



报告编号	MW/JH[2012]106
报告正文总页数	共 13 页

湖北省鹤峰县八峰民族学校 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年十一月三十日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖北省鹤峰县八峰民族学校

免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：阳云

报告编写：阳云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年11月26日

报告编号：MW/JH [2012]106

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 八峰民族学校的概况	3
4.2 八峰民族学校就餐人数	4
4.3 八峰民族学校的综合评分表	6
4.4 八峰民族学校的学生匿名调查表	7
5 分项问题调查	9
5.1 厨师卫生	9
5.2 厨房卫生	9
5.3 就餐卫生	9
5.4 校方配合度	10
5.5 菜品质量	10
5.6 采购	11
5.7 账目	11
6 调查人建议	11
7 结论	12

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 11 月, 调查人员阳云接受免费午餐稽核组的委托, 从长沙前往湖北省恩施鹤峰县, 对鹤峰县几所学校进行开餐情况突击, 主要调查内容为学校基本情况、项目资



金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查人员 11 月 16 日在火车购票点买了 11 月 17 日的 T38 次经长沙到武昌(54 元), 及 K1268 次经武昌到恩施(143 元)的车票, 17 日早 5:30 起床, 打车(30 元)于 6:50 左右到达长沙火车站, 验票进候车室时被告之 T38 次火车晚点至中午不定, 无奈退票, 再买 G825 次长沙南-武汉的车票, 又打车(26 元)辗转至长沙南。终于在 8:50 从长沙南出发, 10:30 左右到达武汉高铁站, 然后坐 540 路公交车赶往武昌火车站, 赶上 K1268 次。K1268 次本来是 20:22 到达恩施, 但没想到在 19:40 左右就到了恩施。住在恩施火车站附近的丽圆宾馆, 60 元/晚。18 号一早在宾馆旁吃过早餐坐 22 路公交车前往有去鹤峰县城车的恩施航空路车。11 点多坐从恩施到鹤峰(60 元)的中巴, 一路山路异常崎岖! 下午近六点历时近 7 个小时到达鹤峰县城, 经在车上认识的当地朋友介绍到了一家她认为既便宜且干净的叫杨锦的旅馆住下, 店主要 70 元/天, 砍价到 50 元/天。第二天计划去鹤峰县八峰民族学校。

11 月 19 日清早, 旅馆的老板娘帮忙叫了一辆摩的(3 元)到了去八峰民族学校的车站, 等了约半小时, 出发前往八峰(4 元)。一路上, 车不停的攀爬绕行, 二十分钟左右后到达八峰民族学校, 由于时间尚早, 调查者在学校周围走访了附近的一些村民。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。



3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 八峰民族学校的概况

鹤峰县位于恩施州东南部,与湖南省毗邻,面积 2892 平方公里,人口 22.02 万,辖六乡两镇和一个开发区。地处东经 109°45'—110°38', 北纬 29°38'—30°14'。东毗湖北省五峰县和湖南省石门县,南邻湖南省桑植县,西依湖北省来凤县、宣恩县,西北与恩施县相连,北同建始县、巴东县接壤。境内东西长约 85 公里,南北宽约 67 公里,其中耕地仅占 7.6%,水域占 1.5%,山地占 88.9%,公路、屋场、田坎等地占 2%。自然环境使鹤峰成为湖北的贫困县之一。八峰民族学校位于湖北省鹤峰县容美镇八峰村(距县城八公里),八峰是个高新技术开发区,八峰药化是目前国内最大的氨基酸国有化、产业化高科指示范基地。图 1-10 是学校的一些外景图,可以看出学校确实建得不错。听当地村民说学校是八峰药化的企业家牵头兴建的,从学校教学楼门口的牌匾(图 3)可看出该教学楼是世界银行贷款兴建的。



图 1 校门



图 2-3 学校外景



图 4 学校食堂外景



图 5 学校教学楼



图 6 幼儿园(学前班)



图 7 学校科技楼及办公楼 图 8 一楼为学生餐厅、楼上为教职工宿舍 图 9 学生宿舍



图 10 学校食堂内部

图 11 厨房

该校大部分学生住宿，其他为走读生。全校有 788 名学生（校方提供），其中小学部 136 人，32 名学前班学生，初中部 620 人。（校方称有几个转出和转入的学生，班主任还未具体报上来）。

4.2 八峰民族学校就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 11 月 19 日，经突击检查，现场抽查，八峰民族学校各班级学生人数如下：（因为调查人员只身一人，而学校学生人数众多，为不打扰学校正常教学，只在学生第三节课间休息时抽查了三个班）

表 1: 八峰民族学校抽查人数表

年级	四年级	五年级	六年级
应到（校方数据）	31	23	34
实到	31	23	35
请假	0	0	0

调查者现场见到正在工作的厨工 5 人，校方提供当天教职工人数：28 人。调查人员抽查班级人数与校方提供人数基本相符。



图 12 学校 11 月 19 日微薄截图



图 13 学生和老师们都排队打饭

4.3 八峰民族学校的综合评分表

表 2: 八峰民族学校综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	1	2	2	9
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	0	2	2	2	0	6
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	1	0	2	2	7
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	3	15
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	0	0	9
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	3	3	3	15
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					12
其他加减分 10 分						0
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					83

关于表格的评分说明:

- (1) 该校没有组织学生饭前洗手, 也没有菜品留样所以此两项 0 分;
- (2) 该校采购虽由学校专人负责, 但没有轮流采购, 且采购价没在显要处公示所以此两项 0 分;
- (3) 该校孩子课室到厨房没有组织排队, 但厨房打饭排队, 所以关于排队的两项扣一半, 各得 1 分;
- (4) 该校有一部分学生会把没吃完的饭菜倒掉, 造成了浪费。且饭后学生都不自己洗碗筷, 对良好习惯的养成不利;



(5) 学生匿名调查表总体反映良好, 所以学生评分得 12 分。

4.4 八峰民族学校的学生匿名调查表

调查人员利用第三节课学生休息的时间, 在四、五、六年级进行了问卷调查, 参与人是该校的四、五、六年级部分学生, 共 29 人。

表 3: 八峰民族学校学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	22	75.86%	不卫生	1	3.44%	一般	6	20.69%	0
厨房卫生情况	卫生	22	78.57%	不卫生	0	0	一般	6	21.43%	0
饭菜的卫生情况	卫生	20	71.43%	不卫生	1	3.57%	一般	7	25.00%	0
餐具供应	学校提供	29	100%	学生自备	0	0				0
餐具保管	学校代管	29	100%	学生自管	0	0				0
餐具的卫生情况	卫生	21	72.41%	不卫生	1	3.44%	一般	7	24.14%	0
餐具的消毒情况	每天消毒	22	75.86%	不消毒	0	0	不清楚	7	24.14%	0%
菜的口感	好吃	17	58.62%	不好吃	0	0	一般	12	41.38%	0
菜是否够吃	天天够吃	25	86.21%	天天不够吃	1	3.44%	有时不够吃	3	10.34%	0
打菜份量是否公平	公平	20	68.97%	不公平	4	13.79%	一般	5	17.24%	0%
米饭是否蒸熟	经常不熟	0	0	有时不熟	5	17.24%	都蒸熟	24	82.76%	0%
米饭是否	天天吃	26	89.66%	天天吃	0	0	有时不	3	10.34%	0%



够吃	饱			不饱			够吃			
米饭不够 可不可以 添加	可以	29	100%	不可以	0					0
自己有没有 浪费饭菜	有	4	13.79%	没有	25	86.21%				0
其他人有 没有浪费 饭菜	有	14	48.28%	没有	15	51.72%				0
在哪吃饭	教室	0	0	食堂	29	100%	操场	0		0
从教室到 厨房(或食 堂)是否排 队	排队	19	65.52%	不排队	10	34.48%				0%
在厨房(食 堂)等候是 否排队	排队	28	96.55%	不排队	1	3.45%				0%
是否每天 有肉或者 有蛋	是	25	86.21%	不是	4	13.79%				0
是否有时 没有肉也 没有蛋	是	3	10.34%	不是	26	89.66%				0
最喜欢吃 的菜										0
最讨厌吃 的菜	土豆	5人	17.24%	胡萝卜	3人	10.35%	大葱	3人	西红柿	3人

调查人员对匿名调查表的数据作了简单分析, 需要注意的情况如下:

(1) 关于菜的口感, 接受调查的 29 名同学在有 12 人认为一般, 占 41.38%; 但是调查者当天和学生一起在学校食堂就餐, 感觉那天的菜挺好吃的;



(2) 关于最讨厌吃的菜, 土豆占 17.24%、胡萝卜、大葱和西红柿各占 10.35%;

(3) 在接受调查的 29 名学生中的 14 人认为别人浪费了饭菜, 占 48.28%, 近半数, 可见浪费严重。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

厨师 5 人, 都有戴工作帽, 系围兜、戴袖套。据调查者当日目测, 厨师自身穿着比较干净整洁。工作台也比较干净。



图 14 厨师在工作

5.2 厨房卫生

整个厨房、工作台都卫生干净。



图 15 工作台

图 16 学生的餐具

5.3 就餐卫生

孩子们在学生餐厅用餐, 桌椅及场地干净。



图 17 学生餐厅

图 18 学生在餐厅就餐

感觉整个学校的卫生状况都挺好的。就是一进教学楼就能闻到厕所里飘出来的臭味，甚至离厕所最近的教室都能闻到这股味道，一是因为厕所没有安门，二是因为厕所里没水及时冲刷。

5.4 校方配合度

老师有自己的厨房和餐厅。老师的餐厅相对其他学校来说算得高档。老师一般会与学生同吃，有时会单独另外加菜。



图 19 老师的厨房

图 20 老师餐厅组图

5.5 菜品质量

当天菜谱为胡萝卜炒肉、炒土豆、炒白菜和葱花蛋汤，三菜一汤。当天调查者随学生一起在学校用午餐，感觉学校食堂的饭菜味道还不错。

学生食堂菜谱 (2012.11.19-11.23)			
时间	早餐	中餐	晚餐
小学	小学《免费午餐》	小学《免费午餐》	小学《免费午餐》
初中	初中《免费午餐》	初中《免费午餐》	初中《免费午餐》
星期一	包子(咸肉包)、卤鸡蛋、豆浆	米饭、胡萝卜炒肉丝、炒土豆、炒白菜、葱花蛋汤	米饭、瘦肉片炒土豆、炒白菜、葱花蛋汤、炒鸡蛋
星期二	馒头、包子、卤鸡蛋	米饭、鸭球、麻婆豆腐、炒土豆片、西红柿菜汤	米饭、海带炒豆腐、炒土豆、黄瓜汤、西红柿汤
星期三	馒头、包子、卤鸡蛋、卤明虾(比家)、卤鸡蛋、馒头、卤鸡蛋	米饭、猪肉炒木耳、炒土豆、炒白菜、葱花蛋汤、包菜	米饭、脆皮炸鸡翅、炒茄子、炒白菜、炒白萝卜
星期四	米饭	米饭、猪肉炒土豆、炒白菜、麻婆豆腐、鸡蛋一个、炒白菜	米饭、瘦肉片炒土豆、炒白菜、炒鸡蛋、白菜炒豆腐
星期五	包子(咸肉包)、卤鸡蛋、豆浆	米饭、猪肉炒木耳、炒白菜、猪肉炒豆腐、炒土豆片	米饭、瘦肉片炒土豆、炒白菜、炒鸡蛋、白菜炒豆腐

图 21 学校提供的菜谱和当天的实际菜样相符

5.6 采购

调查人员仔细查看了学校的采购原始凭证,发现采购只有“田红兵”一人,验收只有“谷忠诚”一人,而且保管也是“谷忠诚”。没有采用免午要求的轮流采购的制度。该校师生人数众多(800多人),每天的伙食费就数千元,长期由专门的两人采购和验收,容易造成监管的缺失。如图 22 是 2012 年 10 月 31 日的入库通知单,光“肉食”一项,金额就高达四万多元。



图 22 2012.10.31 的肉食入库单



图 23 肉食采购的原始凭证

5.7 账目

八峰民族学校有的明晰的流水账和总帐,包括原始凭证。



图 14 调料采购的原始凭证

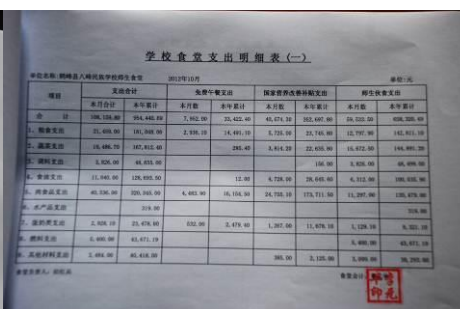


图 25 食堂财务报表

6 调查人建议

八峰民族学校最后稽核评分: 83 分。

虽然八峰民族学校的稽核评分较高,但也还存在着一些问题:

- 1、学校人数众多,每天的午餐费用较大,但该校长期由固定的一个人采购,一人验收,对监管不利。
- 2、可能是该校学生的家境相对较好,部分学生没有养成良好的节约习惯, **学生匿**



名调查表显示有近半数的学生有浪费饭菜的行为。

3、通过对八峰民族学校的调查, 可以看到: 虽然鹤峰是湖北恩施的贫困县, 但八峰民族学校所在地离县城只有几公里, 又在高新技术开发区, 且又是八峰药化这样的大企业的所在地, 所以学校地处相对富裕的地域; 从学校硬件设施来看 (从上面的图片中就能看到), 较其他贫困学校相对要好得多。从学校操场停放的十几辆车能看出该校教职工的经济条件也还不错; 该校的生源主要来自县城、容美镇和八峰村, 也有一部分是八峰药化厂的子弟, 周边地区成绩较好的学生也会慕名前来就读。如图 26 在课间活动的初中学生及图 27 的部分小学生的衣着打扮及书包文具等能看出该校绝大部分学生家境应该都还不错。



图 36 初中部分学生在做课间操



图 47 部分小学生

7 结论

八峰民族学校最后稽核评分: 83 分。

综上所述, 虽然调查者认为国家、家庭和社会应该让每个孩子都吃得好, 穿得好, 这是最基本的福利保障。但正如保障房应该建给真正没房子住的人一样, 免费午餐的资金也应该投向那些家境确实贫困而吃不饱饭的孩子。毕竟免费午餐现在还不是每个学生的福利, 而只是一部分真正贫困地区营养摄入严重不足儿童的“救命餐”, 该校的免费午餐是否必要持续, 调查者认为值得商榷。

调查人: 阳云

2012 年 11 月 27 日



稽核总监流星按: 非常感谢阳云姐的调查, 八峰民族学校阳云姐的报告非常详尽, 饭菜浪费比较严重, 可请执行部门电告学校, 打饭时可少打, 可添饭添菜比较好, 还有如此大的学校一定要执行轮流采购制度, 可以三个人每个人采购一个月, 这样才会避免监督缺失!

对于阳云姐最后的建议, 我认为在一个贫困县城, 学校的硬件和周边经济也会有好差之分, 因为我们和鹤峰县政府签署的协议, 我们全县开餐, 但是在具体执行过程中, 我们的资助对八峰这种学校起到的意义不如凉山地区是肯定的。对于照片中一排小车停在学校中的场景颇有些感触, 虽然仔细观察并不是什么好车, 但是附近已解决温饱是毋庸置疑的, 个人建议下个学期开餐之前和八峰校方沟通, 能否顺利交接撤出, 将资金留给更需要的孩子, 谢谢执行部门沟通!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

