



报告编号	MW/JH[2012]116
报告正文总页数	共 11 页

湖北省鹤峰县五里乡潼泉小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年十二月十日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖北省鹤峰县五里乡潼泉小学

免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：阳云

报告编写：阳云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年12月10日

报告编号：MW/JH [2012]116

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 潼泉小学概况	3
4.2 潼泉小学的就餐人数	4
4.3 潼泉小学的综合评分表	6
4.4 潼泉小学的学生匿名调查表	6
5 分项问题调查	9
5.1 厨师卫生	9
5.2 厨房卫生	9
5.3 就餐卫生	9
5.4 校方配合度	10
5.5 菜品质量	10
5.6 采购	11
5.7 账目	11
6 调查人建议	11
7 结论	11

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 11 月, 调查者阳云接受免费午餐稽核组的委托, 从湖南长沙前往湖北鹤峰县, 对几所开免费午餐的学校, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、



饭菜质量情况、学生满意度等情况。其中潼泉小学就在此次调查之列。

1.4 学校探访路线说明

调查者 11 月 22 日傍晚回到鹤峰汽车站（因听说潼泉小学那边不通班车，路很远也很难走，担心第二天中午之前赶不到学校，所以打算晚上就赶到五里乡），正好赶上去五里乡的班车，在车上和司机及乘客沟通后，他们都提议我住到走马比较安全。在颠簸了三个多小时之后，终于在晚上九点半左右到达走马镇，又冷又累又饿，找了一家最近的宾馆住下。在店主的厨房里自己煮了碗面，感觉是这辈子吃到的最好吃的面了！店主的小孩在上三年级，她们学校也有免费午餐，我问她学校吃得怎样，小女孩怯生生的不知怎么回答，她妈问她为什么不说，她说：老师说了，最近有记者要去学校（那些天中储油和邓飞在鹤峰捐油），要我们什么都要说好，不要乱讲话。现在的大人们，教小孩子撒谎，不怕弄巧成拙吗？



图 1 刘师傅和坐骑



图 2 泥泞不堪



图 3 盘山而上

11 月 23 日一大早，早几天在车上认识的五里乡新华保险的刘师傅（早就约好的，他自愿送我去潼泉小学）如期而至。头一两个小时的路还算好走，都是盘山公路，只是坐摩托车很冷，之后的路就无法形容了。因山上有矿，拉矿石的车把一条土路撵得不成样，早两天下过雨，坑深的地方养鱼是绝不成问题的。最后连摩托都无法骑了，只好步行。走了几里后终于搭上一辆拉矿的车走过了这段最难走的路，在分路口等到刘师傅后一路狂飙，远远看见学校里学生已经在排队打饭了，一看时间：已经十二点多了。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

（1）调查正在拨款中的小学的资金使用情况，加强对免费午餐的监管力度，督促

小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 潼泉小学概况

潼泉小学在鹤峰五里乡, 是调查者此行见到最偏远的学校了。全校有 147 名小学部学生, 17 名学前班学生。学生主要是来自五里乡湄坪村、同川村、陈家村、雉鸡村、红鱼村等五个村 3400 多村民的孩子, 小学生全部寄宿学校。潼泉小学是这个地方方圆几十里内唯一的一座小学。

该校于 1999 年修建的围墙在 2008 年 6 月 24 日下午倒塌, 学校向上级主管部门打了几次报告都没有筹集到维修资金, 一直到三年后, 2011 年 6 月 28 日出了安全事故(有两学生外出游泳被淹死)后才得以重建。

2011 年 11 月 2 日武汉的张建平先生为援建(出资 40 万人民币)潼泉小学教学楼(在建如图 4)来校实地考察, 又为学生食堂(图 5)捐赠维修资金 10 万元人民币, 在看到学生生活清苦时又当场捐赠 1 万人民币用于改善学生的伙食。**在此向张建平先生致以崇高的敬意!**





图 4 在建中的新教学楼



图 5 学生食堂

据老师介绍,该校因交通极为不便,福利一般有些难惠及到他们或会姗姗迟来。学生用的课桌椅都是别的学校退下来不用的,老师拉回校维修、加固后给学生再使用。



图 6 学校外观

图 7 学生在认真填写调查问卷

4.2 潼泉小学的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 11 月 23 日,现场清点了两个班的人数,潼泉小学四、五年级学生人数如下:

表 1: 潼泉小学人数抽查表

班级	四年级	五年级
人数	21	29
实到	21	29
请假	0	0

抽查人数与校方提供的花名册上的人数相符,调查者现场见到厨工 3 人。



图 8 用餐的学生



免费午餐
Free Lunch For Children

每日就餐
库存消耗

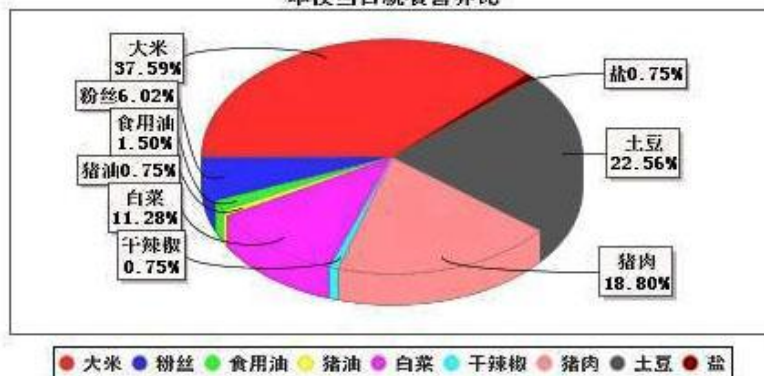
湖北鹤峰县五里乡潼泉小学
2012年11月23日

【午餐反馈 就餐: 178 人 人均: ¥2.98 填报人: 胡彪】

人员结构 学前班:17人 小学生:147人 教职工:14人

今日菜谱 猪肉, 粉丝, 土豆白菜汤

本校当日就餐营养比



所用食材及库存				
食材	单价(元)	消耗数量(估)	合计(元)	剩余库存(估)
大米	¥ 2.40	50(斤)	¥ 120.00	0(斤)
粉丝	¥ 4.00	8(斤)	¥ 32.00	0(斤)
食用油	¥ 7.00	2(斤)	¥ 14.00	0(斤)
猪油	¥ 12.00	1(斤)	¥ 12.00	6(斤)
白菜	¥ 1.00	15(斤)	¥ 15.00	0(斤)
干辣椒	¥ 5.50	1(斤)	¥ 5.50	1(斤)
猪肉	¥ 12.00	25(斤)	¥ 300.00	0(斤)
土豆	¥ 1.00	30(斤)	¥ 30.00	0(斤)
盐	¥ 1.50	1(斤)	¥ 1.50	10(斤)

每日执行反馈作为用餐参考, 实际财务支出以学校财务数据为准。

图 9 就餐人数及食材微博截图

4.3 潼泉小学的综合评分表

表 2: 潼泉小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	2	10
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	1	2	9
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	0	0	2	2	0	4
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	2	3	2	13
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	0	0	9
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	3	3	3	15
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					10
其他加减分 10 分						0
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					80

关于表格的评分说明:

- (1) 学校没有组织学生餐前洗手, 学生的餐具也没有在消毒柜消毒, 菜品也没有留样, 因此三项都得 0 分;
- (2) 该校采购不是轮流采购, 采购结果也没有在显要处公示, 此两项都得 0 分;
- (3) 学生匿名调查表总体反映一般, 所以学生评分得 10 分。

4.4 潼泉小学的学生匿名调查表

调查者到校的时候正赶上学生吃饭, 在学生吃完饭后, 随机对四、五年级的学生进



行了问卷调查, 参与人是该校四、五年级的部分学生, 共 19 人。

表 3: 潼泉小学学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	8	42.11%	不卫生	0	0	一般	11	57.89%	0
厨房卫生情况	卫生	8	45.11%	不卫生	3	15.78%	一般	8	42.11%	0
饭菜的卫生情况	卫生	5	26.32%	不卫生	5	26.32%	一般	9	47.36%	0
餐具供应	学校提供	2	10.53%	学生自备	17	89.47%				0%
餐具保管	学校代管	1	5.26%	学生自管	18	94.74%				0%
餐具的卫生情况	卫生	13	68.42%	不卫生	0	0	一般	6	31.58%	0
餐具的消毒情况	每天消毒	6	31.58%	不消毒	7	36.84%	不清楚	6	31.58%	0%
菜的口感	好吃	12	63.16%	不好吃	0	0	一般	7	36.84%	0
菜是否够吃	天天够吃	15	78.95%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	4	21.05%	0
打菜份量是否公平	公平	13	68.42%	不公平	0	0%	一般	6	31.58%	0%
米饭是否蒸熟	经常不熟	1	5.26%	有时不熟	7	36.84%	都蒸熟	11	57.89%	0
米饭是否够吃	天天吃饱	19	100%	天天吃不饱	0	0	有时能吃饱	0	0%	0%
米饭不够可不可以添加	可以	18	94.74%	不可以	1	5.26%				0%

自己有没有浪费饭菜	有	6	31.58%	没有	13	68.42%				0
其他人有没有浪费饭菜	有	15	78.95%	没有	4	21.05%				0%
在哪吃饭	教室	0	0	食堂	19	100%	操场	0		0
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	18	94.74%	不排队	1	5.26%				0%
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	18	94.74%	不排队	1	5.26%				0%
是否每天有肉或者有蛋	是	13	68.42%	不是	6	31.58%				0
是否有时没有肉也没有蛋	是	4	21.05%	不是	15	78.95%				0
最喜欢吃的菜										0
最讨厌吃的菜	肥肉	6	31.58%							

调查人员对匿名调查表的数据作了简单分析, 需要注意的情况如下:

- 1、学生对厨师、厨房及饭菜的卫生的满意度反映一般;
- 2、有 79% 的学生认为他人有浪费的行为, 老师应多加督促, 让学生减少浪费;
- 3、最讨厌吃的菜品中有 30% 的学生填答“肥肉”。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

厨师 3 人，都有健康证，衣着都较整洁干净。

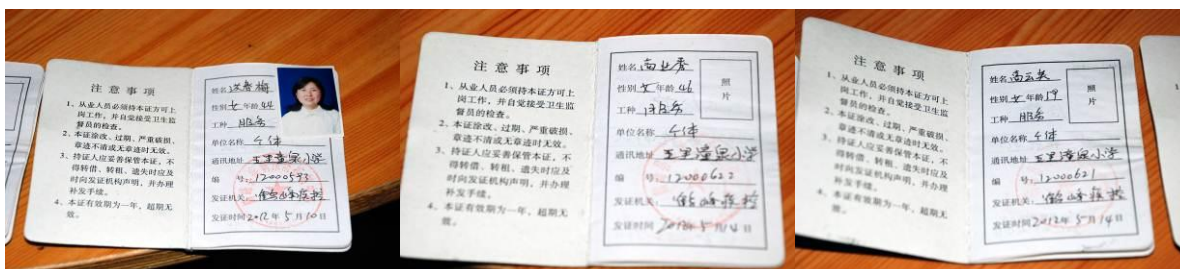


图 10 健康证



图 11 灶台



图 12 工作台

5.2 厨房卫生

厨房和工作台及储物间都比较净。



图 13 储物间

5.3 就餐卫生

孩子们在餐厅用餐，但因为天气有些冷，学生们宁愿蹲着吃也不愿坐在冰冷的凳子上。



图 14 厨具是由浙江宇峰厨具有限公司捐赠 图 15 学生在食堂用餐

5.4 校方配合度

老师和学生共用一个食堂，且老师与学生同吃。在此特别感谢浙江宇峰厨具有限公司为学校捐赠厨具。



图 16 最美乡村教师

平时在城里见的美女多了，你也许会产生视觉疲劳，但是此时此地此情此景，你会感觉她们的美丽是如此的夺目、如此的耀眼！感谢她们把花样年华奉献给了大山深处的孩子们！

5.5 菜品质量

当天菜谱为土豆白菜、辣椒炒肉和粉条，菜的口味还不错。



图 17 学生当天的午餐菜品

5.6 采购

学校采用的是专人采购。因交通和人手方面的原因,学校一般会一周采购一次那些能囤放的食材,如大米、土豆等。

5.7 账目

调查者认真翻看了学校的账目。学校的账务清楚且有专人管理。



图 18 学校的帐目

6 调查人建议

虽然学校有各种困难,但还是希望学校能采用轮流采购的制度。

7 结论

潼泉小学稽核评分: 80 分

调查者希望潼泉小学能继续发扬优点,克服交通不便的困难为孩子提供更好的免费午餐。

调查人: 阳云

2012 年 12 月 10 日

稽核总监流星按: 感谢阳云姐的努力,山高路险,稽核的过程中一定要安全第一! 潼泉小学基本无大的问题,大山深处的孩子们能吃到可口的饭菜是我们最大的幸福,与老师们共勉,在此再次感谢张建平先生为潼泉小学做出的捐赠,您的善意会在孩子们的心房结成温暖的果实,祝福您幸福安康!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均

可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

