



报告编号	MW/JH[2012]119
报告正文总页数	共 9 页

四川省凉山州美姑县巴普镇三河小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年十二月二十七日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

四川省凉山州美姑县巴普镇三河小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：舟乙

报告编写：舟乙

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年12月27日

报告编号：MW/JH [2012]119

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	2
4.1 巴普镇三河村小的概况	2
4.2 巴普镇三河村小的就餐人数	3
4.3 巴普镇三河村小的综合评分表	4
4.4 巴普镇三河村小的学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	7
5.1 厨师卫生	7
5.2 厨房卫生	7
5.3 就餐卫生	7
5.4 校方配合度	7
5.5 菜品质量	8
5.6 采购	8
5.7 账目	8
6 调查人建议	9
7 结论	9

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 12 月, 调查人员舟乙接受免费午餐稽核组的委托, 从山西太原前往四川省凉山州美姑县巴普镇三河村小, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、



饭菜质量情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查人员 12 月 16 日从太原出发, 当日下午到达四川成都, 17 日下午乘火车到达四川西昌市, 上午乘中巴车到凉山州昭觉县转车到达凉山州美姑县, 宿免午美姑办事处。

12 月 18 日, 稽核第一天, 调查人员从驻地乘班车到达俄普片区中心校。当天下午, 在县城打车到三河村小进行稽核。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台。

4 学校现状及评价

4.1 巴普镇三河村小的概况

美姑县隶属于凉山彝族自治州, 位于州府西昌东约 170 公里, 其中昭觉县至美姑县路段路况很差, 车程约 5 小时。巴普镇三河村小位于巴普镇三河村, 距离县城约 7 公里。该校为村完小, 现有教学班 6 个, 教师 14 人。





图 1 学校外景

4.2 巴普镇三河村小的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 12 月 18 日, 经突击检查, 现场清点, 三河村小各班级学生人数如下:

表 1: 三河村小人数统计表

全校	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	34	31	29	30	16	23	163
实到	34	31	29	30	16	23	163
请假							

调查者现场见到厨工 2 人, 校长提供了全校教师人数: 公办老师 14 人。

调查人员算了一下当日就餐人数: 学生 163 人+厨工 2 人+老师 14 人=179 人, 与微博公示相符。



图 2 就餐人数的微博截图

此外, 调查人员调看了该校的周签到表, 该表学生确认信息丰富, 学生除签字确认外, 还需指纹确认, 这个做法值得推荐。

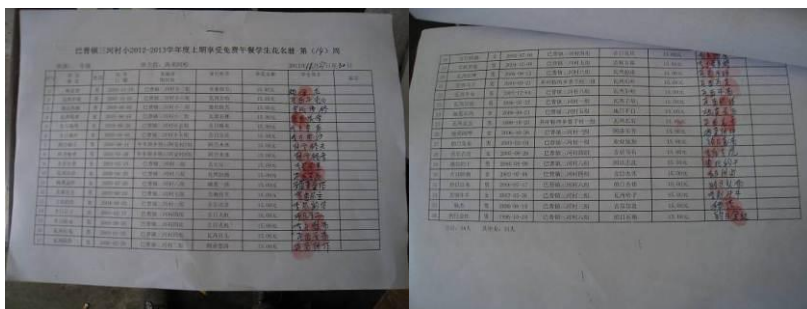


图 3 学生签到表

4.3 巴普镇三河村小的综合评分表

表 2: 三河村小综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	2	10
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	0	0	2	2	0	4
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	—	2	2	2	—	6
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	—	—	3	3	3	9
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	3	3	15
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	1	3	3	13
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					12
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					87

说明: 表中无法现场查看的选项均以横杠“—”代替, 最终得分为实际分值除以实际

总分值再乘以 100%。

关于表格的评分说明:

- (1) 该校室外只有一个水龙头, 学生饭前做不到洗手, 所以此项 0 分;
- (2) 由该校学生餐具整洁, 但未作消毒处理, 此处扣 2 分;
- (3) 该校未做菜品留样, 不过校长已当场表示整改, 所以此项扣 2 分;
- (4) 由于调查人员到校时, 已过午餐时间, 所以“师生同餐”、“饭菜公平度”、“口味”和“份量”不做评分;
- (5) 该校的食材采购凭证没有相关经手人签字, 所以“原始凭证”项扣 2 分;
- (6) 根据学生匿名调查和对部分学生的询问, 该校学生对午餐的还是相当满意, 综合其他方面因素, 该项得 12 分。

4.4 巴普镇三河村小的学生匿名调查表

利用课间时间, 对六年级的 10 名学生进行了匿名问卷调查。

表 3: 巴普镇三河小学匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	9	90%	不卫生	0	0	一般	1	10%	0
厨房卫生情况	卫生	10	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
饭菜的卫生情况	卫生	7	70%	不卫生	0	0	一般	3	30%	0
餐具供应	学校提供	10	100%	学生自备	0	0				0
餐具保管	学校代管	9	90%	学生自管	1	10%				0
餐具的卫生情况	卫生	10	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
餐具的消毒情况	每天消毒	10	100%	不消毒	0	0	不清楚	0	0	0



菜的口感	好吃	9	90%	不好吃	0	0	一般	1	10%	0
菜是否够吃	天天够吃	10	100%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	0	0	0
打菜份量是否公平	公平	10	100%	不公平	0	0	一般	0	0	0
米饭是否蒸熟	经常不熟	0	0	有时不熟	0	0	都蒸熟	10	100%	0
米饭是否够吃	天天吃饱	10	100%	天天吃不饱	0	0	有时能吃饱	0	0	0
米饭不够可不可以添加	可以	10	100%	不可以	0	0				0
自己有没有浪费饭菜	有	0	0	没有	10	100%				0
其他人有没有浪费饭菜	有	2	20%	没有	8	80%				0
在哪吃饭	教室	10	100%	食堂	0	0	操场	0	0	0
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	9	90%	不排队	1	10%				0
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	10	100%	不排队	0	0				0
是否每天有肉或者有蛋	是	10	100%	不是	0	0				0
是否有时没有肉也	是	0	0	不是	10	100%				0



没有蛋										
最喜欢吃的菜	莲花白炒肉	8	80%	南瓜炒肉	2	20%				
最讨厌吃的菜	白菜汤	9	90%							

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查人员下午 14 点 30 分左右到达该校，见到了该校的厨师沈尔日语，据调查者当日目测，厨师自身穿着比较干净整洁。在厨房中见到了其卫生证和工作服。

5.2 厨房卫生

调查人员到校后，查看了该校厨房，发现厨房卫生、砧板和灶台都很干净。



图 4 厨房图片组图

5.3 就餐卫生

经该校校长介绍，他曾于 09 年在四川德阳某先进小学挂职副校长，从教学经验到学校日常管理上吸取了很多先进经验。该校的就餐方式为，每天的午餐准备好后，分到餐盆中，由值周老师和班级值日生搬到教室，由老师分餐给班级学生，学生统一在教室就餐。

5.4 校方配合度

老师没有自己的食堂，有自己的餐具。因为调查人员到达该校的时间为 14 点 25 分

左右, 学生已经在上下午课, 未见中午开餐情况, 因此无法确定老师是否同餐。

5.5 菜品质量

该校当天微博公布菜品为白菜炒肉和酸菜粉条汤, 但公示的是凉拌粉条和炒鸡蛋, 经核实, 公示菜谱为前日菜品。当天未及时更新, 希望该校今后及时更新公示内容。



图5 当日菜品公示

5.6 采购

调查人员查看了该校的《食物采购单》和分别按周和按月汇总的《免费午餐采购清单》, 但是缺少采购员、炊事员等经手人签字。

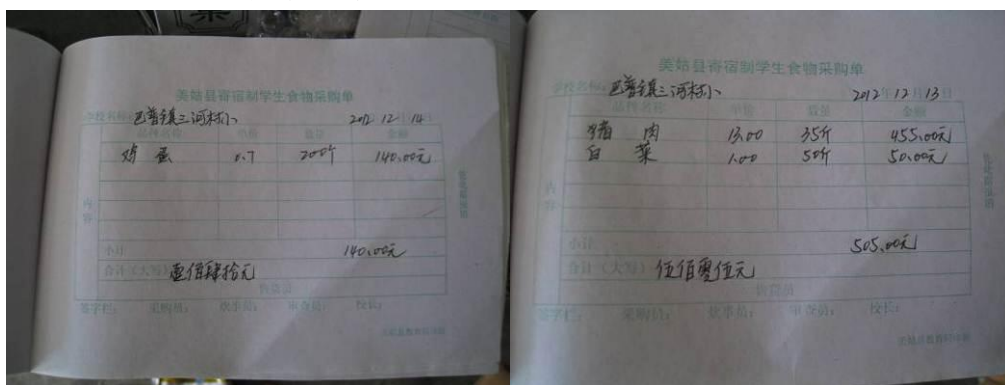


图6 采购清单图

5.7 账目

调查人员查看了该校的分别按周和按月汇总的《免费午餐采购清单》, 同样缺少经手人签字。

图 7 账目汇总表

6 调查人建议

调查人员对三河村小进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

- (1) 建议该校严格执行菜品留样制度,做好食品安全工作;
- (2) 建议学校增加室外水龙头,方便学生餐前洗手和饭后洗碗;
- (3) 建议学校完善餐具消毒工作;
- (4) 希望学校完善采购和账目,在采购和出入库环节,涉及人员都应签字确认。

7 结论

三河村小稽核评分: 87 分。

调查人员认为,三河村小能较好的完成免费午餐的相关工作。根据该校校长介绍,该小学作为一所村小,免费午餐开餐以来,学生的上课时间每天增加了一个多小时,随着学生成绩的提高,现在很多周边的学校的学生都希望转学至该校,新学期该校计划还要扩大招生规模。从其他学校了解到的情况,该村小的学生成绩在当地已经名列前茅。希望在免费午餐的助力下,该校能继续提高教学质量。

调查人: 舟乙

2012 年 12 月 27 日

稽核总监流星按: 感谢老师们的付出,三河村小请落实好菜品留样和餐具消毒工作,病从口入,一定要重视,请认真阅读我们的食品卫生指导手册!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

