	2	1.5	7.5
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	1.5	3	3	0	10.5
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	3	3	3	15
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					9
其他加减分 10 分						0
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					75

关于表格的评分说明:



- (1) 学校是暂借的地方, 条件简陋, 学生没固定场所吃饭, 此项 0 分;
- (2) 厨房墙面没磁砖、地面各扣 1 分; 厨师手、鞋各扣 1 分;
- (3) 饭菜质量一项:

口味: 6 名接受调查的学生, 5 名认为口味一般, 此项只给 1 分;

份量: 学生都能吃饱, 但调查人员认为质量不高, 内容不足三元钱, 只给 1 分;

品种: 不丰富, 多是土豆、萝卜、白菜、豆干, 扣 1 分;

肉蛋: 天天有肉, 蛋一项调查的同学一致反映有时没有蛋, 扣 1 分;

- (3) 新鲜度一项调查当日菜谱是土豆干炒肉、合渣汤, 无新鲜度, 扣 1.5 分。

(4) 学生匿名调查表是在五年级一个班的 6 名学生中做的调查, 学生对厨师卫生、菜品口味、有时没蛋、没有用餐固定场所均提出意见, 因此学生满意度项目得 9 分。

免费午餐 采购支出 入账清单					免费午餐 采购支出 入账清单					免费午餐 采购支出 入账清单				
湖北鹤峰县容美镇新庄民族小学 --2012年11月11日					湖北鹤峰县容美镇新庄民族小学 --2012年11月12日					湖北鹤峰县容美镇新庄民族小学 --2012年11月08日				
【本次支出明细】 总支出: ¥337.80 共计: 16 笔					【本次支出明细】 总支出: ¥329.80 共计: 10 笔					【本次支出明细】 总支出: ¥342.10 共计: 16 笔				
采购项目	单价(元)	数量	总额(元)	备注	采购项目	单价(元)	数量	总额(元)	备注	采购项目	单价(元)	数量	总额(元)	备注
食材-豆腐	¥2.00	6(斤)	¥12.00		食材-盐	¥2.00	1(斤)	¥2.00		食材-红苕	¥2.50	10(斤)	¥25.00	
食材-白菜	¥0.50	6(斤)	¥3.00		食材-料酒	¥2.00	1(瓶)	¥2.00		食材-白菜	¥0.50	5(斤)	¥2.50	
食材-油豆腐	¥5.00	3(斤)	¥15.00		食材-黄豆粉	¥1.10	5(斤)	¥5.50		食材-大米	¥2.40	16(斤)	¥38.40	
食材-大米	¥2.40	15(斤)	¥36.00		食材-白菜	¥0.50	6(斤)	¥3.00		食材-大米	¥2.40	15(斤)	¥36.00	
食材-大米	¥2.40	15(斤)	¥36.00		食材-馒头	¥1.00	100(个)	¥100.00		食材-榨辣椒	¥3.00	2(斤)	¥6.00	
食材-榨辣椒	¥3.00	2(斤)	¥6.00		食材-豆腐	¥3.00	10(斤)	¥30.00		食材-食用油	¥6.50	1(斤)	¥6.50	
食材-食用油	¥6.50	1(斤)	¥6.50		食材-猪肉	¥11.00	13(斤)	¥143.00		食材-食用油	¥6.50	1(斤)	¥6.50	
食材-食用油	¥6.50	1(斤)	¥6.50		食材-大米	¥2.40	15(斤)	¥36.00		食材-葱	¥3.00	1(斤)	¥3.00	
食材-葱	¥5.00	1(斤)	¥5.00		食材-青椒	¥1.10	1(斤)	¥1.10		食材-萝卜	¥4.00	1(斤)	¥4.00	
食材-料酒	¥2.00	1(瓶)	¥2.00		每日采购支出作为财务过程监管数据, 实际财务支出以学校财务数据为准。					食材-猪肉	¥11.00	11(斤)	¥121.00	
食材-猪肉	¥11.00	13(斤)	¥143.00							食材-猪肉	¥11.00	3(斤)	¥33.00	
食材-猪肉	¥11.00	4(斤)	¥44.00							食材-鸡蛋	¥0.70	30(个)	¥21.00	
食材-土豆	¥1.00	10(斤)	¥10.00							食材-胡萝卜	¥0.80	10(斤)	¥8.00	
食材-青椒	¥1.10	2(斤)	¥2.20							食材-土豆	¥0.90	10(斤)	¥9.00	
食材-白菜	¥0.50	10(斤)	¥5.00							食材-辣椒	¥1.20	1(斤)	¥1.20	
食材-冻豆腐	¥0.80	7(斤)	¥5.60	冻豆腐						食材-芹菜	¥21.00	1(斤)	¥21.00	

图 6-8 不太丰富的购菜单

4.4 新庄民族小学的学生匿名调查表

调查人员对五年级一个班的 6 名学生做了问卷调查。



表 3: 新庄民族小学的学生匿名调查表

项目	1、厨房, 餐具是否卫生?			2、厨师是否卫生?			3、打饭, 打菜份量是否公平?			4、打饭是否有排队?		
	是	否	一般	是	一般		是	否	一般	排队一个打	大家一起吃饭, 没排队	其他
五年级	6	0	0	4	2	0	6	0	0	6	0	0
合计(6人)	100%	0%	0%	66%	34%	0%	100%	0%	0%	100%	0%	0%
项目	5、在哪里吃饭?			6、米饭是否煮熟?			7、米饭和菜是否够吃?			8、菜的味道如何?		
	课室	无固定场所	食堂	是	否		是	否		良好	不好	一般
五年级	0	6	0	6	0		6	0	0	1	0	5
合计(6人)	0%	100%	0	100%	0%		100%	0%	0%	17%	0%	83%
项目	9、是否每天有肉?			10、是否每天有蛋?			11、最喜欢吃的菜和最讨厌吃的菜			12、其他?		
	是	否	有时	是	否	有时	喜欢		讨厌			
五年级	6	0	0	0	1	5	土豆	肉	合渣			
合计(6人)	100%	0%	0	0%	17%	83%						

本次调查涉及人员 6 名学生，没老师在场，就本次匿名调查提到的问题：

- 1、厨师卫生情况，在调查中，有 34% 的学生认为不卫生；
- 2、菜品味道一项，83% 的学生认为一般；
- 3、100% 的学生填没在固定场所用餐；
- 4、每天是否有蛋一项 83% 的同学填有时有，17% 的同学填没有蛋。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

厨房、厨师卫生尚可，厨师有工服、无帽子、有健康证。



图 9-10 穿工服的厨师



图 11 健康证

5.2 厨房卫生

厨房的条件简陋，仅有基本的上下水和灶。



图 11-12 厨房内景

5.3 就餐卫生

学生洗手，无固定场所吃饭。



图 13 洗手的学生

图 14-15 随处吃饭的孩子

5.4 校方配合度

师生同餐，组织排队，打饭公平。



图 16 排队打饭的学生

图 17 师生同餐

5.5 菜品质量

当天菜谱是肉炒土豆干、合渣汤。调查员付 10 元钱同餐，口味一般。



图 18 当天的主菜

图 19 这样的组合够 3 元的标准吗

5.6 采购

采购由轮值周老师和一名生活老师共同负责，一周买一次，没库存；一周购买当周的所有食材。专人负责钱、帐分开记。由厨师验货。



图 20 肉的检疫票



图 21-22 不多的库存

5.7 账目

有明晰的流水账，包括原始凭证。。



图 23 账目

6 调查人建议

调查人员对新庄民族小学进行调查后，综上所述提出以下个人建议：

(1) 该校菜品的品质、数量存在疑点，明显不足三元标准，该校有三十二名寄宿生，尽管校长说晚餐的帐目单记，与午餐是分开的，但菜品的质量显然达不到三元的标准，且品种、口味均不能让学生满意。建议学校对菜品花样进行改善，提高食品质量，要有肉、蛋、有新鲜菜，从品质上达到三元钱标准；

(2) 尽管食堂库存不多是好事，有利于保证食材的新鲜度，但学校却购买了堆积如山的木柴，校长说冬天到了，路上不好走，储备过冬。钱是否是从餐费中支出？没查到购柴款在微博中公示；



图 24 堆积如山的柴火

(3) 尽管设施简陋, 还是建议教师引导学生在教室坐下来用餐;

(4) 该校没有厨师, 教师兼厨师一人, 帮厨一人。校长让调查人员反馈并申请厨师工资。

7 结论

新庄民族小学稽核评分: 75 分。

调查员结束了对新庄民族小学的检查, 对学校的菜品质量不太满意。学校搬家没人通知免费午餐的相关工作人员, 不是来稽查还真没人知道, 这表明我们必须坚定不移的走稽核的道路, 必须确保三元钱吃到孩子们的嘴里, 这就是我们的使命!

调查人: 浮云

2012 年 11 月 22 日

稽核总监流星按: 新庄民族小学的饭菜质量较上次稽核有了明显下降, 此次给予警告, 如得不到明显改善, 将再次调整警告级别, 并列入每次必检学校! 请尽快落实老师轮流采购, 看可否提高食材采购质量和数量!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

