



报告编号	MW/JH[2012]100
报告正文总页数	共 9 页

湖南省新晃县扶罗镇克寨村小 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年十一月二十四日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖南省新晃县扶罗镇克寨村小 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：浮云

报告编写：浮云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年11月24日

报告编号：MW/JH [2012] 100

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	3
4.1 克寨村小的概况	3
4.2 克寨村小的就餐人数	3
4.3 克寨村小的综合评分表	4
4.4 克寨村小的学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	6
5.1 厨师卫生	6
5.2 厨房卫生	6
5.3 就餐卫生	7
5.4 校方配合度	7
5.5 菜品质量	7
5.6 采购	7
6 调查人建议	8
7 结论	9

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 11 月, 调查人员浮云接受免费午餐稽核组的委托, 从北京前往湖南省新晃县扶罗镇克寨村小, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量



情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查人员 2012 年 11 月 11 日从湖南长沙出发,乘坐 7 个小时的长途汽车到新晃县。11 月 12 日上午 8:30—9:30 包车先送另一稽核人员到伞寨村小,上午 10:10 到达克寨村小。



图 1 学校外景

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规,并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 克寨村小的概况

克寨村小现在共有三个年级，二个班，包括：一、二年级一个班24名学生，学前班39名，在册公办教师2名，厨师1名，合计66名师生。



图 2 正在吃鸡蛋的学生

图 3 学前班

4.2 克寨村小的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 11 月 12 日，经突击检查，现场清点，各年级学生人数如下：

表 1 克寨村小人数统计表

全校	学前班	一、二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	教职工	合计
应到	39	24	0	0	0	0	3	66
实到	30	23	0	0	0	0	3	56
请假	0	0	0	0	0	0	0	0

调查人员清点当日就餐人数：学生 53 名、老师 2 名、厨师 1 名，合计 56 名，与当天微博相符，但与之前一直发布的 66 人不相符。当天调查员见到的菜是肉炒土豆、胡萝卜炒肉、煮鸡蛋，与微博相符。

11月12日应到66人，实到56人。有10人感冒，请假。米饭，肉炖土豆，胡萝卜炒肉，煮鸡蛋。耗主食材：米10斤，肉5.6斤，土豆4斤，胡萝卜4斤，鸡蛋56个。余额1379元。[@免费午餐](#)[@天涯草姐](#)[@善养浩然](#)。

图 4 就餐人数的微博截图

4.3 克寨村小的综合评分表

表 2: 克寨村小综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	1	2	2	0	7
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	1	9
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	-	2	0	-	0	2
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	-	2	2	2	8
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	2	2	2	3	0	9
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	0	0	0	0	3
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	0	2	2	3	3	10
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					14
其他加减分 10 分						0
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					62

关于表格的评分说明:

- (1) 学校条件简陋, 学生无固定场所吃饭, 此项 0 分;
- (2) 厨房墙面没磁砖有浮土、地面各扣 1 分;
- (3) 厨师手不太干净扣 1 分, 无健康证此项 0 分;
- (4) 就餐卫生: 由于要去另一个学校检查, 没看到学生吃饭前是否洗手、排队; 就餐环境不好 0 分; 没看到留样, 老师说食品留样倒掉了, 0 分;
- (5) 饭菜质量一项:



口味: 4名接受调查的学生, 2名不说话, 1名点头, 1名摇头定为口味一般, 此项扣1分;

份量: 学生都能吃饱, 但调查人员认为份量不多, 内容不足3元钱, 扣1分;

品种: 不丰富, 采购多是土豆、胡萝卜、白菜、豆芽所以扣1分;

(6) 新鲜度一项调查, 当日菜谱是土豆炒肉、胡萝卜, 土豆不新鲜, 扣2分;

(7) 学生匿名调查表是在低年级的4名学生中做的调查, 学生对厨师卫生、菜品口味、有肉、有蛋比较满意, 因此学生满意度项得14分。

4.4 克寨村小的学生匿名调查表

由于村小只有一、二年级, 调查人员对低年级的4名学生做了问卷口头式调查。

表3: 克寨村小的学生匿名调查表

项目	1、厨房, 餐具是否卫生?			2、厨师是否卫生?			3、打饭, 打菜份量是否公平?			4、打饭是否有排队?		
	是	否	一般	是	一般		是	否	一般	排队一个打	大家一起, 没排队	其他
低年级												
合计(4人)	4	0	0	4	0	0	3	0	1	4	0	0
	100%	0	0	100%	0	0	75%	0	25%	100%	0	0
项目	5、在哪里吃饭?			6、米饭是否煮熟?			7、米饭和菜是否够吃?			8、菜的味道如何?		
低年级	课室	无固定场所	食堂	是	否		是	否		良好	不好	一般
合计(4人)	0	4	0	4	0		4	0	0	1	1	2



	0	100%	0	100%	0		100%	0	0	25%	25%	50%
项目	9、是否每天有肉?			10、是否每天有蛋?			11、最喜欢吃的菜是? 最讨厌吃的菜是?			12、其他?		
低年级	是	否	有时	是	否	有时	喜欢		讨厌			
合计(4人)	4	0	0	4	0	0	土豆	肉				
	100%	0	0	100%	0	0						

本次调查涉及人员 4 名学生，无老师在场。本次匿名调查涉及到的问题有：

- (1) 厨师、厨房卫生情况，在调查中，有 100% 的学生认为卫生；
- (2) 菜品味道一项，1 人点头，1 人摇头、2 人不说话，调查人员定为一般；
- (3) 4 名学生讲没在固定场所用餐；
- (4) 打饭公平度，1 人不说话，其他 3 人说公平；
- (5) 每天有肉、有蛋满意度 100%。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

厨师卫生状况尚可，有工服、有帽子、无健康证。



图 5 穿工服在工作的厨师

5.2 厨房卫生

厨房的环境条件简陋，墙面没磁砖，且有浮土，锅盖放地上。(见上图)

5.3 就餐卫生



图 6 喝泉水的学生

图 7 餐具消毒

5.4 校方配合度

学生反映师生同餐，组织排队、打饭公平。

5.5 菜品质量

当天菜谱是肉炒土豆、肥肉炒胡萝卜。调查人员发现土豆没削净，当场建议厨师一定要削净绿色部分和挖净深坑，即处理好发芽部位，厨师接受了意见。当天的午餐总支出为：4 元的胡萝卜+2 元的土豆+60 元的肉 = 66 元，此外每个学生有 0.8 元的鸡蛋+0.4 元的饭，每人餐值 2.2 元。



图 8-10 当天的主菜原料，土豆上还有绿和没挖净的芽根

5.6 采购

学校共两位老师，一位管钱，一位负责采购，一周补充购买一、二次，初一、初六赶集时采购到下次集市之前的食材，厨师验货。肉无检疫票。



图 11-12 库存：油是捐的、米是刚买的，只有不多的胡萝卜

5.7 账目

有流水账，包括原始凭证。

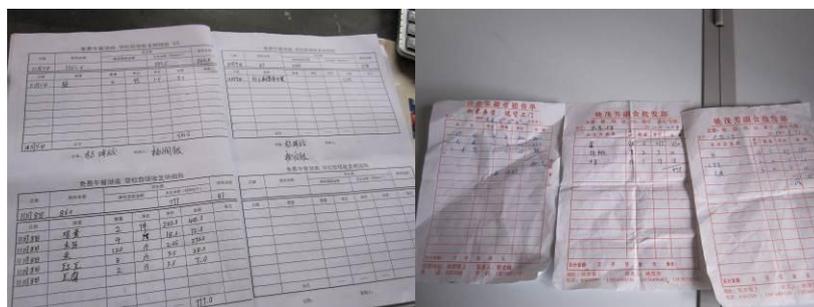
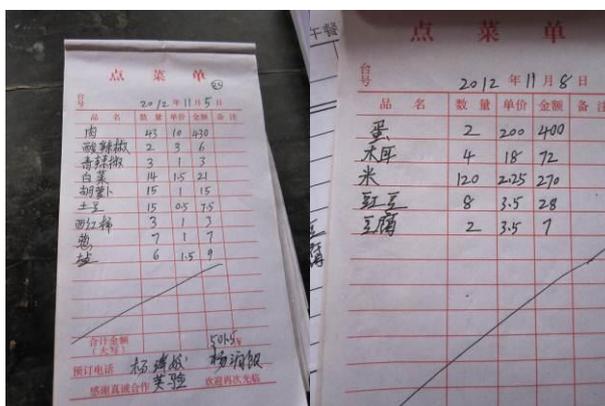


图 23 账目

6 调查人建议

综上所述，调查人员对克寨村小进行调查后提出以下个人建议：

(1) 该校菜品的品质、数量上存在疑点，明显不足 3 元标准，粗算一下也就 2 元多。学校两名老师一名厨师，人手紧、采购不方便是事实，若想用心做好有肉、蛋、有新鲜菜的午餐还是可能的，建议达到三元午餐标准。

(2) 无检疫票据, 这一点已经给老师指出了, 学校的肉一定要定点采购和有检疫票据;

(3) 尽管设施简陋, 但建议教师引导学生在教室坐下来用餐。建议给没热水器的学校配齐热水器, 让孩子在冬天里不再喝凉水;

(4) 厨师一定要有健康证。

7 结论

克寨村小稽核评分: 62 分。

调查员由于没看到孩子打饭环节, 但看到孩子们拿着鸡蛋走着吃和端着饭碗到处走着吃, 调查员认为 (1) 老师没有尽到引导、教育的义务; (2) 估且不说菜的口味, 对菜品份量也不太满意, 若肯用心, 完全可以做得更好; (3) 人数存疑, 当天到校师生为 56 人, 与微博上一直公示 66 的人数相差 10 人, 调查人员持保留意见。

调查人: 浮云

2012 年 11 月 24 日

稽核总监流星按: 克寨我本人在上个学期去过一次, 当时是一个中年男老师, 很稳重可靠, 现在应该换了老师, 其他的我不想讲太多, 非常不满意, 此次给予警告! 对比开车五分钟路程之远的桐木小学, 克寨饭菜质量都有差距, 请校方尽快整改。而且克寨人数除了稽核人员去的当天少了十人之外, 其余都是 66 人, 存疑! 请执行部门电话家长或中心校调查清楚, 克寨为下次新晃稽核必检学校!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

