



报告编号	MW/JH[2012]113
报告正文总页数	共 8 页

河南省洛阳市嵩县纸房镇板庙小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年十二月十一日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

河南省洛阳市嵩县纸房镇板庙小学免费午餐 调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年12月11日

报告编号：MW/JH [2012]113

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 板庙小学概况	3
4.2 板庙小学的双餐制	3
4.3 板庙小学的就餐人数	4
4.4 板庙小学的综合评分表	5
5 分项问题调查	5
5.1 关于采购单价的问题	5
5.2 关于厨房、厨师及用餐卫生的问题	6
5.3 菜品质量及校方配合度	6
5.4 采购	7
5.7 账目	7
6 调查人建议	8
7 结论	8

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 11 月, 调查人员小敏接受免费午餐稽核组的委托, 从广州出发前往河南省对免费午餐基金在该区域的项目合作学校 (已开餐 2 所、申请中 1 所) 进行调查, 主要



调查内容为项目申请资料的真实性、项目资金的使用情况、饭菜质量及学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查人员 11 月 25 日从广州出发, 搭乘高铁直接到洛阳龙门 (702 元), 转出租车到关林车站 (10 元), 再搭班车往嵩县 (15 元), 当日宿嵩县 (140 元)。

11 月 26 日嵩县的文化路乘公交车到纸房 (2 元), 在纸房调查物价后, 乘出租车进山到校 (40 元)。下午 1 点离校, 老师电话联系的交通车到嵩县 (4 元), 当日往方城赶, 一路山路。在车村停留 (15 元), 夜宿车村小旅馆 (房费 50 元, 空调 20 元, 共 70 元)。



图 1 纸房镇进校的路况

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 板庙小学概况

板庙小学位于河南省洛阳市嵩县纸房镇，该校地处深山腹地，教学用房暂时安置于村委会，新校舍正加紧建设中。据在校老师称，由于地处山区，人均耕地少，主要收入来源是靠劳务输出：年轻人外出务工收入。



图 2 学校图

3 在建校区

4.2 板庙小学的双餐制

调查人员 2012 年 11 月 26 日到校，由于该校校长当日外出学习车辆驾驶没在校，关于该校的具体情况调查人员没能当面了解，事后通过 QQ 做了深度沟通，情况如下：

(1) 今年 9 月起，由于营养餐的进入，该校实行双餐制（营养餐和免费午餐共存），早上 10:10 吃营养餐，中午 12:00 吃免费午餐；

(2) 按规定，营养餐提供：鸡蛋、火腿肠、牛奶。由于该校拒奶，所以只接受了鸡蛋和火腿肠。火腿肠每天每人一根，鸡蛋两天一个，一年 200 天，一个月 20 天；

(3) 免费午餐对该校的资助是：厨工工资、电费、煤气费、每人 3 元餐费，一年 10 个月，一个月 22 天；

(4) 营养餐由教育局统一招标，有固定的单位配送。配送方式按规定是一周一送，但考虑到该校地处深山腹地，去一趟不容易，所以一般一次送半个月的数量，但前提是食品不能过有效期。关于营养餐的库存，调查人员现场没有见到，据校长称，由于教学楼在建，教室全用的村委房子，所以，营养餐的火腿肠和鸡蛋都存放在管理员室；

(5) 据校长介绍, 由于营养餐的进入, 孩子们两餐间隔时间较短, 造成免费午餐的食用量有所减少, 平均一个学生一餐 2 元左右;

(6) 双餐制学校没有在微博说明, 但校长解释, 此事与免费午餐工作人员有过沟通, 是沟通后决定执行的。执行方式: 学校拒绝牛奶, 免费午餐继续提供餐费, 学校继续接受营养餐牛奶外的配送。并请他们尽快和教育局协商, 把国家营养餐的钱转正餐。

4.3 板庙小学的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 11 月 26 日, 经突击检查, 现场清点, 板庙小学各班级学生人数如下:

表 1: 板庙小学人数统计表

全校	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	校长	老师	厨工	合计
应到	23	11	11	9	10	1	5	2	72
实到	20	11	11	9	9	0	5	2	67
请假	3	0	0	0	1	1	0	0	5

表格数据说明如下:

- (1) 应到人数是校长提供的数据, 实到人数为调查者现场清点的数据;
- (2) 有 1 名一年级的同学与三年级同班上课, 但人数算在一年级;
- (3) 该校没有学前班和六年级。

调查人员认真翻看了该校的微博, 发现该校自 9 月 13 日起每日公示的用餐人数都是 72 人(9 月 13 日前每日公示的用餐人数为 71 人), 调查当日用餐人数只有 67 人, 与微博公示不符。



图 4 就餐人数微博截图

4.4 板庙小学的综合评分表

表 2: 板庙小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	0	8
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	2	2	2	2	0	8
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	分量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	3	15
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	3	0	12
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	3	3	3	15
学生满意度 满分 15 分	调查人员没有给学生做匿名调查, 但私下与各班级学生进行了询问, 均表示满意					15
其他加减分 10 分	用餐人数没有如实申报					-10
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					83

关于表格的评分说明:

- (1) 该校厨工没有健康证, 所以此项 0 分;
- (2) 该校没有执行菜品留样, 所以此项 0 分;
- (3) 该校采购没有在显要处公示, 所以此项 0 分。

5 分项问题调查

5.1 关于采购单价的问题

调查日期为 2012 年 11 月 26 日, 调查人员到校前在纸房镇短暂停留, 对当地物价



做了一些了解, 情况如下: 胡萝卜 0.5 元/斤; 姜 2 元/斤; 葱 1 元/斤; 绿(黄)豆芽 1.3 元/斤; 大白菜(批发) 0.25 元/斤。调查人员认真比对了一下学校的采购报账, 大部份符合市场价, 只有个别食材的采购价浮动比较大, 如胡萝卜的采购单价在 1.5-0.7 元/斤之间。



图 5 纸房镇

5.2 关于厨房、厨师及用餐卫生的问题

厨房卫生较好, 干净整齐。厨师 2 人, 都穿有工作服, 干净利索。中午下课后, 孩子们在厨房门口排队领餐, 然后回课室吃饭, 活泼有序。



图 6 厨房

图 7 厨师

图 8 排队的孩子们

5.3 菜品质量及校方配合度

当地以面食为主, 出品质量好, 有蛋有肉有素菜。老师与学生同吃, 孩子先吃, 老师后吃。老师除了另有一个炒辣椒, 其他菜品与孩子同锅同吃。

6 调查人建议

调查人员对板庙小学进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

- (1) 建议学校采购注意比较价格,努力争取合理的采购价格;
- (2) 该校实行双餐制,营养餐与免费午餐共存没有执行依据;
- (3) 该校全勤 72 人,配置厨工 2 人,配置不合理;
- (4) 该校用餐人数没有如实公示,没有执行食品留样制度,该校厨工没有健康证,请执行团队沟通后一一落实整改。

7 结论

板庙小学稽核评分: 83 分。

调查人员认为,该校总分较高,但问题也不少,建议执行团队一一落实整改。该校地处深山腹地,孩子们有用热餐的需要,但是,营养餐资金不能用于正餐,造成双餐制,若允许此现象继续存在,必然会对其他学校造成不公平,建议免费午餐谨慎决定是否继续拨款。

调查人: 小敏

2012 年 12 月 11 日

稽核总监流星按: 感谢小敏的努力,营养餐的费用我不知道是多少,但是火腿肠的成本不会超过 5 毛,每天半个鸡蛋也就是 4 毛不到,教育局的做法我不敢苟同。

板庙小学的双餐制是必须马上解决的问题,火腿肠和鸡蛋如果出问题,会牵连我们的项目,因此稽核部门建议: 执行可先联系校方,可否营养餐转正餐,如确实不能转,建议校方选择其中一种,我们与这种性质的营养餐不能共存。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

