



报告编号	MW/JH[2012]109
报告正文总页数	共 10 页

# 湖北省鹤峰县中营乡麻水小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年十一月二十九日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 湖北省鹤峰县中营乡麻水小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：阳云

报告编写：阳云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年11月29日

报告编号：MW/JH [2012]109

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况 .....	1
1.1 免费午餐发起背景 .....	1
1.2 免费午餐项目目标 .....	1
1.3 调查内容 .....	1
1.4 学校探访路线说明 .....	2
2 调查评估目的及依据 .....	2
2.1 调查评估目的 .....	2
2.2 调查评估依据 .....	2
3 主要调查设备 .....	2
4 学校现状及评价 .....	3
4.1 麻水小学概况 .....	3
4.2 麻水小学的就餐人数 .....	3
4.3 麻水小学的综合评分表 .....	4
4.4 麻水小学的学生匿名调查表 .....	6
5 分项问题调查 .....	8
5.1 厨师卫生 .....	8
5.2 厨房卫生 .....	8
5.3 就餐卫生 .....	8
5.4 校方配合度 .....	8
5.5 菜品质量 .....	9
5.6 采购 .....	9
5.7 账目 .....	9
6 调查人建议 .....	10
7 结论 .....	10

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2012 年 11 月, 调查人员阳云接受免费午餐稽核组的委托, 从湖南长沙前往湖北鹤峰县, 对几所开免费午餐的学校, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情



况、饭菜质量情况、学生满意度等情况,其中麻水小学就在此次调查之列。

#### 1.4 学校探访路线说明

调查人员 11 月 19 日结束了对八峰民族学校的调查后回到鹤峰县城杨锦旅馆,11 月 20 日上午八点左右从旅馆搭 3 元的摩的到县城的汽车站,约九点乘去中营经麻水小学的班车,历时约两个半小时,11:30 左右到达麻水小学,车费 20 元。因麻水小学下午 1:00 才开餐,而回县城的车 1:30 就回城,下午搭乘便车至中营乡再坐从中营去县城的车回县城旅馆,路费 15 元。



图 1 去中营乡的中巴

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。



## 4 学校现状及评价

### 4.1 麻水小学概况

漫长的地壳运动造就了鹤峰群山巍峨、气势磅礴的地形地貌，麻水小学就坐落于巍峨群山中的中营乡。中营乡地处山区，当地村民居住非常分散，所以绝大部分学生都寄宿在学校，只有学校附近的学生才走读。全校有 138 名小学部学生，12 名学前班学生，其中，有 119 名小学生是住宿生。学生主要来自中营乡红岩坪村，也有来自中营乡其他村和西边邻县宣恩的学生（最远的离校有十来公里）。



图 2 学校教学楼外景

### 4.2 麻水小学的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 11 月 20 日，经突击检查，现场抽查了两个班，麻水小学学前班、五、六年级学生人数如下：

表 1: 麻水小学人数抽查表

班级	学前班	五年级	六年级
应到	12	18	21
实到	12	18	21
请假	0	0	0

三个班和校方提供的人数相符。调查者现场见到厨工 2 人，校方提供了全校教师人数：校长 1 人，老师 12 人。校长因为怀孕不太舒服没来吃中餐。



图 3 午餐人数食材的微博截图

### 4.3 麻水小学的综合评分表

表 2: 麻水小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	1	9
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	0	0	2	2	0	4
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10



菜品质量 满分 15 分	口味 3	份量 3	品种 1	有肉有蛋 2	卫生条件 3	12
采购 满分 15 分	价格合理 3	新鲜度 3	定点采购 2	轮流采购 0	显要处公示 0	8
账目 满分 15 分	总账明晰 3	流水帐明晰 3	有原始凭证 3	专人负责 3	与微博同步 3	15
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					12
其他加减分 10 分						0
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					80

关于表格的评分说明:

- (1) 该校厨工有一人还没有健康证所以此项 1 分;
- (2) 该校有消毒柜, 但学生的餐具并没在里面消毒, 也没有菜品留样所以此两项 0 分;



图 4 消毒柜和冰箱

- (3) 该校采购由小卖部代购以及采购价没在显要处公示, 所以此两项 0 分;
- (4) 关于菜品质量, 虽然每日有蛋又有肉, 但从摆在工作台上的肉能看出大部分是肥肉, 且菜品比较单调, 两个项目共得 3 分;
- (5) 学校没有组织学生饭前洗手, 学生的餐具也没有进行消毒, 此两项分数为 0;
- (6) 学生匿名调查表总体反映尚好, 所以学生评分得 12 分。

#### 4.4 麻水小学的学生匿名调查表

该校要在下午一点才开餐,调查者利用第三课间休息的时间,在五年级随机进行了问卷调查,参与人是该校五年级的部分学生,共 10 人。

表 3: 麻水小学学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	9	90%	不卫生	0	0	一般	1	10%	0
厨房卫生情况	卫生	9	90%	不卫生	0	0	一般	1	10%	0
饭菜的卫生情况	卫生	9	90%	不卫生	0	0	一般	1	10%	0
餐具供应	学校提供	4	40%	学生自备	6	60%				0%
餐具保管	学校代管	2	20%	学生自管	8	80%				0%
餐具的卫生情况	卫生	8	80%	不卫生	0	0	一般	2	20%	0
餐具的消毒情况	每天消毒	7	40%	不消毒	1	10%	不清楚	2	20%	0%
菜的口感	好吃	10	100%	不好吃	0	0	一般	0	0	0
菜是否够吃	天天够吃	9	90%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	1	10%	0
打菜份量是否公平	公平	9	90%	不公平	0	0	一般	1	10%	0%
米饭是否蒸熟	经常不熟	0	0	有时不熟	2	20%	都蒸熟	8	80%	0
米饭是否够吃	天天吃饱	10	100%	天天吃不饱	0	0	有时能吃饱	0		0%

米饭不够 可不可以 添加	可以	10	100%	不可以	0					0%
自己有没有 浪费饭菜	有	1	10%	没有	9	90%				0
其他人有 没有浪费 饭菜	有	1	10%	没有	9	90%				0%
在哪吃饭	教室	0	0	食堂	9	90%	操场	0		10%
从教室到 厨房(或食 堂)是否排 队	排队	8	80%	不排队	2	20%				0%
在厨房(食 堂)等候是 否排队	排队	10	100%	不排队	0					0%
是否每天 有肉或者 有蛋	是	10	100%	不是	0					0
是否有时 没有肉也 没有蛋	是	0		不是	10	100%				0
最喜欢吃 的菜										0
最讨厌的菜	辣椒	2	20%							

调查人员对匿名调查表的数据作了简单分析, 需要注意的情况如下:

- 1、关于菜的口感, 接受调查的 10 名同学一致认为学校的菜好吃; 调查者中午和学生同餐, 感觉菜的口味还可以。
- 2、对于卫生情况, 就厨师、厨房、饭菜三项调查, 有 90% 的学生选择了卫生。



## 5 分项问题调查

### 5.1 厨师卫生

厨师 2 人, 其中一人是学校的专职厨师, 有健康证, 另一位是因就餐人数多, 一个人忙不过来时请的帮工, 健康证还在办理中。两人都穿了工作服, 厨师自身穿着比较干净整洁。



图 5 厨师在工作中

图 6 厨师的健康证

图 7 厨房

### 5.2 厨房卫生

厨房和工作台卫生都还可以。

### 5.3 就餐卫生

孩子们在学生餐厅用餐, 学校有两个学生餐厅, 高年级和低年级分开用餐。桌椅、场地干净。



图 7 低年级的孩子在排队打饭

图 8 高年级的学生在用餐

### 5.4 校方配合度

老师和学生共用一个食堂, 老师与学生同吃, 但老师有时也会单独另外加菜。据老师反映, 因学校地势较高, 到冬天如出现冰冻时会经常停电, 给学生和老师的生活带来极大不便, 所以学校还保留了烧柴火的土灶, 以供不时之需。



图 9 学校保留的有土灶的另一间厨房



图 10 宇峰希望厨房

在此特别感谢浙江宇峰厨具有限公司给学校捐赠的希望厨房，使孩子们能吃上干净可口的饭菜。

### 5.5 菜品质量

当天菜谱为黄瓜茄子炒肉和白菜豆皮汤，还有一个煮鸡蛋，菜品有点单调。



图 11 学生当天的午餐菜品

### 5.6 采购

因学校教师的教学任务繁重，且学校地处偏僻的山区，学校老师不去采购，而是由老师提供采购清单后请旁边小卖部的人员每天代为采购。

### 5.7 账目

麻水小学有明晰的流水账和总帐，包括原始凭证，也有专门管理帐务的老师。



图 12 出库单



图 13 现金帐

## 6 调查人建议

调查者对麻水小学进行调查后, 没有发现较大的情况, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 虽然地处偏远, 且教学任务繁重, 但学校老师还是自己轮流采购为宜;
- (2) 老师和学生最好同餐, 而且不要另外加菜;
- (3) 以后购肉时最好少购肥肉, 多给学生做点瘦肉;
- (4) 学校菜品有点单调, 以后尽量能使菜品丰富一些。

## 7 结论

麻水小学稽核评分: 80 分。

调查者以为, 虽然麻水小学还存在着一些问题, 但学生确实有用餐的需要, 希望麻水小学能抓紧整改暴露出来的问题, 为孩子提供更好的免费午餐。

调查人: 阳云

2012 年 11 月 29 日

稽核总监流星按: 感谢阳云的努力, 麻水小学执行情况较好, 但在饮食卫生上需要注意, 饭前洗手和餐具消毒是必须严格保证的。

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

