



报告编号	MW/JH[2012]117
报告正文总页数	共 10 页

# 河南省平顶山市鲁山县桐树庄小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年十二月十五日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 河南省平顶山市鲁山县桐树庄小学免费午餐 调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年12月15日

报告编号：MW/JH [2012]117

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况 .....	1
1.1 免费午餐发起背景 .....	1
1.2 免费午餐项目目标 .....	1
1.3 调查内容 .....	1
1.4 学校探访路线说明 .....	2
2 调查评估目的及依据 .....	2
2.1 调查评估目的 .....	2
2.2 调查评估依据 .....	2
3 主要调查设备 .....	2
4 学校现状及评价 .....	2
4.1 桐树庄小学概况 .....	2
4.2 桐树庄小学的就餐人数 .....	3
4.3 桐树庄小学的综合评分表 .....	4
4.4 桐树庄小学的学生匿名调查表 .....	5
5 分项问题调查 .....	7
5.1 人数公示的问题 .....	7
5.2 厨师、厨房及就餐卫生 .....	8
5.3 校方配合度及菜品质量 .....	8
5.4 采购方式及账目 .....	9
6 调查人建议 .....	10
7 结论 .....	10

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2012 年 11 月, 调查人员小敏接受免费午餐稽核组的委托, 从广州出发前往河南省对免费午餐基金在该区域的学校 (已开餐 2 所、申请中 1 所) 进行调查, 主要调查内容



为项目申请资料的真实性、项目资金的使用情况、饭菜质量及学生满意度等情况。

#### 1.4 学校探访路线说明

调查人员 11 月 27 日从车村出发, 中午赶到鲁山 (21 元), 包车下校 (100 元)。结束调查后当日赶到叶县 (车: 12 元; 住: 70 元), 准备次日到河南方城的学校调查。



图 1 车村汽车站图

2 路况

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

## 4 学校现状及评价

### 4.1 桐树庄小学概况

桐树庄小学位于河南省平顶山鲁山县, 调查人员到校时, 孩子们正在用餐。

据校长介绍,该地区耕地少,人均不到3分地,种植小麦和玉米,农作物主要解决家庭的需要,少量出售,主要收入来源还是靠劳务输出。免费午餐没有进入前,孩子们全部回家吃饭,免费午餐进入后,孩子们在学校待一整天,家长放心。

关于困难和担心,校长说,主要有以下方面,一是学校厨房有点小;二是蒸饭机的维修;三是担心免费午餐能否持续支持。



图 3 学校外景组图

#### 4.2 桐树庄小学的就餐人数

本次调查的时间为2012年11月27日,经突击检查,现场清点,桐树庄小学各班级学生人数如下:

表 1: 桐树庄小学学生人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	合计
应到	32	40	40	23	15	12	162
实到	32	40	40	23	15	12	162
请假	0	0	0	0	0	0	0

该校没有六年级,据校长称,六年级在中心校。学生人数的应到数据由老师提供,实到数据由调查人员现场清点,学生数据由校长提供:厨工3人,校长2人,公办老师7人,无民办老师和代课老师。

调查人员算了一下当日就餐人数:学生162人+厨工3人+校长2人+老师7人=174人,与微博公示不符,多了1人。

出库公示: 2012年11月27日就餐173人, 菜品: 卤面紫菜鸡蛋汤。消耗面条50斤, 大肉15斤, 紫菜1斤, 鸡蛋5斤, 淀粉4斤, 芹菜20斤, 胡萝卜20斤, 大葱10斤, 西红柿10斤, 蒜苗10斤, 电15度, 合食用油6斤, 食盐2.5袋, 酱油1斤, 香醋1斤, 作料10元, 香油0.5斤, 燃料8斤, 电15度合计支出517.66元库存计800.6元。

11月27日14:17 来自专业版微博

转发 | 收藏 | 评论

图 4 就餐人数微博截图

### 4.3 桐树庄小学的综合评分表

表 2: 桐树庄小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	0	2	2	8
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	0	2	8
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	2	0	2	2	0	6
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	分量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	2	14
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	3	3	15
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	3	3	3	15
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					15
其他加减分 10 分	微博人数异动没说明原因					-5
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					86

关于表格的评分说明:

- (1) 该校厨工有工作服却没穿, 所以此项 0 分;
- (2) 地面卫生需加强, 所以该项 0 分, 且卫生情况扣 1 分;
- (3) 该校没有餐具消毒和菜品留样, 所以此两项 0 分;
- (4) 该校人数异动没有微博公示, 所以-5 分。

#### 4.4 桐树庄小学的学生匿名调查表

调查人员对该校四年级的学生做了匿名调查问卷, 共 15 人, 具体数据如下:

表 3: 桐树庄小学学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	15	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
厨房卫生情况	卫生	15	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
饭菜的卫生情况	卫生	15	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
餐具供应	学校提供	9	60%	学生自备	6	40%				0
餐具保管	学校代管	0	0	学生自管	15	100%				0
餐具的卫生情况	卫生	13	86.67%	不卫生	0	0	一般	2	13.33%	0
餐具的消毒情况	每天消毒	12	80%	不消毒	1	6.67%	不清楚	2	13.33%	0
菜的口感	好吃	14	93.33%	不好吃	0	0	一般	1	6.67%	0
菜是否够吃	天天够吃	15	100%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	0	0	0
打菜份量是否公平	公平	14	93.33%	不公平	0	0	一般	1	6.67%	0



米饭是否蒸熟	经常不熟	1	6.67%	有时不熟	0	0	都蒸熟	14	93.33%	0
米饭是否够吃	天天吃饱	15	100%	天天吃不饱	0	0	有时能吃饱	0	0	0
米饭不够可不可以添加	可以	15	100%	不可以	0	0				0
自己有没有浪费饭菜	有	1	6.67%	没有	14	93.33%				0
其他人有没有浪费饭菜	有	4	26.76%	没有	11	73.33%				0
在哪吃饭	教室	14	93.33%	食堂	1	6.67%	操场	0	0	0
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	15	100%	不排队	0	0				0
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	15	100%	不排队	0	0				0
是否每天有肉或者有蛋	是	15	100%	不是	0	0				0
是否有时没有肉也没有蛋	是	0	0	不是	15	100%				0
最喜欢吃的菜	土豆	10	66.67%	肉	6	40%	白菜	6	40%	0
最讨厌吃的菜		0	0		0	0		0	0	0

表格说明: 有效百分比等于选择人数除以总调查人数; 缺失率等于没填答案的除以



总调查人数。

调查人员对匿名调查表的数据作了简单分析, 情况如下:

- 1、缺失率全部为 0;
- 2、调查项目与调查当日情况基本相符;
- 3、就统计数据显示, 学生满意度较高。

## 5 分项问题调查

### 5.1 人数公示的问题

调查人员 2012 年 11 月 27 日到校, 现场清点人数为 174 人, 但该校微博一直公示的数据为 173 人; 调查人员离校次日, 该校微博公示的人数调整为 174 人。为避免误会, 调查人员就此情况, 联系了该校武老师, 老师称: 调查人员到校当日清点的学生中有一个是老师的孩子, 非在册学生, 所以造成实际人数比微博公示多一人; 而调查者走后, 学校新转入学生 1 人, 所以才从 173 人增加到 174 人。



图 5 学校微博截图

### 5.2 厨师、厨房及就餐卫生

调查人员现场看到，该校厨师 3 人并没有穿工作服，就此情况，调查人员向武老师咨询。老师称，厨师是有工作服的，但是，厨师嫌工作服不便工作所以不穿。厨房的灶台、工作台都卫生整齐，但是地面卫生需加强。孩子排队在厨房门口领餐，然后回课室用餐，低年级由厨师帮忙洗碗，高年级自己洗碗。



图 6 厨房



图 7 用餐



图 8 洗碗

### 5.3 校方配合度及菜品质量

调查人员现场看到，在没有老师维护秩序的情况下，孩子们饭前领餐和饭后洗碗都自觉有序的排队。老师与学生同餐，没有发现浪费现象。到校当日，为检测菜品质量，

调查人员与面包车司机一起在校与孩子们共进午餐(两人共交餐费 10 元), 调查人员是南方人吃不惯面食, 但同行的司机则表示非常好。



图 8 面和汤

### 5.4 采购方式及账目

据调查人员了解, 该校定点采购, 蔬菜肉类由商贩送上门, 米面等耐存食材由校长等从鲁山带回。该校账目清楚, 凭证齐全, 并作有资产负债表, 很专业, 类似于企业财务。营养餐实行先用后付, 关于账目处理学校这样说: 采购实行赊账, 账目反映采用虚设借款, 拨款后平账的方式。



图 9 账册凭据

资产类	年初数	期末数	负债类	年初数	期末数
货币资金	15221.84	15221.84	一、应付账款	15221.84	15221.84
应收账款	11.64	11.64	二、预收账款		
预付账款			应付账款		
其他应收款	13398.26	13398.26	三、净资产合计	3698.99	3698.99
固定资产			限定基金		
累计折旧			经营结余		
三、净资产合计	28631.74	28631.74	四、收入类合计	3698.99	3698.99
财政拨款	8828.21	8828.21	午餐收入	3698.99	3698.99
其他收入	1986.78	1986.78	其他收入		
经营收入	828.75	828.75	经营收入		
其他收入	828.75	828.75	其他收入		
净资产合计	828.75	828.75	净资产合计	828.75	828.75

图 10 资产负债表

## 6 调查人建议

调查人员对桐树庄小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

(1) 该校是调查人员一年来稽核学校中唯一一所调查日全勤的学校, 关于人数异动(增员、减员), 已建议学校做好微博公示;

(2) 该校账目清晰, 基本参照财务制度执行, 建议免费午餐执行团队能加强沟通并学习, 先尝试河南统一, 再向其他区域推广复制。

## 7 结论

桐树庄小学稽核评分: 86 分。

调查人员认为, 该校执行情况很好, 建议继续拨款。河南是很特殊的区域, 鲁山三校在牛奶改热餐方面作了很大的努力, 感谢!

调查人: 小敏

2012 年 12 月 15 日

稽核总监流星按: 感谢老师们的努力, 每当看到学校执行情况良好时, 倍感欣慰。请落实餐具消毒和菜品留样制度, 如无消毒柜可先开水消毒, 消毒柜预算可报执行部门列支拨款。

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

