



报告编号	MW/JH[2012]120
报告正文总页数	共 10 页

四川省凉山州美姑县觉洛乡典验村小 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年十二月二十八日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

四川省凉山州美姑县觉洛乡典验村小 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：舟乙

报告编写：舟乙

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年12月28日

报告编号：MW/JH [2012]120

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	2
4.1 觉洛乡典验村小的概况	2
4.2 觉洛乡典验村小的就餐人数	3
4.3 觉洛乡典验村小的综合评分表	4
4.4 觉洛乡典验村小的学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	7
5.1 厨师卫生	7
5.2 厨房卫生	7
5.3 就餐卫生	7
5.4 校方配合度	7
5.5 菜品质量	7
5.6 采购	8
5.7 账目	8
6 调查人建议	9
7 结论	9

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 12 月, 调查人员舟乙接受免费午餐稽核组的委托, 从山西太原前往四川省凉山州美姑县觉洛乡典验村小, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查人员 12 月 16 日从太原出发, 当日下午到达四川成都, 17 日下午乘火车到达四川西昌市, 上午乘中巴车到凉山州昭觉县转车到达凉山州美姑县, 宿免午美姑办事处。

12 月 19 日, 稽核第二天, 调查人员从驻地乘班车到觉洛乡典验村小进行稽核。因赶时间到觉洛乡中心校, 未在该校就餐。20 日下午, 又到该小学进行了补充稽核。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台。

4 学校现状及评价

4.1 觉洛乡典验村小的概况

美姑县隶属于凉山彝族自治州, 位于州府西昌东约 170 公里, 其中昭觉县至美姑县路段路况很差, 车程约 5 小时。觉洛乡典验村小位于觉洛乡典阿尼村, 居县城北部, 通往洪溪的公路旁, 距离县城约 10 公里。该校为村完小, 该村小主要是典阿尼村和则俄村的学生。现有教学班六个, 学生 247 人, 教师 16 人。





图 1 学校外景

图 2 学校内景

4.2 觉洛乡典验村小的就餐人数

本次调查的时间为 2012 年 12 月 19 日, 经突击检查, 现场清点, 典验村小各班级学生人数如下:

表 1: 典验村小数统计表

全校	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	50	54	47	41	33	22	247
实到	49	54	47	40	33	22	245
请假	1			1			2

调查者现场见到厨工 1 人, 校长提供了全校教师人数: 公办老师 16 人。

调查人员算了一下当日就餐人数: 学生 245 人+厨工 2 人+老师 14 人 (2 位老师请假) =261 人, 与微博公示相符。



图 3 就餐人数的微博截图

4.3 觉洛乡典验村小的综合评分表

表 2: 典验村小综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	2	10
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	0	0	2	2	2	6
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	—	8
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	—	—	3	1	3	7
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	3	3	15
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	3	3	3	15
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					10
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					88

说明: 表中无法现场查看的选项均以横杠“—”代替, 最终得分为实际分值除以实际总分值再乘以 100%。

关于表格的评分说明:

- (1) 该校室外水龙头少, 学生人数多, 饭前做不到洗手, 所以此项 0 分;
- (2) 由该校学生餐具整洁, 但未作消毒处理, 此处扣 2 分;
- (3) 该校学校配餐相对合理, 但肉菜一周两次, 略显少, 所以“有肉有蛋”项扣 2 分;



(4) 由于调查人员到校时, 已过午餐时间, 所以“饭菜公平度”、“口味”和“份量”不做评分;

(5) 根据学生匿名调查, 发现该校个别学生对餐具的卫生状况、饭菜的浪费情况等方面有些不太满意, 综合其他方面因素, 该项得 10 分。

4.4 觉洛乡典验村小的学生匿名调查表

利用课间时间, 对六年级的 12 名学生进行了匿名问卷调查。

表 3: 觉洛乡典验村小匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	12	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
厨房卫生情况	卫生	11	92%	不卫生	0	0	一般	1	8%	0
饭菜的卫生情况	卫生	12	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
餐具供应	学校提供	11	92%	学生自备	1	8%				0
餐具保管	学校代管	12	100%	学生自管	0	0				0
餐具的卫生情况	卫生	11	92%	不卫生	0	0	一般	1	8%	0
餐具的消毒情况	每天消毒	6	50%	不消毒	2	17%	不清楚	4	33%	0
菜的口感	好吃	11	92%	不好吃	0	0	一般	1	8%	0
菜是否够吃	天天够吃	11	92%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	1	8%	0
打菜份量是否公平	公平	12	100%	不公平	0	0	一般	0	0	0
米饭是否	经常不	0	0	有时不	1	8%	都蒸熟	11	92%	0



蒸熟	熟			熟						
米饭是否够吃	天天吃饱	10	83%	天天吃不饱	1	8.5%	有时能吃饱	1	8.5%	0
米饭不够可不可以添加	可以	12	100%	不可以	0	0				0
自己有没有浪费饭菜	有	2	17%	没有	10	83%				0
其他人有没有浪费饭菜	有	2	17%	没有	10	83%				0
在哪吃饭	教室	12	100%	食堂	0	0	操场	0	0	0
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	9	75%	不排队	3	25%				0
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	12	100%	不排队	0	0				0
是否每天有肉或者有蛋	是	10	83%	不是	2	17%				0
是否有时没有肉也没有蛋	是	3	25%	不是	8	75%				0
最喜欢吃的菜	白菜	4	33%	花菜	6	50%	豆腐	2	17%	
最讨厌吃的菜	红萝卜	2	17%	包菜	2	17%	白菜	1	9%	

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查人员下午 11 点左右到达该校, 见到了该校的厨师正在备餐, 据调查者当日目测, 厨师自身穿着比较干净整洁。

5.2 厨房卫生

调查人员到校后, 查看了该校厨房, 发现厨房卫生、砧板和灶台都很干净。



图 4 厨房图片组图

5.3 就餐卫生

经该校校长介绍, 该校的就餐方式为, 每天的午餐准备好后, 分到餐桶中, 由值周老师和班级值日生搬到教室, 由老师分餐给班级学生, 学生统一在教室就餐。饭后学生值日小组洗完碗后, 交由厨师统一保管。

5.4 校方配合度

老师没有自己的食堂, 有自己的餐具, 与学生共餐。调查人员 19 日中午到达该校的时候, 两位厨师正在备餐, 查看了相关食材, 与当天中午校园内公示的菜谱符合, 可以判断, 该校老师没有加菜情况。

5.5 菜品质量

调查人员于 19 日到校后查看了该校 18 日午餐的留样, 菜品为青椒炒洋芋, 白菜蛋汤, 与微博公示相符。



图 5 18 日菜品留样

5.6 采购

调查人员查看了该校的原始的采购凭证册, 并且均有售货人和采购人签字。

名称及规格	单位	数量	单价	金额
猪肉	斤	500	2.5	1250.00
猪肉	斤	1	260	260.00
猪肉	斤	2	20	40.00
猪肉	斤	2	8	16.00

图 6 采购清单图

5.7 账目

直管该校的觉洛乡中心校对于免费午餐的执行指定了详细的操作手册, 并完善了《计划采购单》、《资金开支记录表》、《入库单》和《出库单》等四项食材采购表格, 还有《就餐人数统计表》、《陪餐记录表》、《菜谱记录表》和《留样记录表》等四个执行记录表格。调查人员认真查看了以上表格, 均有各环节责任人的亲笔签字, 工作做的很细致。

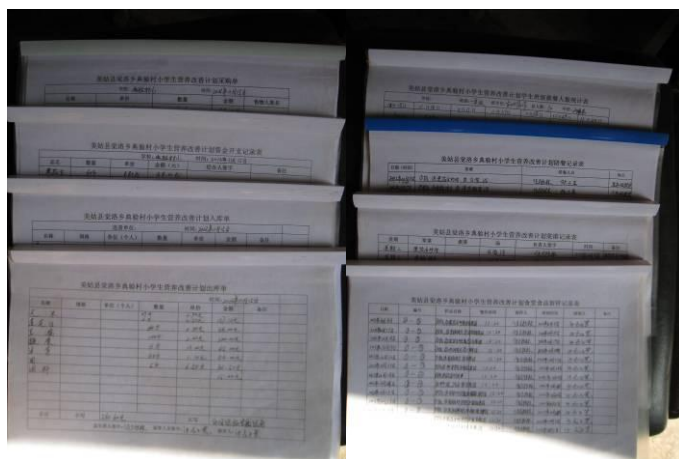


图 7 账目汇总图

6 调查人建议

调查人员对典验村小进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

- (1) 建议该校加强餐具的消毒工作;
- (2) 建议学校在菜谱的安排上能实现每天有肉或者有蛋,并能多配肉菜;
- (3) 该校在免费午餐的制度设计和制度执行上都做的非常出色,感谢学校老师的辛勤付出。对于执行层面的八份表格,能否对表格中重复记录的内容进行适当简化。

7 结论

典验村小稽核评分: 88 分。

调查人员认为,典验村小能较好的完成免费午餐的相关工作。根据乌拉林校长介绍,该小学作为一所村小,自免费午餐开餐以来,学生的饭菜质量和营养搭配合理度较开餐以前的在家的用餐情况有了质的飞跃,学生的学习热情和成绩都有了明显提高。据乌拉校长讲,该校目前没有一台电脑,涉及电脑的所有工作都需到片区中心校等处办理,很不方便。据该校校长介绍,央视主持人李修平曾到该校给孩子们授过课。该校在本县同等规模的村小中的各项工作都位列前茅。希望在免费午餐的助力下,该校能继续提高教学质量,培养出更多优秀的彝家学子。

调查人: 舟乙

2012 年 12 月 28 日

稽核总监流星按: 因为调查人员未来得及学校吃饭, 发现问题不能非常直观, 个人一直觉得学校应该改变伙食习惯, 不能几天都一直吃素, 偶尔一天就是大鱼大肉, 不利于学生身体发育, 个人发现凉山都喜欢这样开餐, 应该改变这种观念。我们也应尽力让其改变伙食习惯, 此校从报告中看执行情况还算好, 但是可以从此校开始落实每餐有肉, 鹤峰县和新晃县都能落实没道理凉山不能落实! 请执行部门慎重考虑!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

