



报告编号	MW/JH[2012]111
报告正文总页数	共 11 页

# 湖北省鹤峰县邬阳乡高峰小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年十二月五日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 湖北省鹤峰县邬阳乡高峰小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：阳云

报告编写：阳云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年12月5日

报告编号：MW/JH [2012]111

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况 .....	1
1.1 免费午餐发起背景 .....	1
1.2 免费午餐项目目标 .....	1
1.3 调查内容 .....	1
1.4 学校探访路线说明 .....	2
2 调查评估目的及依据 .....	2
2.1 调查评估目的 .....	2
2.2 调查评估依据 .....	2
3 主要调查设备 .....	2
4 学校现状及评价 .....	3
4.1 高峰小学概况 .....	3
4.2 高峰小学的就餐人数 .....	3
4.3 高峰小学的综合评分表 .....	5
4.4 高峰小学的学生匿名调查表 .....	6
5 分项问题调查 .....	8
5.1 厨师卫生 .....	8
5.2 厨房卫生 .....	8
5.3 就餐卫生 .....	8
5.4 校方配合度 .....	9
5.5 菜品质量 .....	9
5.6 采购 .....	10
5.7 账目 .....	10
6 调查人建议 .....	10
7 结论 .....	11

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2012 年 11 月, 调查者阳云接受免费午餐稽核组的委托, 从湖南长沙前往湖北鹤峰县, 对几所开免费午餐的学校, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、



饭菜质量情况、学生满意度等情况。其中高原小学就在此次调查之列。

#### 1.4 学校探访路线说明

调查者 11 月 22 日早 5: 30 就起床, 洗漱, 六点多在旅馆外等了好一会才拦了辆摩托车去县城的汽车站, 6: 50 坐上去鄖阳的车, 九点多一点到达鄖阳乡。车费 25 元。因为听说高峰学校离集镇还有几十里险恶的山路, 调查者先在镇上叫了辆当地所谓的“麻木”车, 车费 70 元。据司机说只要一个小时就能到学校, 和司机吃完饭后让司机师傅首先带我到镇上走访了鄖阳民族中心学校的几位学生家长, 主要询问关于学校上次病死猪的事。10: 30 左右从镇上出发去高峰小学, 司机开车很娴熟, 车速很快, 一路盘山而上, 一路颠簸, 感觉很冷。几次都感觉会坠下悬崖, 要师傅慢点开, 司机信心满满的回答我, 不要怕, 他开了十几年了。终于有“命悬一线”的感觉, 后悔叫了便宜的“麻木”而舍弃了贵一倍的小车。返程大都是下坡, 更可怕, 好在只走了几里路就看见前面有辆小车, 他且走且停, 师傅急急的帮我挡住了他, 真是“绝处逢生”啊!

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。



## 4 学校现状及评价

### 4.1 高峰小学概况

高峰小学地处鹤峰的西北边，高峰，顾名思义该校位于高山之上。全校有 101 名小学部学生，10 名学前班学生。学生主要来自鄖阳乡高峰村，也有来自鄖阳乡云雾村、金鸡村和其他附近村的学生。小学生全部寄宿在学校。



图 1 学校外景

### 4.2 高峰小学的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 11 月 22 日，经突击检查，现场抽查了两个班，高峰小学四、五年级学生人数如下：

表 1: 高峰小学人数抽查表

班级	四年级	五年级
人数	16	12
实际人数	16	12
请假	0	0

抽查人数与校方提供的花名册上的人数相符，调查者现场见到厨工 2 人。校方提供教师人数：11 人。

调查者在与老师的交流中了解到一个情况，该校有一名女性支教老师唐老师来校支教两三个月了，不知何故一直没领到工资，靠借钱度日。该校地处偏远高寒，难得留住年轻老师，人家满腔热情的来支教，学校领导和上级主管部门还是要多关心这样的有志青年。



图 2 就餐人数及食材微博截图



## 4.3 高峰小学的综合评分表

表 2: 高峰小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	1	2	0	1	2	6
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	1	1	1	2	7
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	0	0	1	2	0	3
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	2	2	2	2	2	10
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	0	3	0	0	6
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	3	3	3	15
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					10
其他加减分 10 分						0
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					67

关于表格的评分说明:

(1) 学校没有组织学生餐前洗手, 学生的餐具没有在消毒柜消毒, 菜品也没有留样, 因此三项都得 0 分;

(2) 该校采购不是轮流采购, 采购结果也没有在显要处公示, 储物柜中的西红柿都开始腐烂了, 此三项都得 0 分; 建议学校以后最好不要采购腊肉, 而购鲜肉;

(3) 学生匿名调查表总体反映一般, 所以学生评分得 10 分。



#### 4.4 高峰小学的学生匿名调查表

调查者利用第三课间休息的时间,在四、五年级随机进行了问卷调查,参与人是该校四、五年级的部分学生,共20人。

表 3: 高峰小学学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	10	50%	不卫生	0	0	一般	10	50%	0
厨房卫生情况	卫生	8	40%	不卫生	0	0	一般	12	60%	0
饭菜的卫生情况	卫生	15	75%	不卫生	0	0	一般	5	25%	0
餐具供应	学校提供	10	50%	学生自备	10	50%				0%
餐具保管	学校代管	6	30%	学生自管	14	70%				0%
餐具的卫生情况	卫生	12	60%	不卫生	0	0	一般	8	40%	0
餐具的消毒情况	每天消毒	9	45%	不消毒	1	5%	不清楚	10	50%	0%
菜的口感	好吃	16	80%	不好吃	0	0	一般	4	20%	0
菜是否够吃	天天够吃	20	100%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	0	0	0
打菜份量是否公平	公平	4	20%	不公平	1	5%	一般	15	75%	0%
米饭是否蒸熟	经常不熟	0	0	有时不熟	3	15%	都蒸熟	17	85%	0
米饭是否够吃	天天吃饱	18	90%	天天吃不饱	0	0	有时能吃饱	2	10%	0%
米饭不够可不可以	可以	20	100%	不可以	0					0%



添加										
自己有没有浪费饭菜	有	3	15%	没有	17	85%				0
其他人有没有浪费饭菜	有	17	85%	没有	3	15%				0%
在哪吃饭	教室	0	0	食堂	20	100%	操场	0		0
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	20	100%	不排队	0	0				0%
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	4	20%	不排队	16	80%				0%
是否每天有肉或者有蛋	是	19	95%	不是	1	5%				0
是否有时没有肉也没有蛋	是	1	5%	不是	19	95%				0
最喜欢吃的菜										0
最讨厌吃的菜	肥肉	10	50%							

调查人员对匿名调查表的数据作了简单分析, 需要注意的情况如下:

- 1、学生对厨师、厨房及饭菜的卫生的满意度反映一般;
- 2、有 85% 的学生认为他人有浪费的行为, 建议老师多加督促, 让学生减少浪费;
- 3、最讨厌吃的菜品中有一半学生回答“肥肉”, 建议学校少用肥肉多做瘦肉。



## 5 分项问题调查

### 5.1 厨师卫生

厨师 2 人，厨师没有着工作服，也没有带帽子，看上去有些邋遢。



图 3 工作台

图 4 操作间

### 5.2 厨房卫生

厨房和工作台及储物间都不太干净。是调查者这次去的六所学校中最不卫生的学校。



图 5 灶台

图 6 储物间

### 5.3 就餐卫生

孩子们在餐厅用餐，只有桌子，没有椅子，场地不够干净。餐厅后面就是猪栏，调查者在餐厅都能闻到一股异味。



图 7 学校采购的的腊肉和肥肉



图 8 操作间有点杂乱



图 9 学生餐厅



图 10 学生在用餐

#### 5.4 校方配合度

老师和学生共用一个食堂，且老师与学生同吃。据老师反映，学校还一直用土灶在做饭菜，因为浙江宇峰厨具有限公司捐赠的厨具要用三相电，而学校只有普通的民用电源，所以虽然机器都已安装好，但因没电而一直闲置着。



图 11 储物柜中腐烂的西红柿



图 12 学校养的猪

#### 5.5 菜品质量

当天菜谱为炒腊肉和辣椒炒豆渣、西红柿蛋汤，还有一个当地人常喝的黄豆粉等烧的汤（合渣）。调查者当天和师生在一起用餐，很多人围一桌，真的没什么菜吃，故没吃饱。



图 13 学生当天的午餐菜品

## 5.6 采购

学校采用的是专人采购，因交通不便，会一次采购很多，所以西红柿都放烂了。

## 5.7 账目

调查者查看了学校的账目。学校的账务清楚且有专人管理。

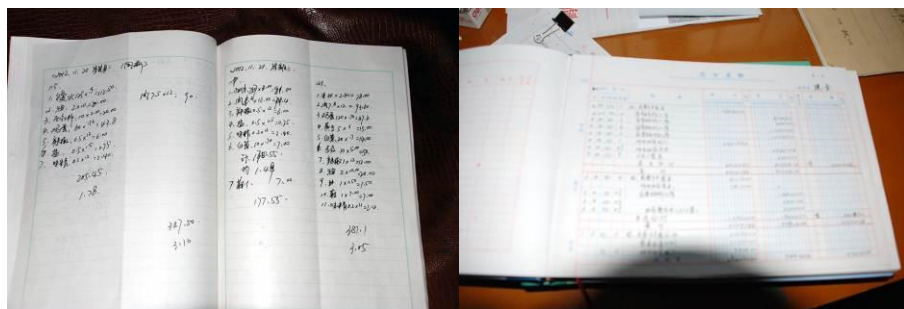


图 14 学校的帐目

## 6 调查人建议

调查者对高峰小学进行调查后，发现问题不少，现提出以下建议：

(1) 关于卫生问题：此行去了六处学校，该校的卫生状况最差，厨工太懒，包括自身的卫生，厨房，操作间和储物间等地方都要好好进行大扫除才行，而且要经常为之。

(2) 关于学生的伙食状况：该校也是调查者此行见到的伙食最差的学校。但愿调查者去的那天伙食是最差的，不然学生平时怎么能吃得饱？校方应引起高度重视，马上改善学生的伙食。调查者在微薄上翻看之后几天该校公示的菜谱，与调查者去的那天没什么改变，一顿两个汤，几片腊肉，更是为学生揪心，他们如何能吃得饱？

(3) 关于采购，学校一定要克服困难，每次不要采购过多，特别是易变质的食材，

也不要采购诸如腊肉之类的腌制食材, 尽量采用新鲜的食材; 为免引起贪腐, 建议学校采用轮流采购制。采购肉类时, 学校要少购肥肉, 因为该校接受调查的学生中有一半最讨厌吃的菜就是肥肉。

## 7 结论

高峰小学稽核评分: 67 分。

调查人员认为, 虽然高峰小学还存在着一些问题, 但学生确实有用餐的需要, 希望高峰小学能珍惜机会抓紧整改, 为孩子提供更好的免费午餐。

调查人: 阳云

2012 年 12 月 5 日

稽核总监流星按: 感谢阳云姐的努力, 腊肉食品在中国目前这个食品监督体制下, 很难保证安全卫生, 请学校立即停止长期食用腊制品。

观察吃饭照片是围桌吃饭, 菜品分量相较其他学校明显偏少, 一桌八人以上, 分在每个人头上只有一点点, 明显存在偷工减料行为, 望立即整改, 改为每人单独打饭菜。

菜品质量不高, 造成学生浪费白饭, 或者厨师特意多煮来剩饭喂猪都是不允许的, 请执行部门调查反馈养猪的原因和猪肉最后走向, 不推荐剩饭养猪, 避免鄖阳乡中心校养猪的后果。

此次高峰小学给予警告, 为下次稽核必检学校, 请督促并落实整改。

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

